

文章编号: 1000-0690(2002)02-0253-04

# 经济欠发达山区农业产业化发展问题与对策 ——以梅州市为例

邱国锋

(嘉应学院地理系, 广东 梅州 514015)

**摘要:** 经济欠发达山区由于自然条件和经济基础均比较差、基础设施较薄弱、缺乏现代化经营管理手段等原因, 在实施农业产业化过程中面临难于形成规模大、集约化的龙头企业实体, 形成产业的主导产品少, 农副产品的综合利用率较低、附加值不高等问题。结合梅州市近年来农业产业化的实践探索, 提出要充分依托资源优势确立主导产业; 因地制宜选择产业化发展模式; 运用市场规律、优化要素配置; 积极探索适应山区农业产业化发展的领导体制和政府作用等对策。

**关键词:** 农业产业化; 发展; 对策; 山区; 梅州市

**中图分类号:** F327      **文献标识码:** A

农业产业化是在 20 世纪 90 年代初期, 我国农业变革和发展进程中面临新的问题后提出的一种新的农业生产经营方式。改革开放 20 年来, 我国农业发生了质的变化: 告别了农产品短缺, 农村基本实现了温饱向小康和富裕型社会转型<sup>[1]</sup>; 农产品供应由数量型向质量优化型转化, 农产品市场由卖方型向买方型转变, 在这一转变过程中。我国农业取得了以不足世界 7% 的耕地养活着占世界 20% 的人口 的重大成就。目前, 我国农业正在由传统农业向现代农业转变。但进入 21 世纪, 中国农业既承受着人口增加、收入增长和工业化进程加快对农产品需求增大的压力, 又面临着自然资源短缺、生产条件落后等因素的制约和加入 WTO 后国际市场竞争更加激烈的考验, 我国农业必须解决增加品种、规模经营、提高质量和降低成本的问题, 才能保证生存和发展, 农村才能进一步富裕起来。目前, 农业产业化问题越来越引起国内外的广泛关注。从全国各地的实践来看, 农业产业化正由起步阶段向纵深发展。由于我国地域差异大, 各地农业生产条件和经济社会发展程度不一, 对农业产业化问题的理解和措施也有区别<sup>[2]</sup>, 结合广东省东北部山区——梅州市的实际, 分析其产业化发展的经验与存在问题及其原因, 提出建设性的对策。

## 1 梅州市农业产业化发展现状特征分析

### 1.1 农业产业化的发展过程和实践经验

梅州市位于粤东北地区, 地处中、南亚热带区的过渡地带, 具有“八山一水一分田”的自然地理条件, 土地类型多样, 山地、丘陵面积大, 分别占到 24.3% 和 56.6%, 盆谷、平原面积仅为 13.7%, 植被种类繁多, 水力资源丰富, 山区气候特征明显, 光、热、水、土等自然资源丰富, 农业生产条件较好, 有利于发展农、林、牧、渔多种经营。解放以来, 梅州一直以发展农业生产为主, 农业生产以农户为单位, 发展自然经济, 具有耕地少、规模小、经营分散等特征; 改革开放后, 梅州市充分发挥山区优势, 在稳定粮食生产的基础上, 从开发山坡地入手, 兴办小庄园, 实行果、林、茶、草、渔、畜牧、沼气相结合的立体农业经营综合开发, 特别是 20 世纪 90 年代以来, 发展“三高”农业和农业产业化经营, 进行规模化、集约化和商品化生产, 使农户生产与市场连接起来, 产生较高的经济效益, 调动农民生产积极性, 真正做到农业增产、农民增收, 建立了有效的农村社会经济体系, 农业产业化发展有力地促进了全市农村社会经济的全面进步和整个国民经济的发展<sup>[3]</sup>。

收稿日期: 2001-03-05; 修订日期: 2001-09-12

基金项目: 本文是梅州市重点科研项目: “面向 21 世纪山区农业可持续发展研究”的部分成果。

作者简介: 邱国锋(1963-), 男, 广东省梅州市人, 副教授, 主要从事经济地理和土地利用研究。E-mail: qgf@jyu.edu.cn

1) 确立主导产业,建立专业化、规模化的农业商品生产基地 梅州市根据市场需求原则、规模效益原则和产业间相互促进良性循环原则,结合各县(市、区)土地资源、气候等自然条件和群众生产习惯,从实际出发,发挥各地优势,认真规划主导产业的区域布局。选择金柚、茶叶、龙眼、荔枝、青榄等覆盖面广、能充分发挥各地资源优势的产业和产品作为区域性主导产业,推进山区特色经济向“一县一拳头,一镇一业、一村一品”的区域化方向发展,形成“兴一业富一方,抓一品富一片”的良好格局。全市初步形成了明显的以县一级为区域经济单元的区域布局。其中以梅县、梅江区为主建起 28 667  $\text{hm}^2$  金柚基地;以兴宁市、大埔县、蕉岭县为主建起 14 133  $\text{hm}^2$  优质单丛茶基地;以丰顺县为主建起 7 067  $\text{hm}^2$  青榄基地;以兴宁市、丰顺县、蕉岭县为主建起 7 533  $\text{hm}^2$  龙眼基地;以五华县为主建 5 933  $\text{hm}^2$  荔枝基地;以平远县为主建起 5 333  $\text{hm}^2$  脐橙生产基地;以五华县、大埔县、梅县为主建起 7 333  $\text{hm}^2$  烤烟基地;以梅江区及各县城郊为主建起了一批畜牧、水产养殖基地,其中金柚和优质单丛茶已成为全市特色经济的拳头产业,目前,梅州成为全国最大金柚、单丛茶生产基地。

2) 培育和扶持多层次的农业产业化龙头企业 梅州市从实际出发积极创造条件鼓励有实力的单位或企业家引进资金、技术,发展一批能开拓市场、带动生产、深化加工、销售服务的龙头企业,到 1999 年底,全市已申报市级龙头企业 30 家,连接带动了 20 多万农户;批准了的省级龙头企业有 2 家(梅县宝丽华集团公司和梅雁企业集团),此外各县(市、区)及其乡镇也发展了一批各具特色的中小型企业,形成多层次、多样化的农业产业化体系框架。

3) 健全社会化服务体系,服务网络初具规模 梅州市主要通过政府职能的转变,按“立足推广搞经营、搞好经营促服务”的原则,办起“推广、服务、经营”三位一体的经济实体,大力开展产前、产中、产后服务;搞好信息服务,利用先进的“广东农业信息网”免费为种植大户、农业企业发布和查询供求服务,使广大农民及时了解全国乃至全世界地产品价格走向和供求关系,为跨省市大批商品销售提供商机;搞好科技服务,市农业部门先后办一批三高农业示范点、科技示范户和商品示范园,支持科技人员走出去,在其规范、种植、管理等各个环节给予具体的督促检查和技术指导,引导各生产基地农

民建立各种专业研究会或协会,开展群众性科普和互助活动。

4) 加强市场建设,形成多渠道的流通体系 把产品销售与生产摆在同等重要的位置上,在生产环节上努力做到看准市场供需关系,调节生产,加强管理,做到优质、适销,提高产品的竞争力;加强供销队伍建设,建立流通网络,全方位开展销售,积极扩展市场,一方面采取优惠政策和发挥侨乡优势,吸引外地商人和华侨积极参与经销本地农副产品,另一方面积极疏通经销渠道,扩展市场空间。

## 1.2 农业产业化存在的问题

梅州市农业产业化发展还刚刚起步,处于初级发展阶段,仍存在有不少问题,主要表现在:

1) 形成产业的主导产品少,名优特产品更少 目前为止,梅州市初步形成了物质性产业类的水果、茶叶、烤烟、药、竹木、松香、畜牧、水产等 10 个主导产品,而生产要素流通与服务性产业如水利、科技、信息等发展缓慢,还未形成主导产业。再者我市传统的大路产品多,而名优特稀的产品较少;低值品种多,高值品质少。

2) 集约化经营的企业实体少 企业粗放经营多,集约经营少,有些企业标准不够高,基础设施不配套,缺乏科学管理,使开发项目抗御自然灾害的基础和能力较为薄弱,直接影响了土地利用率和产品质量的提高。

3) 规模大,带动能力强的龙头企业少 从总体上看,存在着规模小、资金不足、品种单一、产品档次不高等问题,真正能带动一批基地,牵动一个产业,并有较强应变能力的大龙头还很少(如宝丽华集团公司),不很适应农业产业化要求。由于缺乏强有力龙头企业的带动,产业链条拉不长,农产品的附加值提不高,有些农副产品仍以卖原料为主。

4) 产后的加工企业少,产品综合利用率低 农产品加工企业少,仅占龙头企业的 13%,且技术落后,规模小,标准低,致使农产品附加值不高,例如金柚的实际利用率仅为 40% 以内,综合利用率太低。

产生这些问题的主要原因是:山区自然条件与资源环境总体质量较差,突出表现在,山地面积大、耕地地块分散细小、人均耕地有限,加上农田水利设施较薄弱,抗御自然灾害的能力不强,严重制约着种植业经营规模的扩大;山区经济基础较差,交

通、通信等基础设施较薄弱。为了保吃饭,政府对农业扶持所需的资金投入不足,财政对农业进行补贴、保护力度较少,农民承担的市场风险大,信息不灵,开拓市场困难,运输成本高,限制了大市场的开拓和农产品的大规模输出;农民知识水平较低,商品经济意识和市场观念淡薄,对新技术的适应能力差,加上留在山区工作的农业科技人才数量不足,从事农业科研的条件有限,难于承担改进农产品品种、提高农产品质量的兴农攻关和指导农民双重任务。

## 2 山区农业产业化持续发展对策

### 2.1 充分依托资源优势,切实把主导产业建立在科学、合理、可行的基础之上

确立主导产业是实施农业产业化的基础和前提,要把握三条原则:一是资源优势原则。要因地制宜根据自身的自然资源、经济资源优势和良好的发展基础,在统筹考虑综合论证的基础上,选择特色明显、优势突出、覆盖面大,牵动农户多的产业作为主导产业。比如梅州选择金柚生产、茶叶种植作为主导产业,便是例证。二是市场导向原则。要选择具有较大市场容量的产业和具有消费需求或潜在消费需求的产业,作为主导产业加以扶持和发展。比如目前人们追求提高生活质量,“无公害”蔬菜在城市就具有广阔的市场需求,山区应大力发展蔬菜种植业,确立其主导地位。三是递次推进原则。要在突出发展好主导产业的同时,侧重培养几个后续产业,确定好市、县(市、区)和乡(镇)三个层次的主导产业,努力形成市有主体、县有主导、乡有骨干的产业化发展格局,保证主导产业分层次发展、递度推进<sup>[4]</sup>。

### 2.2 因地制宜选择产业化发展模式

根据龙头企业和参与者主体的结构来划分我国农业产业化发展模式主要有五种:公司(企业)带动型、合作经济组织带动型、市场带动型、主导产业带动型、现代农业综合开发区带动型。各地一定要因地制宜,根据当地的实际情况,从生产力水平出发,适合采取哪种模式就采取哪种模式,目前梅州市较多采取公司(企业)带动型和主导产业带动型。公司(企业)带动型能充分发挥公司或集团企业(如大埔县西岩绿叶公司)连结农户和基地的作用,不仅解决了农产品加工和市场问题,还增加了农业投入,带来了先进的技术和管理,是比较受欢迎的一

种模式。主导产业带动型(如金柚)是利用当地资源,从发展特色产业和产品入手,形成区域性主导产业和拳头产品,通过振兴某一产业带动区域经济发展。梅州市还应采用市场带动型模式,即发展外向型农业,做到一个市场带动一个支柱产业,一个支柱产业带动千家万户,形成一个专业化区域经济发展带。形成外找市场,内建基地,内产外销,以销促产,农民受益的“订单农业”新格局。如梅州市与香港签订合同在梅县扶大镇建立梅州市最大的千亩蔬菜出口基地,这就是一个好例子。2001年早造梅州市发展的订单农业就达13万亩。

### 2.3 运用市场规律、优化要素配置

农业产业化是一个生产力的发展过程,农业产业化的基本要素有土地、资金、信息、技术等。制约山区实现农业产业化的最大“瓶颈”是土地分散、资金不足,信息技术落后和资源低效配置问题。在实际运作中应在把握效益优先、优势互补、自愿互利、协调发展的原则基础上,突出抓好几个关键环节:一是以集中培植基地牵引生产要素重组。关键在于坚持市场导向,调整和优化农业产业结构,使农副产品的生产由小而全转向大而专,由分散转向集中,逐步形成带动力强、辐射面广、连线集中,区域特色明显的专业化基地。二是以培育龙头企业带动要素优化配置。龙头企业在产业化发展过程中,具有上连市场、下连基地和农户的桥梁作用,是农业产业发展的关键。要通过龙头企业带动生产要素资源配置,推动农村一、二、三产业的协调发展。培育发展农业龙头企业要打破地区、部门和所有制的限制,鼓励国营企业、集体农林场、科研单位、其他集体经济组织、外商老板专业户以及党政机关分流干部职工兴办,通过多种途径提高一批、催生一批、转制一批、改造一批,创办龙头企业必须引进现代企业制度,做到产权清晰、责权明确、政企分开、管理科学,建立和完善自负盈亏、自主经营、自我约束、自我发展的经营体制;还要依法保护龙头企业的合法权益、合理分配企业、投资者和农户的利益及风险,着力强化辐射带动农户的功能,增加农民收入。三是以依靠科技进步,促进要素优化。依靠科技进步,推进农业产业结构、产品结构和品种结构优化升级,是充分利用山区有限资源、提高农业整体效益的前提。要坚持以科技为先导,大力开发市场容量大、科技含量高、竞争能力强的优势产品,积极推进产学研的联合,扩大与大专院校和科研单

位的联合和协作, 培养农业各类人才, 引进先进技术, 大力推广农业新品种、新技术、新工艺、新设备, 加快科技成果的推广和应用, 扩大对农产品的精深加工, 从而提高农产品附加值和农业整体效益。

2.4 积极探索适应山区农业产业化发展的领导体制, 加强政府的宏观调控作用

山区农业产业化起步较晚, 农业许多生产环节还受制于其他产业部门, 生产不能实现良性循环, 政府、公司(企业)和农户三者之间的关系需要进一步理顺, 因此有必要积极探索适应农业产业化发展的领导机制, 建立并形成一整套科学完善的指挥领导、支撑保障和考核监督体系。加强政府对农业产业化宏观调控作用, 政府要主动地运用价值规律, 调节农民的生产和流通, 引导生产者的合理流向和资源的合理配置, 促进农业产业化健康发展。政府主要做好五方面工作<sup>[5]</sup>: 一是研究产业化发展

的战略, 制定产业化发展规划; 二是改革农业管理体制, 强化综合协调功能; 三是强化对产业化的扶持, 增加对农业的投入, 加强农业基础设施建设; 四是建立农产品保护机制, 加强对农产品流通领域的调控, 五是加强农业信息服务, 建立农业预警机制, 健全农业社会保障体系。

参考文献:

[1] 徐逢贤. 中国农业发展战略研究[M]. 南宁: 广西人民出版社, 1998.  
[2] 郭焕成, 王云才. 我国农业地理学研究的回顾和发展趋势[J]. 经济地理, 1999, 19(6): 1~ 6.  
[3] 扬山区优势, 铸时代辉煌(农业篇)[R]. 梅州日报. 1999- 09- 24(4).  
[4] 王 力, 彭新育. 我国经济欠发达地区农业产业化思考[J]. 经济地理, 1998, 18(3): 83~ 88.  
[5] 马 德. 产业化: 农业的根本出路[R]. 学习时报. 2001- 04- 23(6).

The Problems and the Strategies of the Development of Agricultural Industrialization in the Undeveloped Mountain Areas

——Taking Meizhou City For Example

QIU Guo-feng

( Geography Department, Jiaying University, Meizhou, Guangdong 514015)

**Abstract:** Agricultural industrialization which is a new management way of agriculture production is one of the important ways to realize agricultural modernization in our country. Owing to various reasons in the undeveloped mountain areas such as the poverty of nature conditions and economic base, the weakness of the infrastructure and the lacking of the management methods of modernization, the following problems will appear. It is hard to establish the large scale and intensive leading enterprise during carrying out the agricultural modernization. The leading industrial products are poor. Comprehensive utilization rate of agricultural by-products is low. Extravalue is not so high, and so on. According to the practical exploration of agricultural industrialization in recent years in Meizhou, the article puts forward the strategies fully depending upon the advantages of natural resources to establish the leading industry, to choose the development model of industrialization in the light of local conditions, to utilize the law of market, to make the disposition of essential factors right, to explore the leader system and the functions of the government to meet the development of agricultural industrialization.

**Key words:** Agricultural industrialization; Development; Strategy; Mountain area; Meizhou City