

文章编号: 1000-0690(2002)04-0495-05

伊春市城镇体系的演变及对策 ——一个“边缘化”地区的实例

修春亮, 袁家冬

(东北师范大学城市与环境学院, 吉林 长春 130024)

摘要: 伊春市位于黑龙江省北部边陲, 小兴安岭腹地, 社会经济和城镇系统是伴随小兴安岭森林资源的大规模开发而形成的。在1990年代的区域发展中, 与主流和核心地区相比, 在先进生产力和生存方式发展方面的差距在拉大, 表现出日益“边缘化”的特征。此间, 市域城镇体系特征发生了一系列变化, 主要特征表现为作为支撑各城镇发展的新的基本经济部门成长缓慢, 各城镇的成长已经走向分化, 而且这种分化在市域内部印证了“边缘化”现象的存在。作为地广人稀、生态条件优越的地区, 伊春也存在摆脱边缘化趋势的机遇。

关键词: 伊春市; 边缘化; 城镇体系; 不平衡战略; 整合发展

中图分类号: F123.7 **文献标识码:** A

1 引言

伊春市位于黑龙江省北部, 小兴安岭腹地, 辖15个区及铁力、嘉荫2个县(市), 市域人口131.33万(1999年, 下同), 其中市区人口84.4万, 因而经常被误认为是大城市; 市区面积达1.96万 km^2 (市域3.28万 km^2), 包含20个分散的城镇性居民点, 绵延100余 km ; 其社会经济和城镇系统是伴随着小兴安岭森林资源的大规模开发而形成的, 市区人口密度仅43人/ km^2 。

1990年代是国内市场经济体制初步建立并取得辉煌发展成就的10年。此间伊春所发生的变化明显区别于主流地区。作者在90年代初期和末期曾两次应邀协助制订伊春市域城镇体系规划, 第一次规划所面临的关键性区域问题是如何走出“两危”(资源危机, 经济危困), 至第二次规划时, 经深入考察发现, 由于地广人稀、人口外迁, 以及国家“天保工程”的扶持, 生存危机似已不明显, 但日益“边缘化”及其由此产生的一系列问题却成为伊春这一地区走向新世纪时所面临的新的考验。

以两次实地调查和权威部门的统计作为资料来源。文中的城镇及城镇人口依其本质特征加以界定。其中城镇包括(1)林业局和区政府驻地;(2)

地级、县级市(县)政府驻地;(3)建制镇政府驻地;(4)独立的远离其他城镇的工矿聚落(人口规模>2000人)。不包括农业村落、林场、林业经营所、采伐点。计28个。城镇人口指各城镇驻地的人口, 即以各城镇的建成区为主的城镇化地域(城镇实体地域)上的居住人口, 因而包括城镇驻地的非农业人口、暂住人口和农业(按户籍)人口, 不包括驻地以外各林场、经营所等非农业人口。根据1990年代城镇化发展的实际, 两次统计城镇人口时各城镇的地域范围有所变化, 以准确反映现状特征。

本文涉及的时间跨越整个1990年代。通过对比, 研究一个边缘化地区——伊春市的城镇体系结构特征在近10年时间内的演变过程, 有助于增加各界对此类一度被忽略地区的认识。

2 边缘化及其证据

在1990年代的区域发展中, 与主流和核心地区相比, 伊春市在先进生产力和生存方式发展方面的差距在拉大, 表现出日益“边缘化”的特征: 社会经济发展缓慢, 人口减少, GDP等指标在全省、全国的比重持续下降, 而且在居民生活水平和地方管理方式方面更加明显地滞后于时代的发展, 如1999年职工平均工资仅4003元^①, 相当于全国平

收稿日期: 2001-08-28; 修订日期: 2001-11-21

基金项目: 国家自然科学基金资助项目(40071033); 霍英东教育基金资助项目(71016)。

作者简介: 修春亮(1964-), 男, 吉林舒兰人, 博士, 副教授, 主要研究方向为城市地理和城乡规划。E-mail: cxliu@public.cc.jl.cn

均水平的 48%^[1], 其中各区局职工(包括中层干部)月薪仅 200 余元。至今仍在实行政企合一的管理体制, 失业率达 30% 以上。

调查中还发现,“边缘化”的环境对当地干部群众的精神状态和心理也有巨大影响,与外部广大欣欣向荣地区形成鲜明对照的是这样一种普遍存在于各区局的现象:中层干部在破旧的办公场所一边谈情况,一边发牢骚,既感到不平,又无可奈何。

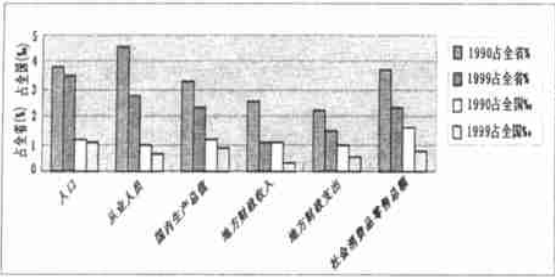


图 1 1990 年代伊春市主要经济总量指标
占全省及全国比重的变化情况^[1~4]

Fig. 1 The proportions and their changes in 1990s of Yichun's
main economic data in provincial and national amount

3 城镇体系结构特征的变化及相关因素分析

3.1 城镇化水平虚高, 人口分布继续走向集中

采用城镇人口占总人口比重的方法衡量市域城镇化水平, 1999 年为 76.6%, 在 1990 年的 69.5% 的基础上又有了一定的发展。而在此期间市域总人口由 132.61 万人下降到 131.33 万人^{①②}, 下降了 1.0%, 城镇人口由 92.17 万人增加到 100.66 万人, 增加了 9.2%。增加的城镇人口主要集中在铁力和嘉荫两县市。

伊春市域城镇水平远远高于全省及全国的水平。形成原因在于: (1) 历史原因。农耕历史短, 大量集聚人口的区域大规模开发始于对林矿资源开发。(2) 现状产业结构的原因农业比重低、木材采伐量锐减, 采伐所需的林场人口减少, 加工业和第三产业比重有所上升, 促进了人口的集中。

伊春市 1999 年人均 GDP 为 5 154 元^①, 低于全国平均的 6 534 元^[1], 而城镇化水平却大大高于全国平均值(约 30%)。可见伊春市的城镇化并非

建立在发达的工业、企业化的农业、繁荣的第三产业和完善的 社会服务基础上, 城镇化水平虚高, 与经济发展的整体水平的脱节, 致使劳动人口中失业、半失业者比重大, 闲散人员多, 各区女性劳动年龄人口约半数闲居家中。在岗工人工资过低, 存在影响社会稳定的因素。

3.2 资源与区位条件仍然是影响发展和地域分异的主导因素

市域人口分布继续走向集中, 主要城镇实体地域范围有所扩大, 其人口占各市、县、区总人口的比重增加。从城镇人口规模的绝对变化看, 28 个城镇可分为 3 类, 分别是发展较快的城镇、处于停滞状态的城镇、衰退中的城镇。3 类城镇名称及特征见表 1、图 2。从分区域镇人口和城镇化水平变化看, 铁力市发展最快, 其次是嘉荫县。而市区处于饱和、停滞状态(见表 3)。

表 1 1990 年代伊春市域 3 类不同
发展速度的城镇及其特征

Table 1 Yichun's 3 kinds of cities (towns) with different
growing speed in 1990s and their characteristic

类 型	城 镇 名 称	特 征
发 展 较 快 的 城 镇	伊春、铁力、朗乡、朝阳、桃山、双丰、乌马河、乌云、西林、美溪、五营、神树、浩良河	区位优势较好, 是不同层次的地域中心城镇; 资源及产业多样化。
处 于 停 滞 状 态 的 城 镇	南岔、新青、汤旺河、乌伊岭、晨明、乌拉嘎、金山屯	资源尚有一定存量但已无得天独厚优势; 区位优势较好, 但主要产业市场不景气。
衰 退 中 的 城 镇	友好、带岭、上甘岭、五星、大西林、苔青、红星、翠峦	资源枯竭、产业萎缩、无区位优势

3.3 中心城市地位不突出的局面未有明显改观, 城镇体系的规模分布仍呈均衡状态, 但位序与规模的相关性已下降

1990 年至 1999 年, 市域中心城镇伊春的人口由 12.9 万增加到 14.5 万, 发展较慢, 首位度有所降低, 地位不突出的局面未有明显改观; 但城镇平均规模较大, 而且有所增加, 城镇规模与位序间的相关性下降, 规模分布的均衡状态出现被逐步打破的趋势(见表 2)。

伊春市域城镇体系主要是在森林资源的大规模开发基础上形成和发展起来。林区经济与农区

① 伊春市统计局. 伊春市国民经济社会发展统计资料汇编 1999
② 伊春市统计局. 伊春市建国 50 年统计资料汇编(1949- 1999)



图 2 伊春市域各城镇的分布状况

Fig.2 The distribution of cities and towns in Yichun

表 2 1990 年代伊春市域城镇体系规模结构的变化

Table 2 Changes of size structure of Yichun's urban system in 1990s

年份	1990 年	1999 年
首位度	1. 49	1. 21
四城市指数	0. 55	0. 55
城镇平均规模(10 ⁴ 人)	3. 29	3. 60
位序——规模分布模 型及相关系数	$P = 308319 R^{-1.073},$ $r^2 = 0. 885$	$P = 283792 R^{-1.015},$ $r^2 = 0. 770$

经济有相似之处, 依托的都是低密度的面状资源(林地或耕地), 由于资源分布的均匀和经济结构的单一, 形成的城镇体系具有均衡的中心地体系的特

征。各城镇分别是小区域的中心地, 结构和功能相似, 相互联系有限, 整个区域被划分为一个个以城镇为核心的孤立的小区。与农区城镇体系的不同之处在于, 作为木材采运的集散中心、初加工的基地、社会管理和生活服务的中心地, 林区城镇的分布密度比较稀疏, 而个体的规模较大。1990 年代市域内部差异产生的原因在于资源残存状况和微观尺度的区位条件的不同, 因而分异发展缓慢, 未有质变。

3.4 森林工业作为支撑各城镇发展的基本经济部门正处于萎缩状态, 新的基本经济部门成长缓慢, 支撑城镇发展的基础削弱

1990 年至 1999 年市域城镇职能类型基本没有变化, 主要特征和问题仍然是职能类型少、职能雷同、城镇间缺少分工、相互间横向联系不足等。森林工业依然是主要的城镇职能类型。各城镇普遍尝试过发展多种经营及其他加工业, 但始终未成气候。冶金、建材工业是森林工业以外的主要城镇职能类型, 进一步强化了市域经济的资源型特征。

3.5 市域城镇化水平的南北差异进一步拉大, 这也在市域内部印证了“边缘化”现象的存在

城镇数量少, 分布稀疏, 绝大部分城镇位于绥佳铁路和汤林铁路沿线的狭长地带, 由铁路和哈伊——伊嘉公路相连, 城镇密度及城镇人口密度存在明显的南北差异, 其中嘉荫县的相关指标尤其低下。就 1990 年代的变化而言, 主要表现为市域城镇化水平的南北差异进一步拉大, 虽然嘉荫县城镇化水平有所提高, 但总体而言, 北部地区的城镇化发展处于倒退状态(见表 3)。原因是南北两地区开发的先后有异、所处的发展阶段不同, 资源危机的影响在早期主要集中于南部, 进入 1990 年代以来, 对北部地区造成的影响则更大, 市域的对外联系主要通过南部实现, 区位条件使然。

表 3 伊春市域城镇发展的南北差异及其变化

Table 3 Differences and their changes in development between the south and north Yichun

地 区	总人口(10 ⁴ 人)		城镇人口(10 ⁴ 人)		城镇人口比重(%)	
	1990 年	1999 年	1990 年	1999 年	1990 年	1999 年
铁力市	38. 8	39. 1	19. 9	27. 0	51. 3	69. 1
嘉荫县	7. 1	7. 8	2. 2	3. 0	30. 4	38. 5
市区	86. 7	84. 4	70. 1	70. 7	80. 8	83. 8
其中 伊春以南(含伊春区)	57. 1	56. 2	44. 0	48. 1	77. 0	85. 6
伊春以北(不含伊春区)	29. 6	28. 2	26. 1	22. 6	88. 2	80. 1
市域	132. 6	131. 3	92. 2	100. 7	69. 5	76. 6
其中 伊春以南(含伊春区)	95. 9	95. 3	63. 9	75. 1	66. 6	78. 8
伊春以北(不含伊春区)	36. 7	36. 0	28. 3	25. 6	77. 1	71. 1

4 对 策

4.1 采用不均衡的发展战略,推进极核发展,壮大中心城市

1) 不均衡的发展战略 “边缘化”的产生并加剧有位置偏远、资源枯竭和历史等方面的原因,但是在技术进步、以可持续发展为理念的 21 世纪,伊春作为地广人稀、生态条件优越的地区,也存在摆脱边缘化趋势的的机遇;制订发展战略的要点是为逆转和质变创造条件,从而与外部先锋地区接轨,以交流促发展。

显然,伊春市域城镇体系目前仍以低水平均衡为主要特征,而资源日渐枯竭、经济面临越来越大的转型压力表明这种低水平均衡已走到尽头,城镇体系向高级化发展,要求必须彻底打破这种低水平均衡。1990 年代各城镇此消彼长的发展变化已显示出了这种趋势。根据客观趋势和规律,伊春市域的城镇体系规划应采用不均衡的发展战略,适时推进极核发展,形成有强大实力的中心城市。

2) 中心城市壮大的途径 1990 年代城镇体系发展中中心城市不突出的状况未有明显改观,说明过去的发展中心城市的常规过程过于漫长。经济与社会发展、交通与通讯技术进步为相邻城镇的一体化,甚至整合发展提供了可能性:经济与社会发展使城镇功能复杂化、多样化,交通及通讯技术进步大大降低了距离对于联系的障碍,导致城市地域范围扩大,城市功能广域化,城市形态在整体上也趋于松散。表现为城市郊区化,分散组团式发展(主要是大城市),或者相邻城镇通过相互影响,分工合作走向一体化乃至实现整合。因而,为加速一体化进程,适时地采用行政手段加以促进,实属因势利导的可行策略。

伊春、乌马河、翠峦三镇相邻,宽敞、通畅的哈伊公路贯穿三镇,通过行政手段将三镇合并,统一规划使之分工协作,各有侧重,形成不同的功能区,进一步加强三镇内部通道建设(道路、市政设施),迅速促进三镇的一体化发展,使之成为一个有较强实力的中心城市。这是快速壮大中心城市实力、快速推进极核发展的新途径。

以中心城市为发展重点,促进市域有关要素向中心城市的集聚:将具有市域特色的各方面精华要素向伊春集中,如小兴岭文化建设项目、恐龙文化项目等,将具有时代特征的新兴第三产业建设项目

向伊春集中,如会展业、信息服务业、北药市场、绿色食品市场等;引导有前途的加工业向乌马河、翠峦集聚。

4.2 对管理体制与行政区划进行重大调整,为市场经济的健康发育创造基本的外部环境

实行政企分开。打破政企合一的管理体制,是发展市场经济和对外开放的需要,必要性自不待言。其可行性在于(1)全市和各区产业结构开始走向多样化,加工业特别是第三产业发展较快;(2)“天保工程”的实施基本改变了伊春市作为国家木材生产基地的性质,可持续的发展路线为伊春市实行正常的管理体制创造了有利条件;(3)国家经济实力增强,对改革所需付出的成本已有较强的承受力。

并区设县,撤区设镇,建立正常的、符合实际的行政区划建制。收缩市区范围,将现市区北部的 7 个区、南部的 5 个区划出,设为 2 个县级市,调整后的伊春市由“3 区 4 县(县级市)”组成,其中市区为伊春、翠峦、乌马河 3 区,面积 $2\,895\text{ km}^2$,人口 23.3 万,人口密度 80 人/km^2 。

4.3 南联北开,拓展对外联系的方向,在与外部的关系方面变单向联系为双向联系

以嘉荫口岸的建设为重点,发展对俄罗斯的贸易、旅游和经济合作,改变原来仅依赖南部实现对外联系的局面,为市域经济和城镇发展注入新的活力,并以此作为改变市域空间结构的动力。这也是推进嘉荫县城镇化发展的关键条件之一。

5 结 语

在国家工业化的初期,伊春曾经为全国的经济建设作出过重要贡献,但时至今日其社会经济系统仍残留着许多计划经济的痕迹。1990 年代是伊春市在资源日渐枯竭的情况下努力摆脱困境的时期。虽然在国内各地区快速发展的背景下,伊春市处于相对衰落状态,但与经济结构的变化相对应,城镇体系也在缓慢地向下一阶段演进。伊春的规划被赋予了“帮助城市与区域成长”的使命,发展战略的设计是在透彻地研究了特殊性、研究了经济与社会的发展和技术的进步为城市与区域发展方式的转变提供的新机遇、研究了 1990 年代变化过程所体现的趋势之后为其研究对象量身定做的。国内有许多地区也同样面临着日益“边缘化”的问题,研究这些地区经济、社会及城镇系统的演变规律与对

策,将有助于推进全国的区域协调与持续发展。

参考文献:

[1] 国家统计局. 中国统计年鉴 2000[M]. 北京: 中国统计出版社, 2000.

[2] 黑龙江省统计局. 黑龙江省统计年鉴 1991[M]. 北京: 中国统计出版社, 1991.

[3] 黑龙江省统计局. 黑龙江省统计年鉴 2000[M]. 北京: 中国统计出版社, 2000.

[4] 国家统计局. 中国统计年鉴 1991[M]. 北京: 中国统计出版社, 1991.

[5] 陈彦光, 刘继生. 城市系统的异速生长关系与位序- 规模法则——对 Steindl 模型的修正与发展(J). 地理科学, 2001, 21(5), 412~ 416.

[6] 周一星. 城市地理学[M]. 北京: 商务印书馆, 1995.

An Example of Marginalized Region: Evolution of
Yichun Urban System and Its Strategy

XIU Chun-liang, YUAN Jia-dong

(College of Urban and Environmental Sciences, Northeast Normal University, Changchun, Jilin 130024)

Abstract: This study is based on a series of field investigation works that were done specially in the early and late 1990s. Yichun is situated in the border area of northern part of Heilongjiang Province, and in the hinterland of Xiao Hinggan Mountains. Its social-economic and urban systems are formed with the large-scale exploiting of Xiao Hinggan Mountains forest reserves. In the regional development in the 1990s, its process in economy and living pattern has been falling behind the mainstream regions, and Yichun was increasingly becoming a marginalized region. A series of changes in the urban system had taken place: (1) Urbanization level was superficial high, and the population continued concentrating. (2) Resources and locations were the decisive factors of town's increasing, stagnating or falling. (3) Central city was still weak, urban size structure was proportionate, but the rank-size relativity fell. (4) As basic economic sector that supported urban growth, forest industry was declining, meanwhile, substitute ones grew slowly, only in isolated towns ecological tourism developed at the outset. (5) Expanded internal difference of urbanization between the south and north confirmed the existence of marginalization inside the municipal area.

As a vast, sparsely populated area in good ecological state, Yichun has the opportunity to be lifted out of marginalization. Strategic points are creating conditions for reverses and qualitative changes, thus joining the external pioneer regions, giving impetus to development with interchange. Adopt unbalanced developing way. Separate the governments and enterprises, in order to establish an administrative system that suits to the needs of market economy and external opening. Join districts together and set up counties, cancel some districts and set up towns, in order to establish normal administrative area system. Promote central city to grow rapidly by way of integrating neighboring towns and concentrating the creams. Promote the port construction, develop business cooperation with Russia, in order to increase external contact ways, change the unfavorable influence of location.

Key words: Yichun; marginalized; urban system; unbalanced strategy; integrated development