

进口肉类产品标签现状分析与对策

刘宏靖, 杨昭亮, 谢庚发*
(天津出入境检验检疫局, 天津 300457)

摘要:近年来, 市场对肉类产品需求旺盛, 带动了肉类产品进口量连创新高。以天津出入境检验检疫局北塘办事处为例, 2013年全年查验进口肉类产品52.74万 t。在查验过程中, 进口肉类产品标签信息不合格286批次, 标签不合格率1.3%。做好进口肉类产品标签查验工作, 既是维护消费者权益的有效手段, 也是实现规范行政执法行为的需求。笔者根据进口肉类产品检验检疫相关执法依据, 从进口国别、注册厂家、标签不合格项目等具体分析了进口肉类产品标签不合格情况, 并结合口岸机构一线检验检疫实际情况, 提出了监管机构应当对标签不合格情况从严治理, 追根溯源, 多管齐下, 建立从注册厂家到消费者的全过程监管模式, 保障进口肉类产品质量安全。

关键词: 进口肉类产品; 标签; 检验检疫

Labeling of Meat Products Imported into China: Current Situation and Countermeasures

LIU Hong-jing, YANG Zhao-liang, XIE Geng-fa*
(Tianjin Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau, Tianjin 300457, China)

Abstract: In recent years, China's import volume of meat products has continued to hit record highs in response to the high market demand for meat products. In the whole year of 2013, the Beitang Office of the Tianjin Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau examined 527, 400 tons of imported meat products and identified 286 batches (1.3%) of unqualified labels. Standardized examination of imported meat product labels is not only an effective means of safeguarding the interests of consumers, but also is the need for regulating administrative law enforcement. In this paper, based on the legal basis for inspection and quarantine of imported meat products, the authors analyze unqualified labels for imported meat products in terms of country of origin, registered producers, and unqualified label items. Moreover, considering the actual situation of the port inspection and quarantine agencies, it is suggested that the regulators should strictly deal with unqualified labeling, trace the origin, and establish a multi-pronged mechanism to supervise the whole process from the registered manufacturers to consumers. These suggestions may help ensure the quality and safety of imported meat products.

Key words: imported meat products; label; inspection and quarantine

中图分类号: TS251.7

文献标志码: A

文章编号: 1001-8123 (2014) 08-0030-04

近年来, 受国内饮食消费结构、市场供求变化等诸多因素聚合影响, 市场对肉类产品需求旺盛, 带动了肉类产品进口量连创新高, 我国已成为名副其实的全球肉类产品生产、进口和消费大国^[1-2]。据中国肉类协会统计, 2013年我国肉类进口总量已达252万 t^[3-4]。天津口岸作为北方重要口岸, 进口肉类产品数量一直保持在全国前列。随着天津自贸区建设和京津冀一体化发展的实施, 进口肉类产品数量还会增加。为保障进口肉类产品质量安全, 天津出入境检验检疫局专门成立进口肉类产品口岸机构——北塘办事处, 负责天津口岸进口冷冻肉类产品检验检疫工作。本文以2013年天津出入境检验检疫

局北塘办事处进口肉类产品检验检疫数据为例, 分析进口肉类产品标签不合格情况。

1 进口肉类产品整体情况

2013年, 北塘办事处全年查验进口肉类产品21 702批次, 52.74万 t, 40 863 标箱, 货值124 484.23万美元。其中进口冷冻猪肉产品31.11万 t, 货值52 974.11万美元; 冷冻牛肉产品12.21万 t, 货值47 542.51万美元; 冷冻羊肉产品7.61万 t, 货值20 269.07万美元; 冷冻禽肉产品1.81万 t, 货值3 698.54万美元。在进口肉类产品检验检疫过程中, 内/外标签信息不合格286批次, 标签不合格率1.3%。

收稿日期: 2014-08-19

基金项目: 天津出入境检验检疫局科技计划项目 (TK020-2013)

作者简介: 刘宏靖 (1989—), 男, 硕士, 研究方向为进口肉类产品检验检疫。E-mail: liuhj@tjciq.gov.cn

*通信作者: 谢庚发 (1965—), 男, 学士, 研究方向为进口肉类产品检验检疫。E-mail: xiegf@tjciq.gov.cn

2 检验检疫执法依据对进口肉类产品标签的要求

食品标签是预包装食品容器上的文字、图形、符号，以及一切说明物，是向消费者表明食品特征的一种重要形式^[5-6]。“进口肉类产品标签”是在贮藏运输过程中以传递产品信息、提供保护和方便搬运为目的的食品贮运包装、标识^[7]。预包装食品的中文标签需同时符合我国对预包装食品的相关要求^[8]。

国家质量监督检验检疫总局（以下简称国家质检总局）第136号令《进出口肉类产品检验检疫监督管理办法》第十四条规定，进口鲜冻肉类产品包装应当符合下列要求：内外包装使用无毒、无害的材料，完好无破损；内外包装上应当标明产地国、品名、生产企业注册号、生产批号；外包装上应当以中文标明规格、产地（具体到州/省/市）、目的地、生产日期、保质期、贮存温度等内容，目的地应当标明为中华人民共和国，加施输出国家或者地区官方检验检疫标识^[9]。

《进口肉产品的检验检疫监管工作手册》中第一节第5部分规定：进口肉类产品外包装应加施输出国（地区）官方检验检疫标识，外包装上应当以中文标明品名、生产企业注册号、生产批号、规格、产地（具体到州/省/市）、目的地、生产日期、保质期、贮存温度等内容，目的地应当标明为中华人民共和国；内包装使用无毒、无害的全新材料，并标明产地国、品名、生产企业注册号、生产批号，内外包装信息一致^[10]。

食品标签已成为发达国家重要的技术贸易措施之一，各个国家纷纷加强了对食品标签的管理^[11-17]。进口肉类产品标签是向消费者传递产品信息的载体^[6]。做好进口肉类产品标签查验工作，既是维护消费者权益的有效手段，也是实现规范行政执法行为的需求，更是国际贸易中重要的技术性贸易措施^[18-19]。

3 进口肉类产品标签不合格情况

3.1 不同品种进口肉类产品标签不合格情况分析

表1 不同品种进口肉类产品标签不合格情况统计
Table 1 Statistics of unqualified labels for different varieties of imported meat products

项目	猪肉产品	牛肉产品	羊肉产品	禽肉产品
标签不合格批次	198	31	43	14
标签不合格率/%	1.62	0.51	1.61	2.19
标签不合格批次占总不合格批次比/%	69.23	10.84	15.03	4.90

注：标签不合格率/%=某一品种标签不合格批次/该品种总进口批次×100。下同。

由表1可知，在进口肉类产品标签不合格情况中，猪肉产品标签不合格批次最多，占标签不合格总批次的半

数以上（69.23%），标签不合格率以禽肉产品最高，达到了2.19%，猪肉产品次之，牛肉产品最低为0.51%。

3.2 不同输出国输华肉类产品标签不合格情况分析

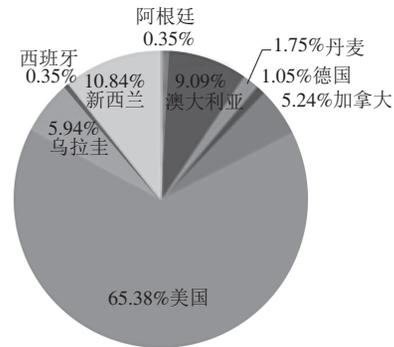


图1 不同输出国输华肉类产品标签不合格情况分布

Fig.1 Distribution of unqualified labels for imported meat products by country of origin

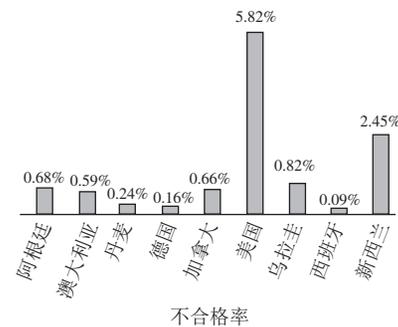


图2 主要输出国输华肉类产品标签不合格率

Fig.2 Proportion of unqualified labels for imported meat products from different countries

2013年，有17个国家的肉类产品从天津口岸输华。由图1可知，一共有9个国家的输华肉类产品存在标签不合格的情况，每个国家的输华肉类产品标签不合格情况所占比例不一。所有标签不合格情况中，美国所占比例超过了一半，达到了65.38%，新西兰次之，阿根廷和西班牙相对较少，各有一批次。由图2可知，进口肉类产品标签不合格率各个国家高低差异明显，美国最高，达到了5.82%，超过了其他国家的标签不合格率之和。

3.3 进口肉类产品标签不合格原因分析

由图3可知，外标签不合格情况主要集中在标签无中文和原产地未具体到州/省/市，由图4可知，内标签不合格情况主要集中在无内标签、无生产批号和无品名。对比图3~4，内标签不合格情况比外标签不合格情况多1倍，可见输出国输华肉类供应商对内标签重视程度较小。



4.5 规范整改, 建立标签整改专用监管冷库

对允许进行标签整改的货物, 应当在检验检疫机构指定的监管冷库完成标签整改工作^[10]。标签整改监管库应当达到国家质检总局备案冷库的标准, 同时应当配备标签模板、打包机以及贴签工人等人力物力, 确保整改后的货物是合格的。

4.6 整合数据, 构建标签不合格信息数据库

国家质检总局应要求各直属检验检疫局及时上报辖区进口肉类产品不合格信息, 可责成由一个直属局负责进行信息的汇总与分析, 建立标签不合格信息数据库, 并形成年度分析报告, 从宏观上指导一线检验检疫机构的具体工作。

4.7 流通控制, 提高中国肉类协会管理地位

当前我国对肉类的消费水平呈递增态势, 进口肉类的总量也在不断攀升, 并已经开始冲击国内生猪等畜禽养殖业及国内肉类产品消费市场, 甚至出现了国外发货人趁机涨价扰乱市场的行为^[4]。现在, 我国已成立肉类协会^[3], 应提高其综合协调及管理地位, 更加注重对进口肉类产品市场的引导和管理, 实现国内各进口商信息共享。加强与当地市场以及工商、农牧业等行政部门的协作, 共同打击走私、夹带以及国外不法商人扰乱市场秩序等不法行为, 增强肉类产品进口商的凝聚力^[26]。

4.8 搭建平台, 推广使用肉类产品电子标签

当前市场上对高品质肉类产品的需求越来越多, 条形码、二维码等电子标签也逐步走进了百姓的视野^[27-29]。建议国内贸易商对高品质进口肉类产品开发电子标签, 对肉类产品的全过程信息公众可以直接扫描查询, 既增强了产品的公信力、影响力, 又服务了广大百姓。

5 结 语

近年来我国进口肉类产品数量不断增加, 越来越多的国家或地区与我国签订了输华肉类产品议定书。而肉类产品的质量安全也广受大众的关注。2014年4月1日起, 国家质检总局要求进口婴幼儿配方奶粉中文标签必须在入境前已直接印制在最小销售包装上^[30], 足以见得国家对进口食品标签的重视程度。肉类产品质量关乎人类和动物生命安全, 是进口敏感商品, 应该规范管理, 因此对于其标签不合格情况更不容忽视^[31]。进口肉类产品标签不合格情况较多, 标签不合格率也高于其他不合格情况。监管机构应该从严治理, 追根溯源, 多管齐下, 实现从注册厂家到消费者的全过程监管, 保障进口肉类产品质量安全。

参考文献:

- [1] 林利明, 吴松浩, 郭建红. 进境肉类产品检验检疫及监管问题的探讨[J]. 中国检验检疫, 2007(3): 15.
- [2] 宋炜, 陈明生, 李党生. 我国肉类进口形势浅析[J]. 中国检验检疫, 2012(7): 11-12.
- [3] 底真真. 全球巨头争抢中国肉类市场[EB/OL]. (2014-06-29)[2014-07-25]. <http://www.21food.cn/html/news/35/1669126.htm>.
- [4] 江宜航. 疯狂的牛肉[EB/OL]. (2014-08-15)[2014-08-17]. <http://finance.eastmoney.com/news/1372,20140814412325229.html>.
- [5] 黄灿. 欧盟、国际食品法典和中国食品标签标准比较研究[J]. 包装与食品机械, 2004, 22(1): 4-8.
- [6] 许美艳. 食品标签存在的问题及应对措施[J]. 中国食物与营养, 2014, 20(5): 10-12.
- [7] 张萍. 预包装食品标签检验中常见的不合格项分析[J]. 计量与测试技术, 2007, 34(8): 63-66.
- [8] 中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局-中国国家标准化委员会. GB 7718—2004 预包装食品标签通则[S]. 北京: 中国标准出版社, 2004.
- [9] 国家质量监督检验检疫总局. 国家质量监督检验检疫总局第136号令《进出口肉类产品检验检疫监督管理办法》[S]. 北京: 中国标准出版社, 2001.
- [10] 国家质量监督检验检疫总局. 国家质量监督检验检疫总局司(局)函质检食函[2012]257号《进口肉类产品检验检疫监管工作手册》[S]. 北京: 中国标准出版社, 2012.
- [11] 魏胜娟. 国内外食品标签法规标准现状及对策[J]. 中国标准导报, 2011(8): 15-17.
- [12] 孔凡真. 国外对进口肉类的检验检疫规定和要求[J]. 肉类研究, 2002, 16(3): 35-37.
- [13] 任智华. 日本食品安全监督管理体系现状分析[J]. 农业经济, 2010(6): 93-94.
- [14] 刘文君. 法国有关食品包装标签的规定[J]. 上海包装, 2003(2): 39.
- [15] RUMBLE T, WALLACE A, DEEPS C, et al. New food labeling initiatives in Australia and New Zealand[J]. Food Control, 2003, 14: 417-427.
- [16] 罗思. 俄罗斯食品标签新标准介绍[J]. 中国标准化, 2005(6): 22.
- [17] 刘艳琴, 刘钢, 金瑛. 浅谈加拿大食品质量安全监管体系[J]. 食品工业科技, 2007(8): 212-214.
- [18] MORLEY B, MARTIN J, NIVEN P, et al. Public opinion on food-related obesity prevention policy initiatives[J]. Health Promotion Journal of Australian, 2012, 23(2): 86-91.
- [19] 丁朵朵. 浅议食品标签法规对国际食品贸易的影响[J]. 世界标准化与质量管理, 2003(2): 30-32.
- [20] 张明, 唐兆萍. 国外食品标签法规呈现三大趋势[N]. 中国国门时报, 2014-8-4(004).
- [21] 周志纯. 关于食品包装标识相关法律问题的思考[J]. 中国卫生监督杂志, 2001, 8(1): 39-40.
- [22] 孟庆松. 关于进口食品检验检疫的有关问题[J]. 政策法规, 2006, 10(10): 48-49.
- [23] 中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局和澳大利亚农渔业部关于中国从澳大利亚输入牛肉的检验检疫和兽医卫生条件议定书[Z]. 2011-06-23.
- [24] 高永丰, 赵德明, 张涛. 应用HACCP体系思想开展肉类企业进口卫生注册评审[J]. 中国动物检疫, 2007, 24(5): 45-47.
- [25] 郁华. 上海某口岸进口食品安全现状及监管对策研究[D]. 上海: 复旦大学, 2012.
- [26] 李玉冰. 对美国禽肉检验检疫制度与我国相关制度的对比与应对研究[D]. 武汉: 华中农业大学, 2007.
- [27] 徐恺. 猪肉产品溯源追踪系统的研究与设计[D]. 上海: 上海交通大学, 2011.
- [28] 林金莺, 曾庆孝. 可追溯体系在食品中的应用[J]. 现代食品科技, 2006, 22(4): 189-192.
- [29] 马小芳. 美国食品安全可追溯制度及其对我国的启示[N]. 中国经济时报, 2014-8-15(004).
- [30] 王红英. “史上最严”奶业新政落地, 行业迎来大洗牌[N]. 企业家日报, 2014-6-9(013).
- [31] 楚琳. 国外食品标签要求概况[J]. 标准化研究, 2008, 11(11): 25-28.