

王坡煤矿压煤村庄搬迁方案浅析

郎晋会, 贾光胜

(山西天地王坡煤业有限公司, 山西 晋城 048021)

[摘 要] 煤矿企业生存发展主要依靠煤炭资源, 而井田内煤炭资源储量随着开采逐年减少, 因此科学合理地开采煤炭资源, 对煤炭企业的长远发展至关重要。当前, 王坡煤矿面临井田内村庄较多, 村庄压煤现象严重, 直接影响到采掘工作面的正常接替, 对矿井生产经营造成了极大的影响。因此, 公司决定采用先搬迁后开采的方案解决影响采掘接替的村庄压煤问题。根据既利于资源回收, 又不影响当地经济发展的原则, 分析了矿井村庄搬迁方案, 提出了“地企统筹”的创新动作模式, 促使矿井生产与当地生态环境的和谐共存。

[关键词] 压煤; 村庄; 搬迁; 地企统筹

[中图分类号] TD9 **[文献标识码]** B **[文章编号]** 1006-6225 (2017) 02-0069-03

Analysis of Village Moving Scheme Upper Coal Seam of Wangpo Coal Mine

山西天地王坡煤业有限公司(王坡煤矿)位于晋城市西北部, 井田面积为 25.353km^2 , 现生产能力 3.0Mt/a 。井田内可采煤层为山西组的3号煤层和太原组的9号、15号煤层。其中3号、15号为全区稳定可采煤层, 9号煤层为不稳定的局部可采煤层。作为中国煤炭科工集团有限公司的主力生产矿井, 经过多年的开采, 剩余可采储量逐年减少, 而矿区范围内13个村庄共计压盖有 58.74Mt 煤量, 由于井田内村庄较多, 压占资源严重, 直接影响采掘接替, 严重制约着矿井的后续发展, 以及影响周边环境的和谐稳定, 因而村庄压煤问题亟待解决。公司秉持着优先保证村民生命财产安全, 最大限度地回收煤炭资源的指导思想, 针对王坡矿井具体地质开采条件, 结合当前国内外建(构)筑物下压煤开采技术, 分析总结出适合王坡煤矿村庄压煤开采的优选方案。

1 煤炭行业政策分析

煤炭在我国经济发展战略中处于极其重要的地位, 是我国能源的供应主体, 也是能源安全的重要保障, 因此我国仍将长期维持以煤为主的格局。近几年由于国内外经济处于低谷阶段, 煤炭形势也不容乐观, 随着国家出台一系列的改革政策, 2016年煤炭供求关系逐步改善, 但供大于求的态势难以根本改变, 整个行业的运行形势依然严峻。不过随着能源革命的不断深入, 煤炭行业也会迎来新的发展机遇, 兼并重组、关停限产, 实行大规

模、集约化高效开采, 绿色转型和清洁高效可持续开发利用将会成为新常态。

2 建(构)筑物下压煤开采技术及其评价

目前, 国内煤炭行业总结出大量的实践经验, 专家学者也从实践中不断完善优化建(构)筑物下采煤的技术理论, 形成针对不同地质开采条件下的压煤开采技术。目前通常采取的主要技术措施为: 优化井下开采技术(充填采煤法具有代表性)、留设保护煤柱和村庄搬迁。然而由于矿区地质条件的复杂性和受护对象的多样性, 建(构)筑物下采煤的技术理论不能普遍适用, 压煤开采问题还需对症下药, 结合矿井具体的地质采矿条件进行优选^[1-3]。

从开采技术方面讲, 主要有充填开采、条带式开采、房柱式开采等。根据王坡煤矿生产实际情况, 重新布置充填开采系统及其设备, 不但初期投入高, 而且工艺复杂, 应用局限。若采用条带式开采或房柱式开采, 不论采用哪种开采技术, 一方面造成一定资源的浪费, 另一方面无法彻底避免对村庄房屋的破坏, 以及对当地生态环境的影响。而压煤村庄搬迁措施最大的优势是能够将煤炭资源充分回收, 提高资源采出率, 使煤矿企业获得最大的经济效益和社会效益。

综上分析, 确定王坡煤矿压煤资源开采途径, 主要对其压煤村庄进行先期搬迁, 并采用综采放顶煤一次采全高全部垮落法处理顶板技术。

[收稿日期] 2016-09-12

[DOI] 10.13532/j.cnki.cn11-3677/td.2017.02.018

[作者简介] 郎晋会(1972-), 男, 山西晋城人, 在职研究生, 现任山西天地王坡煤业有限公司副总经理。

[引用格式] 郎晋会, 贾光胜. 王坡煤矿压煤村庄搬迁方案浅析[J]. 煤矿开采, 2017, 22(2): 69-71.

3 压煤村庄搬迁的优点及其主要问题

3.1 压煤村庄进行搬迁的优点

对沉陷区村庄实施移民搬迁安置,主要有以下 3 个方面的优点:

(1) 压煤村庄搬迁完全顺应国家扶贫生态移民的政策需求,可以极大改善居民的居住环境,逐步改善居民的生活水平和生活质量。

(2) 压煤村庄搬迁推动地方政府加快新型城镇化建设的步伐,减轻了政府对基础设施薄弱村庄扶贫的财政投入,企业出资搬迁加强了企业的社会责任。

(3) 压煤村庄搬迁可实现对采煤沉陷区的彻底治理,解除煤炭企业长远发展的制约,避免了煤炭资源的浪费。

3.2 压煤村庄搬迁工作中存在的问题

从 2010 年开始,公司对二采区内杨山村进行了搬迁,历时 6a 才基本完成,村庄搬迁过程中遇到的问题主要表现在以下 4 个方面^[4-5]:

(1) 压煤村庄搬迁工作涉及到政府村落规划、土地手续审批、新区建设等多个方面,搬迁工作程序繁琐、推进效率低。

(2) 政府规划相对滞后,未将压煤村庄搬迁纳入城乡与村镇发展中长期计划,缺乏总体规划性,基本上处于临时协调企业发展与村落关系的突发问题,落实起来进度缓慢。

(3) 村落的搬迁涉及到农民耕地问题,耕地一般以村落为中心向四周扩散,村民搬迁后往往距离其耕地位置较远,对其赖以生存的劳作方式有所影响,居民对搬迁工作存在排斥心理,增大了搬迁工作的难度。

(4) 村庄搬迁安置补偿工作涉及面广、政策性强,缺乏专门的地方政府组织机构对征地迁村存在的矛盾及时进行协调,对发生的各种问题不能及时解决,影响采煤塌陷区村庄搬迁工作顺利开展。

4 王坡矿压煤村庄搬迁方案

4.1 王坡矿压煤村庄现状

目前,王坡煤矿的大部分压煤资源主要分布在井田中部的杨山、裴庄、沟西和庵楼村,该 4 个村庄保护煤柱共涉及 14 个工作面布置,若不及时对其搬迁,将严重影响今后回采过程中的采掘接替安排,并且其中 3 个村庄属于小村庄,人口较少,搬迁用地相对较易。因此,王坡矿决定先对村庄小、且严重影响采掘接替的上述 3 个村庄优先进行搬

迁。

4.2 村庄搬迁总体原则

基于资源回收和村庄搬迁的矛盾性,王坡煤矿村庄搬迁工作主要基于以下原则:

(1) 分区域、分类别设置原则 对井田内靠近井田边界、在矿井工业广场附近区域、以及具有不可搬迁敏感点村庄,统一考虑留设煤柱;对井田内零星分布村庄、人口较少村庄,以及位于采区中部、压占资源量较大的村庄实施搬迁。

(2) 早介入、预谈判原则 由于村庄搬迁需要落实许多问题,矿井生产过程应该采取早期介入和预先谈判原则,提前对须搬迁村庄情况进行摸底,将搬迁工作做细、做好。

(3) 重主次、分批次搬迁原则 综合分析井田内村庄分布情况,对所有村庄若采取全部搬迁实施较难,只能采用分批搬迁,先对分布在井田中部、对采掘布置影响较大的村庄进行搬迁,后期再根据煤炭市场情况对其他村庄制定合理方案。

4.3 村庄搬迁时间确定

根据采掘接替计划,适时安排搬迁计划,按开采先后顺序对村庄进行搬迁,尽可能在接替工作面投产前一年将村民搬迁安置完毕。最迟在开采前必须搬迁完毕,以确保村民生命财产安全。

5 村庄搬迁的“地企统筹”动作模式

为确保煤矿企业压煤村庄搬迁项目的运作实施,主要创新型应用“地企统筹”动作模式,由煤矿企业发起,成立以地方县级或镇政府与煤矿企业为组成部分的地企统筹压煤村庄搬迁协调领导小组,对压煤村庄搬迁工作从框架上统筹协调安排。“地企统筹”的目的是形成政策、政府、社会和企业各方优势互补的良性工作机制,使压煤村庄搬迁工作达到“地企统筹、政府主导、乡镇主办、企业配合、农民主体、社会参与”的长效良性机制,实现地企共同协调应对企业发展与地方关系的难题,确保压煤村庄搬迁工作的顺利进行,最终使搬迁工作做到科学合理,统筹经济发展、统筹生态文明、统筹社会和谐,实现煤矿正常接续,村民安居乐业,地方环境得以保护,全面协调的多赢局面。具体方案如下:

(1) 统筹规划编制 “地企统筹”更加方便企业与地方在相关问题上的沟通,企业应提前主动向地方政府报请压煤村庄搬迁工作计划,让地方政府从大局上统筹规划,将村庄搬迁工作纳入地方政府发展规划,确保搬迁规划有章可循,有法可依。

因此压煤村庄搬迁工作计划编制应遵循以下原则：一是符合国家政策标准，做到有理有据，保证计划的操作性、兼容性，避免随意决策、胡乱决策；二是以城乡建设规划和经济发展为基础，遵循新农村建设要求，从新区土地利用规划、矿区开发发展规划、城乡经济发展综合考虑，实现压煤村庄搬迁后新区的科学规划与合理布局；三是编制搬迁新区的水、暖、电、气、学校，以及文化等设施建设，科学合理地避免公共设施的投资浪费。

(2) 统筹资金筹集 资金筹集由企业、村民之外的第三方县政府或镇政府统一管理，由地企统筹小组根据压煤村庄搬迁进度分期分批拨付使用，并建立使用台账，做到专款专用。资金主要构成包括煤矿企业搬迁补偿款、国家或地方政府政策性扶贫款及其他优惠资金、受益村民自筹款。资金筹集上遵循政府监管、企业负担、惠利于民的核心原则，最终达到有利于政府、村民、企业的多惠效果，做到社会和谐、经济发展、人民幸福的全方位效益。

(3) 统筹用地保障 根据国家土地使用相关政策，在短期内单独征用土地不容易实现，因此通过地方政府因地制宜出台相关用地政策，用以解决企业用地及新区建设用地问题。一是将废地、荒地、闲置地充分利用起来，解决压煤村庄搬迁重建土地问题，做到不占用农耕地；二是结合全镇建设规划或者全县建设规划，实现农村人口城镇化，集中居住在城镇，共享城镇教育、卫生、交通等公共设施；三是将搬迁村庄并入非搬迁村庄，由闲散居住变得更加集中，实现非搬迁村旧宅居地的充分利用；四是以政府为指导，企业用地结束后，要完成旧村宅居地的恢复耕地工作。这样以节约用地、高效利用土地、保证“十八亿亩耕地红线”作为出

发点，妥善解决企业征用土地、压煤村庄新区建设用地问题。

(4) 统筹建设标准 从村民的切身利益出发，结合村民实际生活水平及经济水平，以确实改善搬迁村民居住环境，方便群众生产生活为目的，合理安排住宅的位置、类型及户型面积等，同时保证每个安置新村的公共设施配套完善。

6 结 论

王坡煤矿实施压煤搬迁工作势在必行，这关系到生产接续、合理开发资源、实现矿井的可持续发展问题，而“地企统筹”动作模式的创新运用，有效地形成当地政府、企业的优势互补，促进资源的共享与合理分配，显著加快与促进压煤村庄搬迁工作的实施。“地企统筹”动作模式能够有效地解决企业发展、地方关系及生态环境三者之间所存在的问题，实现压煤村庄搬迁工作的顺利落实。

【参考文献】

- [1] 陶传进. 工程移民搬迁动力分析框架 [J]. 社会学研究, 2000 (6): 105-111.
- [2] 赵艳玲, 胡振琪, 陈 峰. 压煤村庄搬迁与“挂钩流转”政策相结合时的问题及对策研究——以兖州市为例 [J]. 中国土地科学, 2007 (4): 60-64.
- [3] 张文忠, 樊 杰, 杨晓光. 三峡库区搬迁企业空间联系与企业发展模式研究 [J]. 地理科学, 2001, 21 (6): 505-510.
- [4] 黄 翌, 李效顺, 汪云甲, 等. 压煤村庄搬迁的理论分析与绩效评价 [J]. 中国煤炭, 2013, 39 (5): 5-10, 70.
- [5] 王绪奎, 李振武, 张东强. 霄云煤矿首采区压煤村庄搬迁可行性研究 [J]. 山东煤炭科技, 2015 (5): 189-190.
- [6] 陈东元. 煤矿企业压煤村庄搬迁“地企统筹”战备模式研究 [J]. 煤矿现代化, 2015 (10): 109-111.
- [7] 刘义新, 戴华阳, 王赶越, 等. 高速公路及村庄群联合压煤开采可行性研究 [J]. 煤矿开采, 2012, 17 (2): 75-77.

【责任编辑：邹正立】

陕西省指导帮助民营企业做好安全生产工作

陕西省将探索建立适应该省民营企业特点的安全监管体制机制，推进安全监管职能与民营企业需求的有效衔接。

陕西省安监局要求，进一步完善行政审批项目和公共服务事项的办事指南、示范文本和审批流程，优化办事流程，最大限度地做到环节最少、程序最简、时限最短。严格按照审批流程规定时限办结，严禁无故拖延，人为设卡。

积极开展民营企业安全现状评估，按照民营企业安全基础和管理状况进行分类排队，实施分类监管，分别确定为安全风险A、B、C、D级企业，通过对各级企业分别采取不同频度的检查以及升、降级和淘汰制度等，探索建立分级监管的长效机制。

建立民营企业安全生产信息台账，分级建立包括企业安全基本条件、标准化建设、职业危害程度等在内的信息库，形成资料齐全、查询便利的信息系统。

加大政府购买安全生产服务支持工作力度，由政府出资购买安全中介机构服务，对民营企业进行安全“会诊”。利用现有资源建立区域性和地方性应急救援组织，为民营企业尤其是中小企业提供事故应急救援服务。

摘自《煤炭信息》周刊2017.3.16