

半城市化地区城乡一体化协调发展模式研究 ——以成都市双流县为例

王开泳^{1,2}, 陈 田¹, 王丽艳³, 袁 弘⁴

(1 中国科学院地理科学与资源研究所, 北京 100101; 2 中国科学院研究生院, 北京 100049;
3 河北师范大学资源环境学院, 河北 石家庄 050016; 4 北京大学景观规划学院, 北京 100871)

摘要: 随着城市化的快速推进, 城市对周边地区的影响力也不断增大。城乡之间的经济联系也越来越紧密, 城乡互动发展的态势日益明显。在一些经济发达的半城市化地区, 可以推进城乡一体化进程, 不断提升城市化的质量, 促进城乡协调发展。以成都市双流县为例, 在充分认识城乡一体化协调发展模式内涵的基础上, 深入分析双流县目前的城乡一体化发展特征, 作为制定城乡一体化协调发展模式的依据和基础。在充分把握双流县与成都市的互补关系与一体化趋向的基础上, 贯彻功能区的思想, 制定了推进双流县城乡一体化协调发展的发展模式。对推进中国城市化进程, 实现城乡一体化提供有益的参考。

关 键 词: 半城市化地区; 城乡一体化; 特征; 协调; 发展模式

中图分类号: K928.6 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-0690(2008)02-0173-06

随着城市化的快速推进, 城乡之间的经济联系也越来越紧密, 城乡互动发展的态势日益明显。在大都市边缘区普遍发育和形成了一种城乡土地利用混杂交错、社会经济结构急剧变化的过渡性地域类型——国际学术界称之为半城市化地区。国内外许多学者对此现象从不同角度进行了研究^[1~10]。该地区的特征是: 其产业结构和就业构成的工业化和非农化水平已相当高, 但产业、人口与城镇的空间集聚程度却仍比较低^[11]。随着中国工业化和城市化进程的发展, 将会大量催生半城市化地区的形成与发展。如何规划和引导半城市化地区的发展, 构建紧凑高效、布局合理、发展有序的空间结构, 是半城市化地区持续发展的基础和关键^[12]。实现城乡一体化是城乡二元结构转换的需要, 是推进农村剩余劳动力有序转移的需要^[13]。也是以协调城乡关系为主线, 探索新的城乡空间结构模式的需要^[14]。因此, 探讨半城市化地区的城乡一体化协调发展模式意义重大。

1 体现国情特征的城乡一体化协调发展模式与途径的理解

中国已进入城市反哺农村、工业反哺农业的新

阶段。城乡一体化的内涵, 应该是在生产力高度发达的条件下, 城市和乡村结合, 以城带乡, 以乡促城, 互相依托, 实现城乡之间在经济、社会、文化和生态等方面的协调发展。其所要解决的是城乡劳动力有序转移问题, 城乡土地和空间的合理利用问题, 城乡产业的协调发展问题, 提高农业综合生产能力的问题及城乡基础设施合理配套布局问题。城乡一体化的目标是形成统一的就业市场, 城乡资源顺畅流动, 共享一体化的基础设施和公共服务设施, 实现城乡经济的一体化。促进城乡一体化协调发展是一个系统渐进的工程, 需要逐步推进, 最终实现城乡互补, 融合发展。

城乡一体化不只是一个目标或结果, 更重要的是一个动态演变过程, 推动城乡一体化发展模式也是多样的。有自上而下的一体化, 也有自下而上的一体化模式; 有大城市带动型的一体化模式(卫星城模式), 有外资带动型的一体化模式(东莞模式), 有乡镇企业带动型的一体化模式(苏南模式), 也有个体私营企业带动的一体化模式(温州模式)。由于各地区区域差异很大, 必需因地制宜, 寻求适合本地的城乡一体化发展模式。

收稿日期: 2007-04-20 修订日期: 2007-08-10

基金项目: 国家自然科学基金项目(40571056)资助。

作者简介: 王开泳(1980-), 男, 山东滕州人, 博士研究生, 主要研究方向为区域与城市规划、都市经济区的发展等。E-mail: wangkaiyong298@ sina.com

国外的城乡一体化是建立在经济高度发达的情况下,有足够的经济实力进行各种要素和资源的重组和优化配置。而中国大部分城市的经济实力还不够强,对周边农村的带动能力还比较弱。在这种形势下,推进城乡一体化,应该以积极审慎的态度,在发展条件优越的地区进行试点,摸索经验,探索城乡一体化协调发展的新模式和新思路。

2 双流县推进城乡一体化背景

双流县地处成都市中心区南部,县域北部由西向东分布着县城、成都双流国际机场和西南航空港经济技术开发区,区位条件非常优越。总面积为 $1\,067\text{ km}^2$,截止 2006 年,户籍总人口 92.8 万人,地区生产总值 230.03 亿元,财政收入 20.9 亿元。县域基本竞争力名列全国“百强县”第 43 位,连续 11 年位居全省经济实力综合评价“十强县”榜首。从其用地特征看,双流县北部地区各类用地交错分布,区域景观比较凌乱无序;北部片区 5 个城镇(东升、华阳、白家、文星、中和)的财政收入占全县的 80% 以上,非农化水平很高;农业发展呈现出多样化、兼业化趋势。这些特征都与 T·麦吉归纳的 desakota 现象极为相似^[3],尤其是县域的北部地区更为典型。为了研究单元的完整性,也为了探讨整个县域的城乡一体化协调发展问题,本文将整个双流县域作为研究区域。

成都市强大的经济实力带动了周边地区的持续快速发展。围绕中心城市的外围地域已经形成了一体化程度从高到低的空间序列^[13]。但是城乡分割、城乡对立的矛盾仍然激烈,体现在农村集体土地利用粗放、无序,城乡差距扩大,农村地域城市文明普及程度低下,城乡基础设施衔接滞后等方面。成都市为解决“三农问题”和城乡经济社会的统筹发展,明确提出“三个集中”的发展思路,即人口向城镇集中,工业向园区集中,土地向业主集中。并将城乡一体化发展作为一个重要战略。因此,探讨双流县的城乡一体化协调发展模式,在理论与实践方面都具有重要意义。

3 双流县城乡一体化发展现状特征

3.1 成都市区空间扩张迅速与双流县紧密相连

双流县优越的区位条件使其与成都市的发展密切关联。特别是 1990 年双流国际机场的建成,直接推动了双流县北部的发展。1996 年编制完成的《成都市城市总体规划(1995~2020 年)》明确提出“控制中心城北部和西部的开发,引导城市向东、向南发展”。成都市已成功实施了这版规划中确定的“五路一桥”及四环路工程,初步形成向东、向南发展的态势。近年来双流县与成都中心城区的联系更加紧密,已成为成都市一体化的城镇化地区(图 1)。

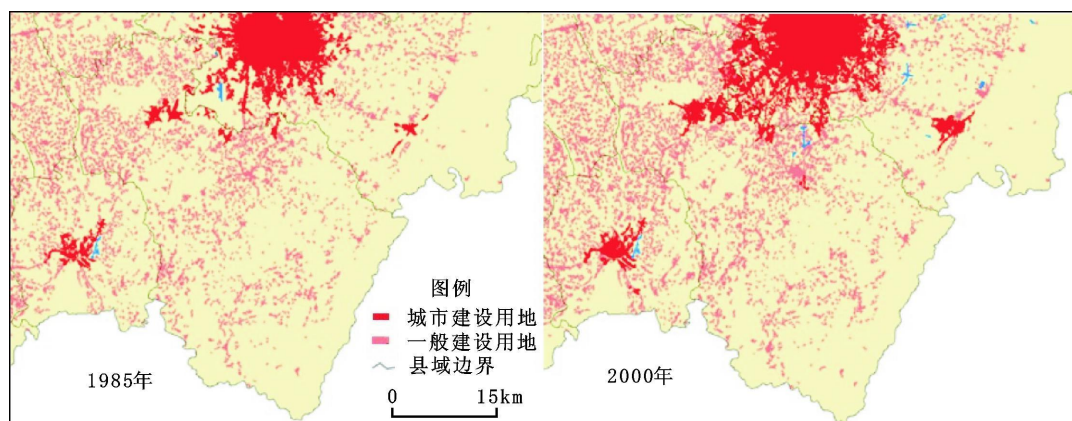


图 1 双流县与成都市土地利用扩展演变(1985、2000)

Fig 1 Expansion and evolution of land use in Chengdu and Shuangliu County

3.2 双流县与成都市一体化的态势不断增强

从土地利用变化来看,成都—双流方向是城市几个发展轴中建设用地发展速度最快的一条轴线,从 2000 年到 2005 年间,城市建设用地以 5% 的速

度在增加。从交通条件来看,双流县是成都市各县中区位条件最优越的,是距离成都市中心最近的郊区县(10 km),县内有多条道路直通成都市中心城区,成都双流国际机场为双流增加了巨大的区位优势

势。从经济实力来衡量,双流县的经济实力在成都市周边各县市中位居前列(如图 2),具有推进城乡一体化的良好基础。

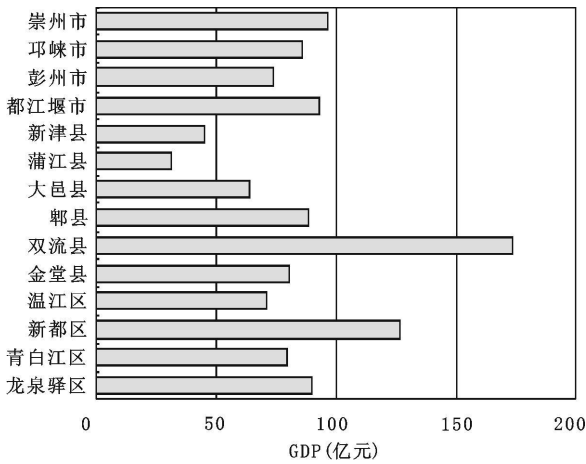


图 2 2005年成都市各郊区县市 GDP比较
Fig 2 GDP comparison of every suburb counties and cities in Chengdu

3 3 区域发展不平衡日趋明显,呈现圈层结构

依托与成都市区相邻的地缘优势,双流县的城市建设和发展主要集中在北部区片,从 1985 和 2000 的双流县土地利用扩展情况可以明显看出,其用地扩展不平衡的状况(图 1)。从经济统计指标上来看(如图 3),双流县是全国百强县,经济实力雄厚。但是区域经济发展水平不平衡日趋明显。从 1997~2002 的各镇财政收入统计分析,北部片区的东升、华阳、白家、文星、中和五个镇的财政收入占全镇财政收入的 50% 以上,特别 2000 年后,占到了 80% 之多。

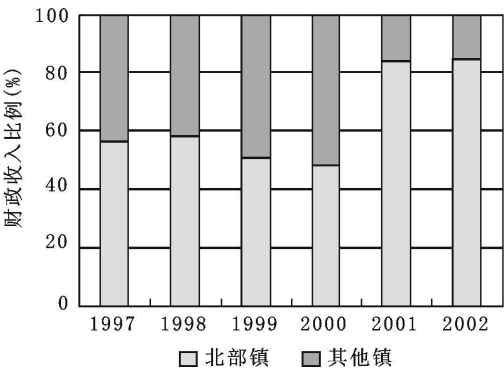


图 3 北部镇和其他镇历年财政收入比例比较
Fig 3 Proportion comparison of finance income in northern towns with other towns in Shuangliu County

双流县的空间结构亦是不平衡发展。通过对双流县 2005 年各镇的土地利用结构的空间分布情况进行分析发现,双流县的社会经济发展呈现明显的圈层结构(如图 4 5):第一圈的是东升、华阳、文星、白家、九江、胜利、中和,这些镇土地利用结构中建设用地比重较大,也是双流县主要建设发展的区域。第二圈是包裹着第一圈的万安、正兴、公兴、黄甲、黄水、彭镇、金桥、永安和籍田,建设用地比重低于第一圈层,经济发展主要还是受到北部区片的辐射,但是农用地主导趋势并不明显。第三圈则是位于丘区 and 外围的新兴、白沙、太平、兴隆、合江、永兴、黄龙溪、三星、煎茶、大林,这些镇农用地比重超 85%,经济发展也是以农业为主导。从经济指标来衡量,县域内部的分布格局也体现出明显的不平衡特征,全县人均 GDP 在 2 万元以上的全部集中在北部各镇,而人均 GDP 在 6 000 元以下的都集中在东部和南部各镇。

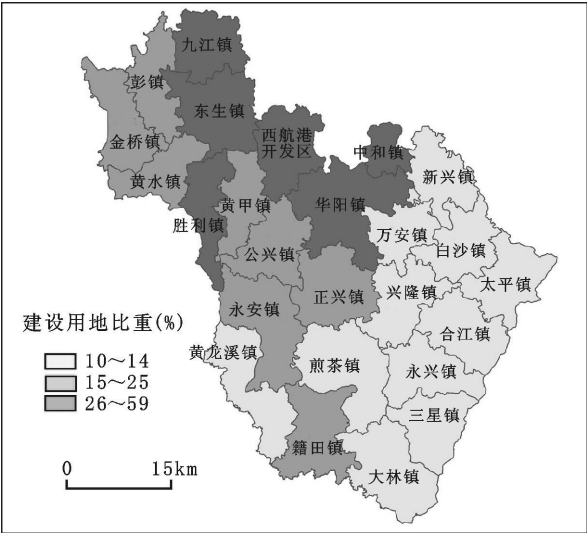


图 4 各镇建设用地比例空间分布图
Fig 4 Spatial distribution of construction land proportion in every town

3 4 产业发展和公共服务设施的发展还不到位

双流县虽然紧邻成都市中心区,仍处于自发发展状态,没有与成都市的经济社会发展紧密结合。实地调研发现,作为全国第五大枢纽机场,双流机场及相关产业对于当地经济的拉动作用非常弱,并没有充分发挥临空经济的优势。围绕航空港建设的双流县西南航空港开发区,今后与成都的经济整合与协作亟待加强,另外县域内的社会基础服务设

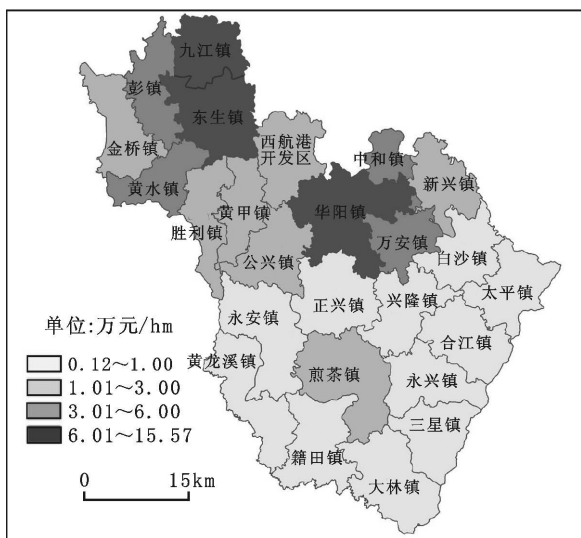


图 5 各镇单位土地投入空间分布图

Fig 5 Spatial distribution of unit land investment in every town in Shuangliu

施和公共服务设施发展还不到位。除去东升、华阳的商业、文化娱乐、教育、医疗、体育等公共服务设施较为齐全外,其他乡镇公共服务设施配套缺乏,水平低。东部丘区各乡镇乡村公路的建设滞后,通达度不高。全县尚有 76 个行政村未通水泥路。与成都市的公共交通来往并不发达。基础服务设施和社会服务设施建设的城乡差异影响了县域的经济联系和一体化进程。

3.5 双流县是成都市未来发展的重点区域,县政府也很重视推进城乡一体化的发展

成都市新一轮城市总体规划将双流县整个县域都纳为成都市规划区范围内,并确定位于双流北部的华阳、东升作为成都市未来主要发展区域。双流县各级政府部门对城乡一体化建设非常重视,明确认识到成都市未来发展向南趋势是双流县与成都紧密一体化发展的最佳机遇。以贯彻“三个集中”为切入点,通过产业向园区集中来整合双流县产业园区发展,提升工业实力;通过人口向城镇集中来解决农村剩余劳动力问题,节约土地;通过土地向业主集中来推进农业产业化,带动乡村发展。

4 成都市双流县城乡一体化协调发展的综合分析

4.1 双流县与成都市的互补关系不断增强,已朝着一体化的方向发展

成都市单中心的空间发展格局,使得人口、产

业、公共服务等在中心城区高度聚集,给中心区的发展造成沉重的压力。成都市在新一轮城市总体规划确定的南北向发展战略,使双流在成都都市区中的战略地位凸显。伴随着华阳居住区、牧马新城居住区的深度开发,机场第二跑道和西航港开发区的规划建设,以及外环线的建设,双流和成都市的经济联系将越来越密切,双流县和成都市的互补关系将不断增强。双流县应该加快城乡一体化进程,改变半城市化地区的混乱格局,尽快实现与成都市区的协调和融合发展。

4.2 推进城乡一体化协调发展需解决的问题

双流县应该处理好人口转移力度和城市化速度的关系,按照功能区的思想进行区域分工,引导人口和产业的合理布局。稳步有序地推进农村富余劳动力的转移,在发展经济的同时,应加强环境保护,为成都市区提供良好的生态屏障,重点保护一些生态脆弱区和环境优越的地区,发展生态农业和观光旅游。充分利用靠近成都市区的区位优势,营造良好发展环境,大力引进外资和大型企业入驻双流,带动双流的快速发展。

4.3 双流县在成都经济区中的功能定位与发展方向选择

双流处于成都市的南拓轴上,其功能定位和产业布局应立足于整个成都市加以考虑,营造良好的经济发展环境,积极主动地承接成都市的产业转移和技术扩散,实现与成都市产业、交通、居住、信息等全方位的配套与对接。充分发挥自身的区位、交通、资源、环境等后发优势,因地制宜、稳步推进城乡一体化战略,实现地区经济的持续快速增长。本着“依托空港、提升成都、服务西部”的发展理念,以全县之力强化和放大临空优势,以临空经济为主线统领战略全局,加快城乡一体化进程,全面融入成都,最终形成城乡融合、协调发展的新格局。

5 双流县城乡一体化协调发展模式

双流县是比较典型的半城市化地区,正在积极地推进城乡一体化进程。但城乡一体化是一种发展过程,不可一蹴而就。综合以上分析,结合双流所处的区位、资源、交通及环境优势,双流县城乡一体化协调发展的模式应该是“空港带动,组团发展;圈层推进,轴线带动;资源整合,产业联动;环境保育,生态支撑,渐次扩展,分区管治”。

5.1 空港带动,组团发展

国际机场是双流县所拥有的无与伦比的一笔宝贵资源。应充分利用航空港这个得天独厚的条件重点发展制药、精细化工、高精尖的电子产品等高附加值的产品以及绿色环保的新鲜蔬菜水果业、花卉园艺业,积极发展产业集群。同时加强航空物流港的建设,促进双流的对外经贸联系。由于双流县区域发展不平衡,应充分考虑差异化战略,根据发展条件区别对待,通过组团发展,打造北部核心发展区,实现资源和空间的高效配置和充分利用。

5.2 圈层推进,轴线带动

双流县南部和东部的很多乡镇经济实力很弱,还不具备向城市型政区转变的条件。因此,应把经济实力较强的北部三大组团作为核心圈层集中发展,逐步向外围区扩散,积极稳妥的推进城乡空间的融合和协调。为了缩小北部地区 and 外围的发展差距。因此,可以借鉴“点—轴”系统理论,向南发展重点的轴线,由点带线,由线带面,带动外围地区较快的发展。目前,双流县政府所启动的“三大走廊”,符合轴线带动的思维,在做好资源整合和功能分工的前提下,依托这些发展轴线和财政转移支付机制,促进公共服务设施的均等化发展,将有效推动南部山区和浅丘地区的一体化进程。

5.3 资源整合,产业联动

除北部组团以外,其他乡镇的工业基础较薄弱,以农业为主。特别是东部生态观光走廊上,农产品都是枇杷、草莓、梨等,农产品结构基本相似,缺少分工和协作,更缺少大型的水果和农产品加工企业,不利于形成产业分工和拳头产品。今后应重视县域资源的整合与规模开发,实现经济效益的最大化。同时,重视产业集群和集聚效应,延长产品的加工链条和产业联系,多产业联合互动,努力增加产品附加值。

5.4 环境保育,生态支撑

双流县具有良好的生态环境,在未来的经济发展中,这是一笔宝贵的无形资产。因此在推进城乡一体化的过程中,应十分重视生态环境的保护,尽量维持原生的自然环境,最大限度的减少大规模的砍伐和破坏。特别是东部的丘区和山区,散居的人口应该积极向中心村和城镇转移,维持本地原生的自然环境。以优越的生态环境做支撑,在成都的环城游憩带中充当重要角色,为发展生态旅游和绿色农业提供良好的自然本底和竞争力。

5.5 渐次扩展,分区管治

按照圈层推进和轴线带动的空间一体化推进模式,双流县应分阶段分地区的推进城乡一体化。首先在经济发展基础好,城市化水平较高的地区重点实施,然后再沿着圈层和发展廊道渐次推进。同时应该贯彻当前的功能区思想加强空间规划。根据对全县 25 个乡镇的现状分析,把双流县划分为北部、东部和南部三个地区。北部地区发展基础好,城市化水平高,为“优先集中发展区”;南部地区的主体功能为“次优引导发展区”,这几个镇需要优化整合,突出特色;东部地区地势为浅丘或山区,生态环境较脆弱,主体功能应定为“生态保护控制区”,大力发展生态旅游、都市农业和绿色农副产品的生产、贸易加工基地。

6 结论与讨论

随着城市化进程的加快,在都市边缘区出现了一些经济实力雄厚但空间格局混乱的半城市化地区,在这些地区推进城乡一体化过程中,要根据研究区域的现状条件,准确把握其发展态势,充分挖掘其发展潜力,扬长避短,因地制宜,制定适合该地区的城乡一体化模式。从空间上看,不同区域应该承担不同的功能,应注意区域分工,推进城乡一体化不是实现全区域的城市化。对于生态环境脆弱的地区,应加快资源输出和环境保护,实现公共服务设施的均等化是其一体化的主要目标;从时间序列上来看,不同的区域发展基础不同,开发的时序也应该有差别,应该循序渐进地逐步推进,不可冒进。就双流县而言,城乡一体化的态势明显,但区域差异大,应研究可行的发展模式,实现城乡一体化的协调发展。目前对发达地区的半城市化地区的研究已经较多,本文从推进半城市化地区的城乡一体化协调发展的目标出发,对西部地区的发达县市进行的案例研究,对其它类似的半城市化地区也有较好的借鉴意义。但各地区情况不同,发展模式应该有其特殊性,不可照搬其它地区的发展模式,应该针对本地区的具体情况做进一步的深入分析。

参考文献:

- [1] McGee TG. The urbanization process in the third world[M]. London: G. Bellandsons LTD. 1971. 15- 20
- [2] Victor F S Sit. Mega-city, extended metropolitan region, Desakota and exurbanization: an introduction[J]. Asian Geographer 1996, 15(1- 2): 1- 141

- [3] Watters R F, McGee T (eds). Asia Pacific: New Geographies of the Pacific Rim [M]. London: Hurst and Company, 1997.
- [4] Webster D. FDI Induced Peri-urbanization in East Asia: Workshop on China's Urbanization Strategy: Opportunities, Issues& Policy Options[M], Beijing: May 2000.
- [5] Webster Douglas. On the Edge: Shaping the Future of Peri-urban East Asia[J]. Institute of International Studies, Stanford University, USA, 2002
- [6] 于北冥,郭东明. 中国半城市化现象溯源及其存在价值研究 [J]. 理论观察, 2006 (4): 60~ 61
- [7] 贾若祥,刘 毅. 中国半城市化问题初探 [J]. 城市发展研究, 2002 9(2): 19~ 23
- [8] 陈恺龙,彭震伟. 上海半城市化地区小城镇透视 [J]. 城市管理, 2002, (3): 15~ 17.
- [9] 陈佑启,武 伟. 城乡交错带人地系统的特征及其演变机制分析 [J]. 地理科学, 1998, 18(5): 418~ 425
- [10] 陈 浮,葛小平,陈 刚. 城市边缘区景观变化与人为影响的空间分异研究 [J]. 地理科学, 2001, 21(3): 210~ 216
- [11] 郑艳婷,刘盛和,陈 田. 试论半城市化现象及其特征——以广东省东莞市为例 [J]. 地理研究, 2003, 22(6): 760~ 768
- [12] 刘盛和,陈田,蔡建明. 中国半城市化现象及其研究 [J]. 地理学报, 2003 22(增刊): 101~ 108
- [13] 甄 峰. 城乡一体化理论及其规划探讨 [J]. 城市规划汇刊, 1998 6 28~ 31
- [14] 修春亮. 东北地区城乡一体化进程评估 [J]. 地理科学, 2004 24(3): 320~ 325
- [15] 陈修颖. 基于城乡互动的衡阳市城市空间结构重组理论与实践 [J]. 地理科学, 2005 25(3): 288~ 293
- [16] 傅小锋,曹卫东,曹有挥,等. 半城市化地区土地利用变化及其环境效应——以成都新津县为例 [J]. 中国人口,资源与环境, 2005, 15(3): 80~ 83
- [17] 李培祥,李诚固. 论城乡互动:解决“三农”问题的机制与对策 [J]. 地理科学, 2003 23(6): 409~ 414

Harmonious Development Model of Urban and Rural Integration in Quasi-urbanization Area

WANG KaiYong^{1, 2}, CHEN Tian³, WANG LiYan³, YUAN Hong⁴,

(1. Institute of Geographical Sciences and Natural Resources Research, Chinese Academy of Science, Beijing, 100101;

2 Graduate University of the Chinese Academy of Sciences, Beijing, 100049; 3 College of Resource and Environment Science, Hebei Normal University, Shijiazhuang, Hebei 050016; 4 The Graduate of

Landscape Architecture, Peking University, Beijing 100871)

Abstract In the metropolis fringe area, as communications between urban and rural area are intensive, urban space develops rapidly and land use changes sharply. With the rapid urbanization, the effects of city on surrounding areas become more and more obvious. The economic communication between urban and rural area become more and more compact, and the interrelations between them are strengthened constantly. In some developed quasi-urbanization areas, the opportunity of realizing integration of urban and rural area is mature. As a case study, Shuangliu County is analyzed, which is a typical quasi-urbanization area lying in the fringe area of Chengdu metropolis, and where many factors lead to its imbalance and circle-like spatial structure. Based on the concept of harmonious development of integration of urban and rural area, this paper analyzed the development characteristics of integration of urban and rural area in Shuangliu County, which can be come the base and gist to make harmonious development model of urban and rural integration. Based on the understanding of inter-related relationship and integration trend, it explored the harmonious development model of urban and rural integration in Shuangliu County, which is beneficial to the acceleration of urbanization and realizing the urban and rural integration.

Key words quasi-urbanization area; urban and rural integration; characteristics; harmony; development model