

联合国大会第二届结核病防治高级别会议 政治宣言解读

张立杰 刘宇红

【摘要】 结核病是严重危害人类健康的重大传染病,也是全球关注的重大公共卫生问题之一。2023 年 9 月 23 日,第 78 届联合国大会在纽约总部召开了第二届结核病防治高级别会议,各国代表和国际组织纷纷表态支持联合国关于 2030 年终止结核病流行策略目标的倡议,并且世界各国领导人、政府首脑和高级代表等共同通过了《结核病防治高级别会议政治宣言》,提出了加速实现 2030 年终止结核病流行目标的政策举措。

【关键词】 联合国; 会议(主题); 结核; 政治宣言

【中图分类号】 R52

Interpretation of the Political Declaration of the Second High-level Meeting of the General Assembly of United Nations on the Fight Against Tuberculosis Zhang Lijie, Liu Yuhong. Beijing Chest Hospital, Capital Medical University/Tuberculosis Prevention and Control Clinical Center of Chinese Center for Disease Control and Prevention, Beijing 101149, China

Corresponding author: Liu Yuhong, Email: liuyuhong0516@126.com

【Abstract】 Tuberculosis is a major infectious disease that seriously endangers human health, and is also one of the major public health issues of global concern. The 78th General Assembly of United Nations held the second high-level meeting on the fight against tuberculosis in New York on September 23, 2023. Representatives of countries and international organizations expressed their support for the initiatives of United Nations initiative on the strategic goal of ending tuberculosis epidemic by 2030. *Political Declaration of the High-level Meeting of General Assembly on the Fight Against Tuberculosis* produced by the General Assembly was agreed by heads of state and government and senior representatives, which proposed the policy and measures to accelerate the achievement of the goal of ending tuberculosis epidemic by 2030.

【Key words】 United Nations; Congresses as topic; Tuberculosis; Political declaration

【Fund program】 Beijing Municipal Health Commission High Level Public Health Talent Construction Project (Discipline Leader 01-11)

结核病是严重危害人类健康的重大传染病,也是全球关注的重大公共卫生问题之一。根据 2022 年世界卫生组织全球结核病报告^[1],尽管自 2000 年以来,全球抗击结核病的努力拯救了 7500 余万人的

生命,但在接受治疗的结核病患者数量和预防治疗等方面仍未达到目标。2023 年 9 月 23 日,第 78 届联合国大会在纽约总部召开了“第二届结核病防治高级别会议”^[2]。笔者就会议的背景及核心内容进行简要介绍。

一、会议背景和意义

联合国大会(General Assembly of the United Nations)成立于 1945 年 10 月 24 日,是由联合国全体会员国共同组成的主要审议、监督和审查机构,每年 9—12 月举行一届常会。联合国高级别会议由联合国大会召集,在特殊情况下通过联合国决议和表决,就特定主题召开专门的联合国高级别会议,目的是就国家元首和政府首脑在全球重要问题上的合作措施和解决方案达成共识。召开联合国结核病防治



开放科学(资源服务)标识码(OSID)的开放科学计划以二维码为入口,提供丰富的线上扩展功能,包括作者对论文背景的语音介绍、该研究的附加说明、与读者的交互问答、拓展学术圈等。读者“扫一扫”此二维码即可获得上述增值服务。

doi:10.19982/j.issn.1000-6621.20230380

基金项目:北京市卫生健康委高层次公共卫生技术人才建设项目(学科带头人-01-11)

作者单位:首都医科大学附属北京胸科医院/中国疾病预防控制中心结核病防治临床中心,北京 101149

通信作者:刘宇红,Email:liuyuhong0516@126.com

问题高级别会议是提高结核病政治优先权的最大和最佳机会,会议产生的由国家元首批准的结核病政治宣言,将成为未来结核病应对的基础。“第一届防治结核病问题高级别会议”于 2018 年召开,是联合国第五次专门讨论卫生问题的高级别会议,在此前分别就 HIV/AIDS 问题(2001 年)、预防和控制非传染性疾病(2011 年)、埃博拉疫情防控(2014 年)、对抗微生物药物耐药性(2016 年)召开了 4 次高级别会议。

2018 年联合国第一届结核病高级别会议商定了 2022 年里程碑目标,也是本次重要参考资料,2022 年里程碑目标完成情况包括:(1)2018—2022 年治疗 4000 万例结核病患者,但全球实际治疗患者 2630 万例(包括 190 万例儿童和 64.9 万例耐药结核病患者),仅完成了目标的 66%;(2)提供预防性治疗的目标是 3000 万例,实际仅 1250 万例(包括 1030 万例 HIV 感染者、160 万例 5 岁以下儿童和 60 万例家庭密切接触者)获得了预防性抗结核治疗,仅完成了商定目标的 42%;(3)对耐药多药、利福平耐药结核病患者治疗的目标是 150 万例,实际治疗低于 65 万例,完成率为 43%;(4)资金方面更是远远不足,2022 年里程碑目标要求每年的诊断、治疗、预防等结核病基本服务经费支出目标为 130 亿美元,但在过去 5 年,全球结核病防治工作所需资金的缺口仍超过 50%,不足 2018 年设定目标的 50%;(5)结核病研究和创新资金投入仅为商定目标(每年 20 亿美元)的 50%。

二、会议主要议题

“第二届结核病防治高级别会议”的主题是“促进科技创新与资金投入,加速实现终止结核病流行目标,关注并确保所有结核病患者获得公平的预防、检测、治疗和关怀服务”,会议主要总结并审核了 2018 年高级别会议确定的目标进展,分析存在的差距,提出加速实现 2030 年终止结核病流行目标的政策举措。在会议上,各国代表和国际组织纷纷表态重申支持联合国关于 2030 年终止结核病流行策略目标的倡议,同时世界各国领导人、政府首脑和高级代表等共同通过了《结核病防治高级别会议政治宣言》(简称《政治宣言》),以推动全球共同努力消除结核病。

三、会议核心内容

会议的一项重要产出是各国领导人、政府首脑和高级代表共同商定的《政治宣言》,通过 84 条内容阐述了当前全球结核病防控取得的进展,以及结核病在预防、诊断、治疗、经费、管理和服务等方面面临的挑战。提示应认识到结核病仍然是全球面临的一个严峻挑战,是全球导致人类死亡的主要原因之一,但并未获得国际社会、国家政府部门和人民群众同等重视,全球每年仍有数百万例结核病患者得不到优质服务,包括得不到可负担的诊断、检测和治疗,特别是在发展中国家;因健康和社会经济因素产生的结核病弱势群体,如贫困、营养不良、HIV 感染、住房条件、精神健康、糖尿病、吸烟、有害使用酒精、药物滥用和吸毒、监禁、监禁史、矿工和有职业风险的卫生保健工作人群等,在求医过程中都面临经济困难。还有诸如耐药结核病、污名化、种族主义、歧视、结核病研究和创新的资金投入不足等也仍然是消除结核病流行的主要障碍。

为了避免结核病面临的挑战和障碍逆转全球在结核病防治和实现可持续发展目标方面所取得的进展,《政治宣言》再度重申了对《2030 年可持续发展议程》的承诺,包括到 2030 年终止结核病流行的发展目标及 2018 年第一届《政治宣言》,最终提出了未来 5 年实现终止结核病流行的行动目标。

1. 90%以上的人获得结核病预防与相关照护服务:这意味着在 2023—2027 年期间要为大约 4500 万例患者提供治疗,其中包括 450 万例儿童和 150 万例耐药结核病患者;要使 90%以上的结核病高危人群获得预防性治疗,这意味着向大约 4500 万例患者提供结核病预防性治疗,包括约 3000 万例家庭密切接触者和儿童,以及约 1500 万例 HIV 感染者。可通过加强初级卫生保健及多部门协作,加快实现全民健康覆盖,让结核病患者能够就近获得优质诊疗服务;同时,在各国建立国家级网络体系,监测结核病服务的可及性、可接受性、可负担性及质量。

2. 将世界卫生组织推荐的快速分子生物学诊断技术作为结核病的首选检查方法:世界卫生组织建议的快速分子生物学诊断技术在全球使用非常有限,2021 年只有 38%的新发结核病患者接受了快速

分子生物学检测,迫切需要加强全球合作,促进快速诊断技术的广泛使用,以确保更及时和更准确的结核病诊断,同时需要对检测技术开展进一步研究。

3. 向所有结核病患者提供社会关怀等一揽子服务:结核病患者在预防、诊断、治疗及管理过程中面临着如诊疗服务可及性差、检查及药品价格昂贵、社会歧视和污名化、经济负担重等多重困难和挑战,不仅需要向患者提供以人为本的综合诊疗管理服务,也要加强对患者的全面护理,提供心理健康辅导、营养支持和社会保护等服务。还应提高抗结核药品、疫苗、医疗器械、诊断技术等价格透明度,解决某些医疗产品价格过高的问题,使医疗产品更易获得,提高服务可及性。

4. 为至少一种新型结核病疫苗办理许可证:疫苗对于加速降低患病率和死亡率,以及降低药物耐药性至关重要,全球 100 多年来未研发出任何预防结核病的新疫苗,当前应开展全球协作和增加投资,推动结核病研究和创新,加速疫苗研发进展。

5. 到 2027 年消除开展结核病防治与科学研究方面的资金缺口:全球结核病防治年度投入经费不足 2018 年商定的每年 130 亿美元目标的 50%,要加大大国内资金投入,加强与国际组织合作,多渠道筹集结核病防治经费,争取到 2027 年达到全球每年至少 220 亿美元,到 2030 年达到每年 350 亿美元。结核病研究和创新对于实现 2030 年全球终止结核病目标至关重要,要确保研究和创新资金充足,以保证

开发出安全、有效、可获得的快速和准确的诊断工具,争取到 2027 年达到每年 50 亿美元。

世界卫生组织作为卫生领域的牵头机构,在结核病预防、诊断、治疗和管理领域提供技术咨询、指导和支持。《政治宣言》提出,要支持世界卫生组织制定结核病多部门问责框架,根据国情建立或加强高级别多部门问责和审查机制,界定相关部门和利益攸关方的作用和责任,加强国家对商定目标和《政治宣言》中所作承诺的进展情况进行审查。同时,将《政治宣言》作为世界卫生组织可持续发展目标年度报告的一部分,并于 2027 年向联合国大会提交一份报告,说明各国履行《政治宣言》中为实现商定的结核病防治目标所作承诺的进展情况。报告将为各国元首和政府首脑参加 2028 年结核病问题高级别会议提供信息。

利益冲突 所有作者均声明不存在利益冲突

作者贡献 张立杰:起草文章;刘宇红:对文章的知识性内容做批评性审阅、行政/技术/材料支持

参 考 文 献

- [1] World Health Organization. Global tuberculosis report 2022. Geneva: World Health Organization, 2022.
- [2] General Assembly of the United Nations. Political Declaration of the High-Level Meeting on the Fight against Tuberculosis; draft resolution/submitted by the President of the General Assembly. New York: General Assembly of the United Nations, 2023.

(收稿日期:2023-10-19;网络出版日期:2023-10-26)

(本文编辑:郭萌)