

科技期刊发挥科技战略咨询作用：应然逻辑、实然挑战、使然建议 *

■ 文彦杰¹ 武一男¹ 杨彦波²

¹ 中国科学院科技战略咨询研究院 北京 100190

² 河北科技大学经济管理学院 石家庄 050018

摘要：[目的/意义]科技期刊是国家创新体系的重要组成部分。发挥科技期刊的科技战略咨询作用，有利于吸引科技工作者“把论文写在祖国大地上”，成为破解“库”多“智”少难题的钥匙。[方法/过程]本文围绕应然逻辑、实然挑战和使然建议三个维度，根据各类科技期刊及智库报告的统计，结合代表性科技期刊的实践，总结当前国内外科技期刊取得的咨询成效，分析科技期刊进一步发挥科技战略咨询作用的短板和问题，最后结合办刊经验进一步凝练思路策略。[结果/结论]本文针对性地提出科技期刊更好发挥科技战略咨询作用的5点建议：鼓励科技期刊明确咨询作用，依托集群平台加强统筹协调；优化科技期刊智库资源配置，打通与决策部门的多元对接渠道；面向重大战略需求凝练议题，将决策需要与对策研究紧密结合；建立健全支持体系和激励机制，激发科技期刊工作者活力；加强国际科技交流，提升科技期刊智库的国际影响力。

关键词：科技期刊 科技智库 科技战略咨询 中国特色新型智库

分类号：G350

DOI：10.19318/j.cnki.issn.2096-1634.20241011.0005

1 引言

党的二十大报告中明确指出“强化科技战略咨询”^[1]，从而实现国家创新体系整体效能的有组织提升。当今世界正处于百年未有之大变局，科技智库已经成为大国竞争中的关键决策支撑。作为科学共同体最广泛、最权威的成果集成区、观点讨论区，科技期刊构成了科技战略咨询的基础研究材料，事关国际科技话语权。一项关于美国典型智库研究报告的引文排序揭示，期刊文献已经成为仅次于文章报道、研究报告、政策战略规划、计划类政策文件的第五大信息来源^[2]。

近年来，学界对科技期刊与科技智库融合互动趋势的认识愈发加深。杨柳春等^[3]提出，期刊是智库的形象品牌，是智库传播体系的核心引领。丁佐奇^[4]认为，科技期刊是科技智库中最重要的媒体智库。杨柳春等^[5]以《中国科学院院刊》为例，分析了科技期刊对智库影响力提升的作用机制。研究发现有多种原因制约科技期刊智库功能，例如，咨政意识薄弱^[6]，科技期刊“小、散、弱”^[7]，期刊智库研究成果产出少、决策层采纳少、从业人员规模小、智库研究课题的经费来源单一等^[8]。针对普遍存在的问题，陈晓峰等^[9]提出基于学术社群的新型媒体型智库构建路径；董洁

*本文系中国科学院科技助力乡村振兴典型案例研究与传播（项目编号：E1X10616）、京津科技成果落地石家庄转化效率的提升路径与对策研究（项目编号：245790225A）的研究成果之一。

作者简介：文彦杰，中国科学院科技战略咨询研究院副编审，博士，E-mail: wenyanjie@casisd.cn；武一男，中国科学院科技战略咨询研究院编辑，硕士，E-mail: wuyinan@casisd.cn；杨彦波，通信作者，河北科技大学经济管理学院副院长，博士，E-mail: yangyanbo@hebut.edu.cn。

等^[10]从期刊专家组稿、嵌入模式以及智库外交三个层面提出建议；文彦杰等^[11]阐述了科技智库期刊的国际传播路径；顾艳^[12]建议通过“小核心、大外围”策略、“旋转门”机制等，解决科技期刊智库转型存在的问题；张阔肆等^[13]倡导战略科学家共同体与智库科技期刊的共演路径；吕青等^[8]分别从学术期刊出版机构、期刊及从业人员的角度提出提升策略。虽然学界越来越强调科技期刊对科技战略咨询的重要作用，但对其重要性和必要性的论证有待加强，对如何强化科技期刊的咨政功能缺乏系统性思考。

根据对中国科技期刊及各类智库报告的统计，本文结合近期代表性组织促进科技期刊智库化的动向以及国内外科技期刊发挥战略咨询作用的典型实践，采用定性和定量相结合的办法，研判我国科技期刊发挥科技战略咨询作用的发展态势，分析存在的问题，并基于智库期刊的办刊经验提出应对思路，以期为推进中国特色新型智库建设、强化国家战略科技力量提供启示。

2 科技期刊发挥科技战略咨询作用的应然逻辑

2.1 智库研究预判科技议题关系到国家战略安全

当前国际国内形势面临深刻复杂变化，大国博弈愈发激烈，科技领域的竞争比以往任何时期都更加重要。在全球科技竞争白热化的背景下，强化国家科技智库功能、更好地发挥科技战略咨询作用，构成了维护国家核心利益的重要向度。美国布鲁斯金学会（Brookings Institution）、兰德公司（Rand Corporation）、伍德罗·威尔逊国际学者中心（Woodrow Wilson International Center for Scholars）、加拿大国际治理创新中心（Centre for International Governance Innovation）等全球顶尖的综合类智库在强化科技议题布局后，其在全球智库的排位迅速上升^[14]。2024年，全球有影响力的知名智库重点研究预判了半导体、人工智能、清洁能源、量子技术、空间科技和核科技等议题（表1）。随着中国科技力量的整体上升，国际智库更为密切关注中国科技的新动向。2024年9月，美国智库信息技术和创新基金会（Information Technology & Innovation Foundation, ITIF）发布

了一项持续20个月，对我国44家企业在半导体、人工智能等十大关键技术领域的研究报告，而这只是该机构对我国科技持续调查评估之寻常一例。面对中外科技关系出现的新问题、新挑战和新需求，大力支持和完善面向科技的国家高端智库已势在必行。

科技智库的数量和质量从方向上制约着关键技术和新兴技术以及敏感高科技领域的发展。根据美国宾夕法尼亚大学“智库与公民社会项目”（Think Tanks and Civil Societies Program, TTCSP）《全球智库报告2020》（2020 Global Go To Think Tank Index Report），美国智库以2,203家的数量位居第一，中国智库以1,413家次之。然而，在科技领域，中国智库所占比例并不乐观。在上榜的全球71家顶尖科技政策智库中，美国拥有21家，中国仅有4家，即北京天则经济研究所（排名第38）、中国科学技术协会（排名第39）、中国国家创新与发展战略研究会（排名第57）以及国家电网能源研究院（排名第71）^[15]。浙江大学信息资源分析与应用研究中心（Center for Information Resources Analysis & Application, CIRAA）的《全球智库影响力评价报告2022》显示，全球智库按领域划分，科技与工程智库占比为40.45%，仅次于经济智库（42.18%）和国际事务智库（43.17%）。全球科技与工程领域智库排名前十位中，美国占半壁，中国占3席（即中国工程院、中国科学院和生态环境部环境规划院）^[16]。中国在某些领域科技实力的提升，意味着美国可能在对应领域的影响相对下降。以芯片领域为例，2022年，美国拉拢盟友组建“芯片四方联盟”，出台“芯片法案”，企图打压中国半导体技术，加剧了该行业的地缘竞争^[17]。同年，美国与全球60个盟友、伙伴联合发起《互联网未来宣言》（A Declaration for the Future of the Internet），这是特朗普政府推行的“5G清洁路径”的延续^[18]。科技战略咨询体现国家利益和维护国家安全。为破除一系列科技霸权垄断，我国智库必须加强科技方面的战略咨询，探索完善与国家创新体系建设相适应的高端科技智库，从而服务于建设科技强国的目标。

2.2 科技期刊具备智库和战略性资源的属性

中国特色社会主义步入新时代以来，我国在

表1 2024年全球综合类智库监测的重点科技议题(部分)

国际机构	重点科技议题
美国华盛顿战略与国际问题研究中心 (Center for Strategic and International Studies)	半导体、清洁能源、电子产品、核科技、海洋技术
美国布鲁金斯学会	人工智能、加密货币、网络安全、互联网与电信、空间科技
美国参议院外交关系委员会 (United States Senate Committee on Foreign Relations)	人工智能、核科技、海洋可持续发展、量子技术
美国胡佛研究所(Hoover Institution)①	人工智能、生物技术与合成生物学、加密技术、材料科学、神经科学、核科技、机器人、半导体、可持续能源技术、空间技术
英国皇家国际事务研究所 (The Royal Institute of International Affairs)②	人工智能、数字经济、核科技、可持续发展、气候危机、能源转型
美国大西洋理事会(Atlantic Council)	网络安全、虚假信息、无人机、物联网、空间科技
美国兰德公司	人工智能、生物技术、量子技术、物联网、大数据、机器人、可穿戴设备、媒体技术、区块链、5G
韩国发展研究院(Korea Development Institute)	数字化转型、人工智能、气候变化
英国皇家联合军种国防研究所 (Royal United Services Institute for Defence Studies)	加密货币、清洁能源、生物安全、武器装备、科技基础设施、人工智能、空间科技、无人机
美国阿斯彭研究所(Aspen Institute)	新媒体、数字浪潮
巴西瓦加斯基金会(Fundação Getulio Vargas)	可持续能源、人工智能、气候变化、数字技术
美国世界银行研究所(World Bank Institute)	清洁能源、基础设施和数字化

国家创新体系建设上实现了重要突破,但距离世界科技强国的战略目标尚有差距^[19]。全球科技竞争伴随着各个国家和地区智库的较量,而学术期刊使智库的有效作用机制得到进一步呈现。全球顶尖智库持续重视加强自身期刊建设,为科技发展方向的调整和优化提供依据,如美国布鲁金斯学会的《布鲁金斯评论》(*Brookings Review*)、美国外交关系委员会的《外交事务》(*Foreign Affairs*)、英国查塔姆研究所的《今日世界》(*World Today*)、美国兰德公司的《兰德评论》(*Rand Review*)、韩国发展研究院的《科迪经济政策杂志》(*KDI Economic Policy Journal*)等。有些综合类智库则不限于某一个或某一类期刊,如巴西瓦加斯基金会通过出版法律、经济、管理、历史、农业等多个领域的期刊,提供源源不断的研判结果,在全球影响力稳步提升。为了满足国家创新体系建设的要求及应对全球挑战,我国智库应坚持发展学术期刊和智库期刊以“补充营养

来源”。根据笔者统计,《全球智库影响力评价报告2022》排名前二十位的中国智库绝大部分都主办或合办期刊(表2),学术期刊与国家高端智库的互动关系更加明显。例如,中国科学院的《中国科学院院刊》和中国工程院的《中国工程科学》、《工程(英文版)》(*Engineering*)等科技期刊不断强化自身对主办单位发挥科技智库作用的高质量思想支撑;同时,一些新兴智库机构(如河北科技大学经济管理学院)在暂不具备独立创办期刊的条件时,通过深度联动国内外高水平智库期刊/学术期刊、搭建跨平台交流合作机制,有效弥补自身在战略咨询成果输出与前瞻研判输入等方面的需求。各科研机构、智库机构围绕国家战略部署,通过期刊途径不断“找兔子”“打兔子”^[20],抢占新一轮科技制高点。

科技期刊是国家创新体系中的重要一环^[21]。我国先后出台《关于深化改革 培育世界一流科技期刊的意见》等一系列文件,先后实施“中国科

① “胡佛研究所”为机构简称,全称为:斯坦福大学胡佛战争、革命与和平研究所(The Hoover Institution on War, Revolution, and Peace)。因其简称在业界更为知名,故本文采用简称。
② 因该机构总部位于伦敦圣詹姆斯广场的查塔姆大厦,因此又称“查塔姆研究所”(Chatham House)。

表2 中国综合类智库及其代表性期刊举例

Table 2 Examples of Chinese comprehensive think tanks and their representative journals

智库名称	主办或合办的代表性期刊
国务院发展研究中心	《管理世界》《亚太安全与海洋研究》《新经济导刊》
中国社会科学院	《中国社会科学》
中国工程院	《中国工程科学》《工程（英文版）》（ <i>Engineering</i> ）
商务部国际贸易经济合作研究院	《国际贸易》《国际经济合作》
中国国际经济交流中心	《全球化》
中国科学院	《中国科学院院刊》《智库理论与方法》《智库科学与工程》 ^③
生态环境部环境规划院	《环境保护科学》
中国国际问题研究院	《国际问题研究》《中国国际问题研究(英文版)》（ <i>China International Studies</i> ）
中国教育科学研究院	《教育研究》《中国特殊教育》
上海社会科学院	《社会科学》
中国科学技术信息研究所	《中国软科学》《情报学报》《情报工程》《高技术通讯》
中国宏观经济研究院	《宏观经济研究》
中国社会科学院世界经济与政治研究所	《国际经济评论》《世界经济与政治》《世界经济》
中国财政科学研究院	《财政科学》《财政研究》

技期刊卓越行动计划”等一系列项目鼓励扶持科技期刊建设。2023年7月31日，《求是》发表的习近平总书记署名文章《加强基础研究 实现高水平科技自立自强》中指出，“要加快培育世界一流科技期刊”“鼓励重大基础研究成果率先在我国期刊、平台上发表和开发利用”。科技期刊迎来重大机遇。根据《中国科技期刊发展蓝皮书（2024）》，截至2023年底，中国科技期刊共有5,211种。自2019年以来，我国在科学引文索引（Science Citation Index, SCI）收录期刊中一区（quartile 1, Q1）、二区（quartile 2, Q2）分区占比持续超过50%，且这一比例还在逐年增长。同时，科技期刊国内外引用频次稳步增长，过去“多而不强”的局面得到一定程度改善。尤其在科学技术部等7部门倡导优先支持基础学科、优势学科、战略前沿和新兴交叉学科后，我国科技期刊增长趋势明显。《材料科学技术学报（英文版）》（*Journal of Materials Science & Technology*）、《生物活性材料（英文版）》（*Bioactive Materials*）、《中国化学快报（英文版）》（*Chinese Chemical Letters*）、《纳米研究（英文版）》（*Nano Research*）、《能源化学（英文版）》（*Journal of Energy Chemistry*）、《纳微快报（英文）》（*Nano-Micro Letters*）等中国SCI期刊在2022年发

表的高被引论文均超过50篇^[22]。作为呈现和传播科技创新的先锋阵地，科技期刊打通决策者与前沿科技知识的通道，为国家科技发展中的重要问题提供智库支持，在此过程中亦进一步发展壮大自身，与智库建立持续、稳定的传播链条。部分高质量科技期刊在以质取胜的同时，进一步创新国际传播手段以融入国际学界，不断吸引有影响力的国际学者在中国科技期刊上发出声音，在全球学术评价体系中的地位越发重要。在做好学术发表的同时，科技期刊理应发挥其强大的战略性资源属性，为大国科技竞争提供有力支持，充分释放这一新兴动量支撑新质生产力的潜能，为实现中国式现代化贡献尊重科学规律与符合实际国情的方案和智慧。

2.3 科技期刊具备发挥科技战略咨询作用的内在禀赋

党和政府把科技战略咨询摆在国家科技事业发展全局的核心地位，为科技期刊发挥战略咨询作用提供了根本遵循，同时赋予科技期刊工作者更多时代使命。中国式现代化建设需要科技战略咨询出思想、出方案，世界科技强国建设需要前瞻研判科学前沿、优化科研体制、制定科技发展战略，科技战略咨询工作的重要性与日俱增^[23]。

③ 其中《智库科学与工程》刊物目前在创办中。

科技期刊在荟萃科学发现、引领科技发展等方面,发挥着不可或缺的积极作用。向支撑国家科技创新的基础性平台转变,正在成为新时期科技期刊发展的一大特征^[24]。熊彼特指出,“创新”是新的生产函数的建立(the setting up of a new product in function)^[25]。科技期刊发挥战略咨询作用,本身就是一种自身发展的创新形式,具有“履职—增值—再履职”的螺旋上升的机理逻辑。

在科技战略咨询领域,科技期刊具有得天独厚的内在禀赋。决策层不可能完全了解科学技术的各个领域的专门内容,而进行决策时又离不开这些科学知识。如何把学科各异且庞杂交叉的专业知识改写成更“人文”的科技报告,决策者必然需要来自科技专家的深度核心解读。科技期刊与学科领域内的科学家紧密相连,发表的学术论文构成智库报告的潜在论据、论点,又具备期刊的传播基因。因而,将战略科学家的真知灼见、重要科研成果改写为决策层能够看得到、看得懂的内参专报,科技期刊在这一点上具备天然优势。中国科学院原院长卢嘉锡院士认为,科技期刊工作既是“龙尾”又是“龙头”。如何做好“龙头”,科技期刊发挥智库功能是重要方向之一。科技期刊应顺势而上,集所在领域专家为国家发挥科技战略咨询作用,把引领未来科技发展方向作为使命任务之一,培育有利于科技创新的沃土,为建设、建成、建好国家创新体系贡献科学共同体的真知灼见和权威声音。例如,在引领科技发展方面,主动作为,积极策划,密切关注世界科技前沿,密切联系智库机构,以国际视野、世界眼光确保不错过重要的科技赛道,前瞻引领议题设置,在国际科技竞争的制高点发声;在科技战略布局方面,发挥综合集成平台作用,凝聚科学共同体共识,引导和凝练有价值的科技战略咨询成果,最大化科技期刊价值,使更多期刊文章成为政策源头、情报源头,探索适应国家创新体系发展需求的科技创新治理体系。

在发挥上述作用的过程中,科技期刊作为科学共同体与决策层之间的“翻译者”与“桥梁”,其价值呈现出双向增益的特征:一方面,通过精准转化专业成果、凝练战略共识,为决策层提供“看得懂、用得上”的智力支撑;另一方面,依托与科学家群体的深度绑定,持续汇聚前沿观点、

战略思考等思想产品,形成对科技发展趋势、政策与战略导向等的敏锐捕捉能力。这种双向互动不仅强化了科技期刊在创新体系中的枢纽地位,更推动其自身影响力与专业权威性进入“履职—增值—再履职”的螺旋上升通道,成为支撑国家科技战略咨询的可持续力量。

3 科技期刊发挥科技战略咨询作用的实然挑战

3.1 实践与成效

在科技期刊办刊主体方面,目前,已形成高校、科研院所、中央部委、学会等不同办刊主体的期刊群。2019年,中国科学技术协会等7部门联合组织实施的“中国科技期刊卓越行动计划”资助了集群化试点项目5项;2024年,该计划二期资助了13项,主管单位包括中国科学院、中国科学技术协会、教育部、农业农村部、工业和信息化部等。中国科学院科技战略咨询研究院于2021年发起“智库期刊联盟”,为智库类期刊更好地发挥科技战略咨询作用开创了先河;2024年,组建《智库期刊群(2.0版)》,遴选包括中英文科技期刊在内的153种期刊,更有效地识别智库研究的前沿热点问题。此外,各省自治区、直辖市科技期刊学会发挥联盟功能。例如,2023年江苏省科技期刊学会建设了14个子智库,智库成果多次得到省政府批示^[12]。各学科(如交通运输、动物学、医学、空天科技、机械工程等)已初步形成期刊群,并代表本领域发挥战略咨询作用。尤其是,2025年《中国科技期刊研究》将其创刊35周年大会主题定为“科技期刊智库能力建设”,代表了科技期刊领域的一种共识。不同主体、不同行业的代表性科技期刊,面向国家紧迫重大战略需求、紧紧围绕国家战略任务,正在逐步探索与国家创新体系建设相适应的科技期刊与智库融合互动体系。

在科技期刊人才资源方面,第一,编委会辐射高校、科研院所、政府部门等多元机构,高水平智库专家发挥了一定作用。例如,《中国科学院院刊》除了密切联系科技工作者外,还邀请决策部门的相关专家参与审稿和编委会工作,搭建期刊与决策部门的互动平台。第二,主编及编辑

队伍对智库期刊的认知正在发生转变。2015年,《中国工程科学》改版升级后,通过聚焦工程科技战略咨询打造高水平的工程科技战略咨询研究平台^[26]。《中国科学院院刊》办刊团队多年来形成国家战略重点常态化学习、应急政策及时学习等制度,通过依托国家高端智库的“旋转门”特邀作者深入了解政策需求等,注重以“思想产品”影响决策、引领公众^[27]。第三,顶尖科技期刊的作者来源包括院士群体、战略科学家、相关决策者等,作者自身的政府参事、政协委员、部委特邀专家等角色优势,均有利于推动其研究成果落地应用。

在议题设置、专刊专题方面,首先,强化需求导向的选题。以《中国科学院院刊》为例,面向国家战略组织专刊“冰冻圈科学与可持续发展”“建设世界科技强国”“科技扶贫——中国科学院精准扶贫与乡村振兴理论与实践”“‘一带一路’科技聚焦”“科技助力‘全面推进美丽中国建设’”等。为应急选题开绿色通道,2020年2月至3月“智库战‘疫’”专栏平均审稿时间2.8天,录用文章优先网络发表,该专栏论文观点被全国人大代表郭乃硕在第十三届全国人民代表大会第三次会议上多次直接引用^[28]。其次,推进智库项目与科学成果的协同转化。2022年,《中国科学院院刊》结合中国科学院学部院士咨询评议项目,发表有关“战略性基础研究”“中美欧数字治理格局比较研究”“数字技术赋能国家治理现代化建设”等议题的一系列论文,取得较好反馈效果。中国工程院“全球工程前沿研究”咨询项目为《工程(英文版)》(*Engineering*)选题和组稿提供了决策支撑;反过来,该项目也吸引了更多的科学家团队为该期刊提供稿源^[13]。

以上案例说明,我国科技期刊特别是头部科技期刊不仅可以发挥智库作用,而且具有重要优势。对于科技期刊而言,向智库转型极有可能成为突破“学术影响力低—缺乏高质量稿源—学术影响力难以提升”怪圈^[29]的方式之一,更好落实习近平总书记“广大科技工作者要把论文写在祖国大地上”的殷殷嘱托;对于智库而言,科技期刊则可能成为破解“库”多“智”少难题的金钥匙之一。

3.2 面临的挑战

尽管科技期刊发挥科技战略咨询作用已在上述多个方面取得进展,但与“强化国家战略科技力量,有组织推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究”需要相比,仍面临多项挑战。

第一,办刊主体咨政建言意识不强,各类主体缺乏统筹协调机制。前述分析已经揭示了科技期刊与科技战略咨询的逻辑关系,在我国数千本英文科技期刊中,明确智库定位或提及智库功能的数量并不多。大多数办刊主体、期刊主编由于办刊宗旨与智库目标的差异而缺乏转化意愿。少数综合性科技期刊发挥引领作用,但仍远远滞后于我国科技战略咨询需求。各类学科的科技期刊咨询力量亟待提升,例如,《林业经济》《数学的实践与认识》《系统工程学报》《中国工业和信息化》《中国能源》《资源科学》等入选了《智库期刊群(2.0版)》,但与学科类别总量比较仍然相形见绌。又如,有关关键“卡脖子”技术未来走向的研究结果距离为决策层所知、所用尚有距离,成为一种严重的“成果损失”。另外,由于科技期刊在发挥科技战略咨询的层面缺乏顶层设计和系统布局,因而研究院所、高校、行业协会、学科领域的科技期刊互动不够,各地区以科技期刊学会等科技社团为纽带建立起联系但有效衔接不足,针对智库服务的讨论少,难以建立长期的交流合作机制。

第二,智库资源配置体系尚不完善,报送对接机制不健全。一方面,科技期刊界与决策层和智库学界的联系尚需进一步提升。科技期刊的编委多为科技专家,来自智库和政府部门的编委偏少,导致许多研究成果指导经济社会发展需求的转化机制亟待完善。科技期刊从业者往往缺乏在政府机构、智库研究机构挂职锻炼以及参与多类相关机构工作的经历。根据吕青等^[8]的研究,仅有25%的机构曾经派遣人员前往政府部门挂职。推进期刊界—政界“旋转门”机制还有很长的路要走。另一方面,报送渠道还不够多元化,容易产生咨询的“孤岛效应”。目前,中国科学院、中国科学技术协会、中央部委、各地方政府等主办的代表性科技期刊,凭借自身优势已经建立了向上报

送渠道,也能够对接咨询项目组,但是即便这些头部科技智库期刊,其推介咨政成果、影响政府决策的路径也仍属单一。对于更广泛的科技期刊来说,内部交流机会更少,缺少面向高质量科技成果的智库建言,且在向决策层传播时面临较大的挑战,急需合理、有序地引导智库信息向上流动。

第三,凝练战略需求、使命导向型议题的能力需进一步提升。习近平总书记在2020年9月召开的科学家座谈会上的讲话提到,“激发创新创造活力”首先要“坚持需求导向和问题导向”。传统的科技期刊等待作者主动投稿的方式滞后性明显,难以解决国家急迫需求。如何遴选期刊重大选题、以国家重大需求为导向搭建专题结构,解决“几张皮”的问题,仍是科技期刊的重要发力点。我国头部科技期刊已在主动策划、议题设置方面发力多年,但多数期刊仍亟待提高,例如未建立健全选题专门委员会一类的长效机制,很难精准提炼关键科学问题、有效汇聚思想共识,对能够快速突破、及时解决问题的研究支撑不足,无法起到纽带和联动的作用。此外,与战略科学家互动较弱。这些关键少数科学家长期工作于科研一线,深入开展调查研究,跳出“只见树木不见森林”的片面,不仅在学科范围内看问题,还从国家战略层面出发,看得更全、看得更远、看得更准。“剑磨十年方成利器”,战略科学家的经典研判,往往深入浅出地揭示学科发展规律、研判领域未来方向,这些正是决策层所急需的。

第四,尚未针对科技战略咨询建立相适应的支持和评价体系。目前,我国科技期刊参与智库活动的力量弱,亟待构建有利于引导科技期刊工作者参与智库活动的政策体系和激励机制。期刊与办刊主体具有共生关系,而多数机构对科技期刊参与咨询不够重视,很少开展针对科技期刊发挥战略咨询作用的系统培训,资助项目较为分散且支持力度较小,评价标准不够细化甚至缺乏,绝大多数办刊主体更没有与培育世界一流科技期刊相适应的绩效评价体系。从期刊从业者角度来看,战略咨询与编辑职责不挂钩,成果转化难度系数高,办刊机构对于成果是否采纳以及采纳的数量和质量等因素与绩效评价、职称认定、晋升等不挂钩,得不到合理回报,未在构建符合国情

的评价体系、促进期刊做智库的政策上有更落地的政策。

第五,科技期刊智库的国际传播力、影响力不够。目前,部分中文科技期刊通过采用双语出版和增加英文翻译、建设英文官网、加入国际数据库等方式提升了国际知名度,但其智库思想、国际舆论的影响力与我国整体科技实力不相匹配。科技期刊是公共外交的重要一部分。我国科技期刊特别是中文科技期刊引入国际顾问或编委少,与国外智库及智库期刊交流不足,缺少被国际重要智库引用关注的渠道,甚至论文观点。媒体融合国际传播是短板,数字化智能化等新技术手段利用能力薄弱,迫切需要具有国际视野的编辑人才队伍。

4 科技期刊发挥科技战略咨询作用的使然建议

4.1 鼓励科技期刊明确咨询定位,依托集群平台加强统筹协调

坚持顶层设计和“摸着石头过河”相结合。全面部署,由国家层面牵头,鼓励部分科技期刊明确咨询在办刊中的功能定位,深化办刊主体赋能智库建设的意愿,为加快实现高水平科技自立自强提供外脑支撑。试点先行,建立综合类、行业类、学科类和地方类等不同类别科技期刊智库试点单位,如“中国科学院文献中心科技出版研究中心”就是领先的学术期刊出版智库^[8],长期探索期刊做战略咨询的全周期规律。

目前已有超过三分之一的期刊进入集群发展模式,但科技期刊界合作对接不同层级的有效机制还未形成。建议促进各主体联动,强化科技期刊主管单位、出版单位、集群试点单位和科技期刊社团在科技战略咨询方面的协同机制,建立科技期刊智库联盟,如深化和具体化《智库期刊群(2.0版)》,鼓励“寻搭子”“结对子”,共享咨询案例经验,健全内部交流机制。在数字技术快速发展的时代,可以考虑依托“云计算+大数据”等构建科技期刊分工联动的科技战略咨询数据库平台,扎实促进各学科领域科技期刊紧密对接,进一步畅通“科技期刊—决策层”对接的渠道,精准匹配科技战略咨询的供给端与需求端。总而

言之，既要“各美其美”，也要“美美与共”，让各类科技期刊“拧成一股绳”服务于国家创新体系建设。

4.2 优化科技期刊智库资源配置，打通与政府的多元对接渠道

优化智库配置资源，依托或成立专门的智库管理协调团队，邀请智库和隶属政府部门的专家学者成为新的能动主体参与，派遣编辑到相关部门借调，促使各主体在咨询的不同环节发挥作用，缓解我国科技期刊“旋转门”稀缺困境。作为“排头兵”的科技期刊还要具备打通渠道的能力，推动科技论文转化成研究专报，并以共建研究基地、委托课题、战略合作、专题授课、定期会议、内参、要报、简报等方式^[30]打造期刊品牌咨政渠道，形成稳定、可持续的输送模式。构建面向多级呈送的服务网络，完善常态化咨政沟通机制，进一步提高咨政建言的思想性、科学性、精准性和时效性。

积极拓展智库与社会的沟通渠道，并非只有报送才能影响决策层，还可以大众传媒的形式形成公众影响力，再凭借公众影响力反过来影响决策层。例如，一些科技期刊邀请论文作者以改写论文、视频讲解等形式，以新媒体矩阵向全社会公开传播论文观点，其中有些话题得到广泛共鸣后，被相关部门关注并邀约针对性内参材料以供决策使用。直报渠道较少的科技期刊，更要在内容形式上守正创新，持续推动专家智库与决策层及社会公众的高效衔接，让更多的智库观点出圈出彩。河北科技大学经济管理学院在组织各类专业议题会议中，插入头部智库期刊关于智库论文选题、写作方面的报告，受到了各专业领域学者的好评。正如中国科学院科技战略咨询研究院潘教峰院长指出，“要用事实、成果以及产品影响力让各界认识到智库的价值和重要性、独特性”^[31]。具体地，搭建多平台、多场景传播矩阵，拓宽传播渠道、传播载体、传播区域。创新内容形式，制作数字精品栏目、特色栏目，以纸网协同、数字读物、图文视频、线上线下结合、邮件订阅等各种形态智能推荐、精准供给、快速分发刊物优质内容。优先网络出版具有战略咨询价值

的最新成果和实践经验，创意呈现专家观点，打造更多学术“爆款”产品。

4.3 面向重大战略需求凝练议题，将决策需要与对策研究紧密结合

新的时代使命更加要求科技期刊发挥组织议题作用、阵地宣传作用，建立问题导向、需求导向的议题凝练机制，针对国家的重大战略需求，为攻克科技创新难关建言献策，找准科技问题，“研究真问题，真研究问题”，并向“解决真问题”纵深发力，提供事关国家发展全局的思想产品和解决方案。

综合类科技期刊，推动专题栏目设置规律化，注重专栏内容关联度、层次性，落实长期、年度、阶段、精品、特色选题计划^[32]，把好、把牢科技期刊专题的选题关，研究阐释重要会议、重要讲话、重要批示精神，深化重大科技问题专项约稿，做好高质量科技战略咨询。

学科类科技期刊，侧重本学科内的科技战略咨询，必须“精、专、深、透”，有一张关于该学科的战略地位、规律特点、研究现状、发展态势的科学蓝图，围绕该学科的关键科学问题、总体思路以及优先目标设置专题。同时，注意吸纳优秀采编人才，优化科学语言的表达，平衡科学性与传播性，例如将论文改写为简短易读的短文进行融媒体传播。

地区性的科技期刊，结合地方五年规划和远景目标纲要，规划期刊的重点选题内容，引领研究趋势。挑头承担国家、行业的咨询任务，主动结合地方行业发展提供咨询报告，组织期刊智库资源撰写与地方科技政策或优势科技产业相关的研究专报，为科技工作者、科技机构、高校与地方企业建立交流的途径。

各科技期刊依靠的优势学科、优势机构不同，提供的咨询分析服务必须有所侧重，避免同质性咨询，要充分发挥不同类型的比较优势，共同为科技战略咨询贡献力量。

4.4 建立健全支持体系和激励机制，激发科技期刊工作者的活力

在国家维度，着眼长远、统筹谋划，鼓励具备条件的科技期刊依托强大的专家资源承担科技

战略咨询任务,鼓励科技期刊专职人员承担智库选题、议题设置、智库传播等方面的研究。加快完善政策支持体系,制定激励措施,构建分类资助体系,鼓励智库期刊发展,创造支持氛围,提供基础条件,使科技战略咨询指标连接到更宽泛的科技期刊从业人员的考核评价机制中。

在办刊主体维度,重视科技期刊的智库功能,考虑设立发展扶持专项资金,结合实际尝试开展科技战略咨询。设置奖励机制,提升激励政策的含金量,细化被采纳成果的数量、质量与考核评价的关联程度,充分激发科技期刊专职人员潜力,增加编辑的职业认同感和成就感。

4.5 加强国际科技交流,提升科技期刊智库的国际影响力

加强与国外科研机构、科技期刊、出版集团、智库的交流合作,加强作为智库的科技期刊在“第二轨道外交”中的作用,编委团队适当引进国际顾问,共同打造国际高端科学论坛、专题研讨会、国际交流计划等。提升中文科技期刊国际化程度,利用国际化数字出版平台推动研究成果走出去,拓宽国际传播渠道,更新传播方法,“讲好中国故事”,助力科技外交和大国科技竞争话语权。鼓励期刊将战略咨询成果传播到世界,例如鼓励中文期刊将中国问题的深度思考带到国际上传播和“促进科技外交”,鼓励英文期刊面向气候变化等全球问题贡献“中国方案”和“中国思考”。

联合科学家进行公开演讲、接受媒体采访,分享科学观点、科学产品^[33],吸引国际重要智库和“关键少数”相关方等的关注。例如,《国家科学评论》(*National Science Review*)的访谈栏目,对话科学家,讨论该学科的关键科学问题、从0到1的原始创新问题等,此类专家观点产生了正面积极的反馈。

参考文献:

- [1] 新华社.习近平:高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[EB/OL]. (2022-10-25)[2025-06-26]. https://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm.
- [2] 任佳妮,张薇,张秀妮.美国典型智库对中国科技创新发展的观点分析及启示[J].智库理论与实践,2024,9(4):163-173.
- [3] 杨柳春,刘天星,郭雨齐.中国智库期刊的兴起与未来展望[J].科技与出版,2017(1):24-29.
- [4] 丁佐奇.科技期刊与智库功能融合及互动发展研究[J].编辑学报,2019,31(6):606-609.
- [5] 杨柳春,文彦杰.科技期刊作为智库传播核心的作用机制[J].中国科技期刊研究,2020,31(10):1238-1243.
- [6] 崔尚公,李雪,王少朋,等.学术期刊参与智库决策服务功能建设的可行路径:以海洋学期刊为例[J].中国科技期刊研究,2022,33(8):1013-1018.
- [7] 丁佐奇,孙劲楠.中国自主知识体系视域下科技期刊智库建设研究[J].出版广角,2024(18):17-22.
- [8] 吕青,高强,赵素婷,等.我国学术期刊出版智库发展现状及影响力提升策略研究[J].中国科技期刊研究,2024,35(5):635-641.
- [9] 陈晓峰,云昭洁.基于科技期刊学术社群构建媒体型智库[J].编辑学报,2017,29(1):5-8.
- [10] 董洁,张素娟,李琦,等.中国科技智库期刊创新发展路径研究[J].智库理论与实践,2021,6(4):76-86.
- [11] 文彦杰,张帆,杨柳春.中文科技智库期刊国际传播案例研究[J].中国科技期刊研究,2022,33(6):680-687.
- [12] 顾艳.科技期刊的智库服务功能拓展:问题与对策[J].科技与出版,2023(4):31-37.
- [13] 张阔肆,李诗颖.战略科学家共同体与智库科技期刊的共演模式研究[J].中国科技期刊研究,2024,35(8):1066-1073.
- [14] 张聪慧.变局之解:全球科技智库思想观察[M].上海:上海交通大学出版社,2023:10-11.
- [15] MCGANN J G. 2020 global go to think tank index report [EB/OL]. (2021-01-28)[2024-12-19]. https://www.bruegel.org/sites/default/files/wp-content/uploads/2021/01/2020-Global-Go-To-Think-Tank-Index-Report_Bruegel.pdf.
- [16] 浙江大学信息资源分析与应用研究中心.全球智库影响力评价报告2022[EB/OL]. (2023-11-24)[2024-12-19]. <https://ciraa.zju.edu.cn/report/report20231124.pdf>.
- [17] 史九领,洪永森,刘颖.美国《2022年芯片与科学法案》对我国相关产业的影响与对策[J].中国科学院院刊,2024,39(2):379-387.
- [18] 张新平.美国科技霸权损害人权阻碍发展[N].人民日报,2023-04-07(17).
- [19] 陈劲.关于构建新型国家创新体系的思考[J].中国科学院院刊,2018,33(5):479-483.
- [20] 李翠霞.打造一流高端智库传播平台 推动智库期刊高质量发展:杨柳春博士访谈录[J].中国科技期刊研究,2022,33(11):1587-1591.
- [21] 杨柳春,文彦杰,董丰,等.科技期刊在国家创新体系中的地位、作用和使命[J].编辑学报,2024,36(2):

- 119-123.
- [22] 中国科协学会服务中心. 中国科技期刊发展蓝皮书 (2023)[M]. 北京: 科学出版社, 2023: 102.
- [23] 潘教峰. 强化科技战略咨询需要科技智库全面创新 [N]. 中国科学报, 2022-12-22(1).
- [24] 董阳. 以世界一流科技期刊建设助力科技自立自强 [N]. 光明日报, 2023-07-12(2).
- [25] 熊彼特. 熊彼特: 经济发展理论[M]. 邹建平, 译. 北京: 中国画报出版社, 2012.
- [26] 徐匡迪. 《中国工程科学》改版发刊词[J]. 中国工程科学, 2015, 17(7): 4.
- [27] 立足智库期刊定位 讲好中国科技故事: 《中国科学院院刊》持续关注“一带一路”科技创新与合作[J]. 中国科学院院刊, 2023, 38(9): 1417.
- [28] 张帆, 杨柳春, 岳凌生, 等. 推动媒体融合纵深发展践行智库期刊使命担当: 以《中国科学院院刊》开办“智库战‘疫’”栏目为例[J]. 中国科技期刊研究, 2020, 31(6): 636-643.
- [29] 伍鲲鹏. 国内科技期刊怎样留住高水平论文[N]. 新华每日电讯, 2018-10-12(15).
- [30] 何宛玲, 王周谊. 加强党对中国特色新型高校智库建设的全面领导[J]. 智库理论与实践, 2024, 9(1): 11-20.
- [31] 吕青. 国家高端智库建设的参与者和实践者: 中国科学院科技战略咨询研究院的转型发展与未来愿景: 专访潘教峰院长[J]. 智库理论与实践, 2022, 7(5): 150-153.
- [32] 陈春雪, 张小庆. 新形势下提升中文科技期刊质量的实践和思考: 以《核化学与放射化学》为例[J]. 编辑学报, 2023, 35(S1): 187-190.
- [33] 赵琪. 构建更全面的科学传播模式[N]. 中国社会科学报, 2023-02-08(2).

作者贡献说明:

文彦杰: 提出观点, 撰写、修改论文;

武一男: 修改论文;

杨彦波: 参与论文结构讨论, 修改论文第2、4部分。

The Role of Sci-tech Periodicals in Consulting on Science and Technology Strategies: Logic, Challenges, and Suggestions

Wen Yanjie¹ Wu Yinan¹ Yang Yanbo²

¹ Institutes of Science and Development, Chinese Academy of Sciences, Beijing 100190

² School of Management and economics, Hebei University of Science and Technology, Shijiazhuang 050018

Abstract: [Purpose/Significance] Sci-tech periodicals constitute an important component of the national innovation system. Leveraging the strategic consulting role of sci-tech journals is beneficial in attracting science and technology workers to “write papers on the land of our country” and serve as a key to addressing the challenge of having numerous think tanks but limited actionable insights. **[Methods/Process]** This study examines the normative logic, practical challenges, and actionable recommendations related to the consulting function of sci-tech journals. Drawing on statistical data from various journals and think tank reports, as well as the practices of representative sci-tech periodicals, it summarizes the current consulting effectiveness, identifies core problems, and proposes corresponding strategies based on editorial experience. **[Result/Conclusion]** Based on above analysis, five targeted suggestions are proposed for scientific journals to better play their role in scientific and technological strategic consulting: Encourage scientific journals to clarify their consulting role and strengthen overall coordination through cluster platforms; Optimize the allocation of resources for science and technology journal think tanks, and establish diverse channels for communication with the government; Condense topics for major strategic needs and closely integrate decision-making needs with countermeasure research; Establish a sound support system and incentive mechanism to stimulate the vitality of scientific and technological journal workers; Strengthen international scientific and technological exchanges and enhance the international influence of science and technology journal think tanks.

Keywords: sci-tech periodicals science and technology think tanks science and technology strategy consulting new types of Chinese think tanks

收稿日期: 2024-10-11 修回日期: 2025-05-18