

# 切实加强矿产普查工作的几个问题

张文岳

## 一、普查工作面临的新形势

党的十四大和八届人大一次会议,向全党全国人民提出了 90 年代加快改革开放和社会主义现代化建设的步伐,要在本世纪末使我国国民经济整体素质和综合国力登上一个新台阶,在 2050 年实现国民经济第三步战略目标,地矿工作为实现这一目标提供更多的矿产资源和地质资料。尽管我国矿产资源总量比较丰富,但人均占有量不及世界平均水平的一半,当前资源紧缺后备资源不足的有石油、天然气、钾盐、铜、铬铁矿、铂族金属、金刚石、硼、天然碱等 10 多种矿产,预计到 2000 年,随着我国经济建设高速发展,约有 20 多种重要矿产不能满足经济建设需要。为适应 2010 年国民经济发展的需要,今后八年紧缺矿产探明储量都要有较大幅度的增长。

经济和社会发展对普查工作的需求日益增长,地质找矿任务十分艰巨,但实际投入的地勘资金严重不足,仪器装备陈旧落后、不配套,普查找矿规模日渐萎缩,直接制约普查工作的的发展和找矿效果的提高。另外,矿产勘查工作的运行机制急待改革。长期以来,由于矿产勘查工作费用主要依靠国家投入,地勘成果被无偿占用,地勘工作和矿业开发长期分割的机制,在当前向社会主义市场经济体制转变的新形势下,使许多过去地质找矿成果多、预算内任务饱满的地勘单位,在经济上陷入了困境。近几年来,各地勘单位大力抓产业结构调整是完全必要的。但调整产业结构的目的是为了加强地质找矿这个中心。要合理安排结构调整和保证普查找矿之间的资金平衡,当前存在着一种倾向掩盖另一种倾向的情况,有的地勘单位过急组织队伍转产,过量挤占普查费用,削弱了普查工作。这是当前存在的带有倾向性的问题,请各级领导引起高度重视。除此以外,我国矿产资源虽有相当潜力,但找矿难度日益增大,普查成本大幅度提高,需要有更多的勘查资金投入和先进科学技术的支持。因此,国家经济建设急需,普查工作的现状以及地矿部门本身的发展,都要求切实加强地质找矿工作,以适应社会主义现代化建设的需要。

## 二、今后普查工作的战略目标和指导思想

随着地质工作由社会主义计划经济向社会主义市场经济体制的转变,地质找矿工作的内涵已经实现了多元化。概括起来,地质找矿必须提供两类资源:第一类是为国家今后中长期经济发展提供矿产资源储备,具有战略储备性质,主要讲求长远经济效益;第二类为近期内地方经济发展和社会各方面急需以及地勘单位自身发展需要的近期效益型普查找矿,要求市场对口,讲求近期经济效益。即普查工作,除了完成国家计划内地质找矿任务外,还有部分矿种地质勘查基金项目、地质拼盘项目、地质市场项目和地勘单位滚动开发项目。这就必然形成在地质找矿工作中国家计划、基金、拼盘、市场、滚动开发等五种成分并存的局面。因此,我们的指导思想、任务部署、技术政策和业务管理等都应适应这种地质找矿工作多元化的新体制。要为满足国家、地方和搞活地勘单位自身所需矿产资源,树立地质找矿为上述三个层次服务的思想,努力提高地质找矿的经济效益。必须明确指出,坚持以地质找矿为中心,积极安排好国家计划内

的矿产普查工作,争取实现地质找矿的重大突破,仍然是我们坚定不移的战略目标。

今后矿产普查工作的战略目标,主要为国民经济发展上新台阶服务,为本世纪末实现我国经济建设的第二步战略目标服务,也为下世纪初经济的持续发展准备必要的矿产资源储备。具体地说,到本世纪末,要进一步提高对我国矿产资源情况全貌的了解,基本查明东部、中部地区容易识别的地表矿,基本搞清西部及边远地区国家急缺矿种重要成矿远景区矿产资源的远景,累计提出并初步查明重点普查远景区、带 150 片,力争发现特大型、超大型矿床,为国家提交油、气发现井 25~30 口,新发现重要矿产地 1000 处,重要详查基地 500 处。

为实现上述战略目标,“八五”及今后八年矿产普查工作的指导思想是:坚持以地质找矿为中心的方针,在重点加强国家急需矿种重点地区普查工作的基础上,同时安排社会市场需求和地勘单位求生存发展所需矿产资源的普查工作,依靠科技进步,充分运用经济调控手段,加强管理,努力提高找矿效果和经济效益。

### 三、“八五”及今后八年矿产普查工作的任务和部署

#### 1. 结合国家经济建设宏观需求,按需要与可能相结合的原则,部署资源储备型普查工作

(1)石油天然气普查:在新理论指导下,继续以“四新”为主要内容,继续以塔里木盆地和东海陆架盆地为重点,努力寻找大中型油气田;加强鄂尔多斯盆地以天然气为主的油气普查,扩大含油气面积;对南沙海域、西藏等地区开展战略侦察,以便早日取得战略性突破;大力加强包括煤层气在内的天然气勘查;继续探索南方海相碳酸盐岩油气领域。

(2)煤矿普查工作:主要部署在东部能源消耗集中地区和中部的缺煤省区,对具有成煤地质条件和开发有利地区,要积极安排煤炭普查工作。

3)金属矿产普查:要密切配合有色金属、钢铁等原材料工业基地的改建扩建和新建的需要,在现有矿山外围、重要经济区及重要成矿远景区带,开展普查工作。要加强铜、铝土矿、铅锌等矿产的普查,其中铜矿要优先安排,注意找富铜矿。在成矿有利地区要重视找锑矿和锡矿。对经济效益高又有找矿前景的银矿和金矿,要继续保持适当力量,开展普查,寻找新的勘探开发基地。在有成矿地质条件和找矿线索的地区,要注意开展找铂矿。铀矿的普查工作,要以寻找富矿、大矿为主要目标。根据需要与可能,重视安排铁锰矿普查工作,重点寻找富铁矿和氧化锰矿。对西藏的铬铁矿,重点开展成矿远景区带的资源远景调查。在国家统一安排和专项投资支持下,积极参与东太平洋海底多金属结核矿区勘查工作。

(4)非金属矿产普查:要为确保农业、化工、建材、轻工等原材料工业发展的需要,积极开展非金属矿产普查工作。重点安排磷矿、硫铁矿、钾盐、金刚石、硼、优质高岭土等矿产的普查。磷矿继续在大型磷矿基地外围开展普查,重点寻找富磷矿;同时,重视北方及缺磷地区的找磷工作。硫铁矿,重点在现有矿山外围及重要成矿远景区寻找富硫铁矿。继续组织实施金刚石、钾盐特别找矿计划,提倡新思路、新方法找矿,努力突破新类型金刚石矿床。抓紧硼矿的寻找,重点探索研究和突破火山沉积型硼矿。适当开展盐湖富硼、锂矿的综合普查工作。对质量好的高岭土、膨润土、石墨、滑石、萤石、重晶石等非金属矿产,要根据需要,重点在交通方便、易于开发的地区,安排普查工作。

我国地域辽阔,各地条件差异很大,经济发展不平衡,应当在国家统一规划指导下,因地制宜、充分发挥各地矿产资源优势的原则,统筹安排东部、中部和西部地区的普查工作。

除了完成国家重点计划外,应当考虑市场的需求来安排普查工作。要根据地方建设和工业部门的需要,有偿安排普查工作;还应根据地勘单位滚动开发的需要安排普查工作,逐步扩大

市场需求的比重。在普查工作中要努力找大矿,争取重大突破。

## 2. 确保重点,抓好部、局两级重点普查区的找矿工作

重点普查区的找矿工作是一项战略性的工作,其目的是为国家确定重点建设项目和规划经济开发区提前准备矿产资源。确定部控重点普查区的主要原则是:第一,以部确定的重点矿种油气、铜、金、银、铝、铅锌、锑、锡、氧化锰、金刚石、钾盐、稀土等矿种为主,有成矿远景,经过工作后有可能在一个矿田或略大于矿田的范围内矿床远景具有大型以上规模;第二,交通较为方便,开发条件有利,对国家经济发展和建设布局具有重要现实意义;第三,已列入省局重点普查地区,并在年度计划中确保了地勘费的投入。

经研究,部控固体矿产 20 片重点普查区是:(1)福建上杭县紫金山外围中寮地区铜矿;(2)新疆哈巴河县阿舍勒地区 I 号矿带外围铜矿;(3)云南蒙自县白牛厂地区银多金属矿;(4)广东高明县富湾地区银矿;(5)辽宁阜新市上排山楼—上两家子地区金矿;(6)湖南平江万古金矿;(7)广西隆安凤凰山银矿;(8)云南鲁甸乐马厂银矿;(9)四川巴塘夏塞地区银多金属矿;(10)内蒙古新巴尔虎右旗额仁陶勒盖外围银矿;(11)山西灵丘县太白维山地区银锰矿;(12)辽宁瓦房店岚岗山地区金刚石原生矿;(13)贵州麻江隆昌地区金刚石原生矿;(14)山西交口县上庄—冯家港一带铝土矿;(15)贵州务川大竹园地区铝土矿;(16)湖南桃江县板溪地区锑矿;(17)广西桂平县木乐地区氧化锰矿;(18)广东揭阳地区稀土矿;(19)河北张北蔡家营详查区外围铅锌矿;(20)江西会昌锡坑迳锡矿。

部控油气重点普查区是:(1)塔里木盆地、东海盆地油气普查区;(2)以鄂尔多斯为主的中、东部天然气(含煤层气)普查区;(3)南沙海域油气普查区;(4)以中、下扬子为主的南方海相碳酸盐岩普查区。

为了进一步提高地质找矿效果,今后在抓重点片工作的同时,要着重抓好部、局两级重点普查区的工作。对重点普查区实行滚动计划和动态管理。要搞好工作部署,坚持与区划(成矿预测)、区调、物探、化探、科研工作统一部署,协调工作,要点面结合,合理应用综合找矿方法,加强技术业务管理,要求在人、财、物予以优先保证。

## 3. 坚持合理利用国内国外两种资源的方针,积极开展国外矿产勘查和开发

首先应充分利用国内资源,面向国内市场,走自立自主的道路,但矿物原料不可能做到完全自给。因此,要把到国外合作勘查开发矿产资源作为一项重要的长期的政策措施。这是一项开拓性的工作,又刚刚起步,要采取积极稳妥的步骤,抓典型,不断总结经验。

## 四、推进矿产勘查工作运行机制的改革,切实加强普查工作

推进矿产勘查工作运行机制的改革,是加强普查工作的根本出路。

### 1. 加速推行地质勘查资料有偿使用

世界上市场经济体制国家,对矿产资源的使用都是有偿的,需要缴纳矿产勘查费、矿产使用费、土地租用费。我国目前正在积极推进的“矿产资源补偿费”制度相当于国外的矿产使用费,其主要补偿对象是国家,尚不能解决地勘费用补偿的问题。因此,从建立矿产勘查运行机制出发应当尽快落实《矿产资源法》第二十五条“矿床勘探报告及其他有价值的勘查资料,遵照国务院规定实行有偿使用”的条款。矿产勘查资料的有偿使用,一是对那些规模大的矿床,一般以矿产勘查的有效投入,以注册资金的形式入股,合资投入开采。目前石油局及不少省局已经实施此办法。二是对那些规模小的矿床,一般以矿产勘查成果经过价值评估直接有偿转让,或者组织拍卖。今年 4 月 3 日,辽宁省锦西市政府召开地质成果转让协调会,它使地质成果从无偿

到有偿,开始纳入社会主义市场经济体系,受到了供需双方的热烈欢迎。

## 2. 积极推进矿产有偿勘查

随着国民经济建设的发展,特别是部分省区以资源开发带动经济发展战略,因此矿产品等原材料市场的需求正在不断增长。为此,社会对矿产勘查的有效需求有回升的趋势,在部分省区,出现了较好的势头。因此应当考虑积极开拓矿产勘查市场,地勘单位应主动了解市场需求,宣传地勘单位的勘查技术能力,根据社会需求,主动做好有偿服务;同时应根据对市场需求的预测,加强普查工作,掌握资源信息储备,主动参与市场竞争。

根据国家计委关于“今后中央财政安排的地勘费主要用于基础地质和普查找矿,而对口建设的详查和勘探费用,由资源补偿费和地方财政解决”的精神,地勘费不再对详查和勘探项目给予无偿的投入,由用户出资进行有偿勘查,真正形成矿产勘查市场。

当前除了保证为国家长远发展进行资源储备的普查工作外,应重点考虑市场需求来安排不同矿种的勘查工作,避免形成资金积压。

## 3. 加速实施地勘单位矿产勘查开发一体化

矿产地的发现,应该如同知识产权和专利那样受到保护,地勘单位应该十分珍惜和牢牢抓住矿产地的发现权。世界上市场经济体制国家,传统上把矿产勘查工作看作矿业开发的前期工作,实行探、采结合,或探、采、工、贸一条龙,回收投资,获取利润,完成资金循环。因此,各矿业公司进行矿产勘查工作的目的,一般都是为了自行开发。

从国内情况分析,今后随着社会主义市场经济体制的发育,矿产勘查必然要和矿业开发通过市场为纽带紧密地结合起来,有条件的地勘单位将发展成为有经济实力的地勘矿业公司,实行矿产勘查开发一体化。实践证明,有的地勘单位已经通过矿产勘查开发一体化,获取了较显著的经济效益,促进了矿产勘查的发展。这是矿产勘查工作走向市场的一个新起点。

从目前形势看,实施矿产勘查开发一体化具有强大的生命力,是推动矿产勘查工作发展的一项重要战略措施。今后,在一切有条件的地区,应把单一矿产勘查业转变为矿产勘查开发业。当前,应首先在油气、贵金属、金刚石、宝玉石和非金属等矿种方面积极建立矿产勘查开发一体化的新体制。近期内,在西部地区、边远地区以及其他有条件的省、区,努力实现一队一矿,积极勘查开发经济效益好的矿产资源。

## 4. 进一步改革分配制度,逐步提高从事普查找矿工作人员的待遇

为了进一步调动广大从事普查找矿工作人员的积极性,要进一步改革分配制度,逐步提高从事普查工作人员,特别是第一线工作人员的收入水平和福利待遇。

首先应该对第一线从事普查找矿的工作人员实行岗位浮动工资制,使他们的平均收入不低于其它岗位相应条件工作人员的平均收入水平。其次,修订找矿奖励制度,使普查找矿成果和工作者的物质利益挂钩,建立地质找矿发现奖,对普查找矿有功的单位和个人实行奖励。对于获得找矿重大突破的人员将给予重奖。有的省局分别制定了找矿前期奖、新发现矿产地奖和详查基地奖等各层次的普查找矿奖,对于调动第一线职工的找矿积极性起到了很好的作用。

为建立适应社会主义市场经济发展的地勘工作新体制的需要,应加强法制建设,加快有关行政规章的制定。例如,建立地勘成果登记制度,以确认并保护地勘单位对其取得的地勘成果所拥有的合法权益,为有偿转让、开辟市场、实施勘查开发一体化提供基础。制订地勘成果使用权有偿转让暂行规定及制订新发现矿产地奖励办法等。