

引进来 打出去 把矿产勘查推向国际市场

刘 益 康

地质行业在对外开放方面,曾作了大量工作,主要体现在国际科技合作、科技交流、援外、工程承包等方面。不足的是地质行业的主体——矿产勘查,作为一种跨国经贸活动的对外开放,不论是引进来,还是打出去,至今规模很小,落后于我国其它产业在国际市场上的地位。

当前,地质行业在学习贯彻十四大文件的一个重要方面,就是矿产勘查怎样落实“进一步扩大对外开放,更多更好地利用国外资金、资源、技术和管理经验”的任务。本文想就此开展讨论。

一、引进外资合资勘查矿产资源

十四大的报告指出,“利用外资的领域要拓宽。采取更加灵活的方式,继续完善投资环境,为外商投资经营提供更方便的条件和更充分的法律保障。”矿产勘查属于基础产业的先导,吸引外商投资,符合我国的产业政策。

引进外资进行合资勘查,系指由中方提供勘查区域和该区域已有的某些勘查地质资料,在挣股期,由外方提供全部勘查资金,开展风险勘查。若勘查成功,双方按合同取得所发现经济矿床建矿前各自份额的股权;若勘查失败,由外方承担了几乎全部勘查风险损失。外方的投资额和所取得的股权比例,视中方投入的上述非现金资金的多少,经谈判确定。

通过引进外资开展合资勘探,首先,由于地勘部门加入勘查的合资企业,以勘查权和资料作为非现金投入,一旦勘查成功,地勘部门将在未来的合资矿山中拥有股权。当股份经济在国内发育后,这种股权是可以转让升值的资产。合资勘查将把目前矿产勘查和矿产开发断了的经济链条连接起来,勘查的经

济效益将和矿产开发的经济效益相关。其次,可以利用国外资金加快我国有找矿潜力、在未来十年至二十年在国际市场上有竞争力矿种的勘查,部分弥补国内矿产勘查费不足的状况。这些矿种正是外商合资勘探要选的目标矿种。第三,通过合资勘查企业,将培训出一批掌握先进矿产勘查技术、会作矿产勘查经济效益分析和风险评估、懂得合资勘查程序法规的外向型矿产勘查人员,为矿产勘查走向世界,作人才准备。第四,合资勘查中,主要技术劳务和劳务由中方承担,如钻探、测量、物化探扫面、采加化和后勤服务。中方勘查部门将在国内实现创汇。

为吸引外资投资矿产勘查,要进一步建立和完善有关的法律法规,尽量与国际惯例一致起来,创造良好的投资环境。

要进一步明确探矿权和采矿权之间的关系,要允许探矿权和采矿权的参股和转让。油气勘查和固体矿产(以下简称矿产)勘查在国际商业勘查中,是两个不同的领域,应尽快建立外商投资勘查开采矿产的法规,使中外双方在建立一个合资企业时,有可操作的法规依据。努力改变当前合资勘查矿产的很多问题靠政府有关部门专门批准、建立一个合资勘查企业非常困难的状况。

要进一步加强矿产勘查登记管理。矿产勘查权是合资勘查活动的载体,矿产勘查的经济效益,直接和矿产勘查登记有关。在市场经济国家,矿产勘查登记,是矿产勘查经济活动的起点。勘查商必须支付相当数额的资金来取得勘查执照;必须在规定时间内,按勘查面积投入相当数额的勘查资金来保持勘查权,勘查权是勘查商最重要的资产。当前,我国矿产勘查登记几乎是无偿的,对投入勘查

费数额无硬性规定和控制手段。为推进合资勘查,推进勘查的市场化,应改进当前勘查登记办法,建立规范详尽、与矿产开采相联系、与国际惯例相适应的矿产勘查登记法规。这是矿产勘查扩大开放的一项重要基础工作。

要对目前执行的一些勘查规范、技术标准和管理办法,逐步进行改革或采取灵活变通的处理,以符合矿产勘查开发商务活动的国际惯例。如勘探报告未经批准,不得作为矿山建设设计的依据这一要求,对合资勘查采矿就不适用。一个矿山的勘查,不可能同时满足两种技术思路和技术标准。目前,我们采用的按矿床复杂程度分类的勘探类型及相关工程网度标准、按矿床储量规模分级及相关的储量级别比例标准、矿床工业指标体系、储量计算方法等,都有探讨改革的必要。

二、为开发利用国外资源,在国外开展合资合作矿产勘查

十四大的报告指出,要积极开拓国际市场,促进对外贸易的多元化,发展外向型经济。并明确地提出要更多地利用国外资源,积极扩大我国企业的对外投资和跨国经营。

我国 1991 年产钢 7099 万吨,预计将提前 7 年完成到 2000 年钢铁工业发展规划。随着社会主义市场经济的发展,钢铁企业作为自主经营,自负盈亏的法人实体,为提高企业的经济效益,即使国产矿石可以盈利,但当进口矿石的经济效益更好时,企业还是要用国外的富矿资源。加上沿海拟新建钢铁基地和恢复我国在关贸总协地位的实现,进口铁锰铬矿石的数量将进一步增长,目前已形成了在国外合资开矿和购买国外矿业公司的发展趋势。合资开矿可以形成一个比较稳定的国外矿石供应基地,矿石成本比较低。我国的矿产勘查部门,应在利用国外资源这一对外开放的大趋势中,积极主动地参与矿产勘查的国际市场。

由于矿产勘查是一项高风险高效益的投资,到国外合资采矿,外方理所当然地把他们

投资找到的矿床的勘查费用算得很高,一般数倍或十数倍于该矿床实际投入的勘查费用,这要根据该矿可能盈利的评估而定。例如,加拿大马尼托巴省的一个金矿,某公司投入 650 万加元勘查,并获得成功。现要求合资者出资 5030 万加元,可获得 50% 的股权,矿产勘查投入升值 7.7 倍。若由国内投资海外勘查,争取未来矿山股权,改变直接投资购买勘查股权的投资方式,将有效地提高开发国外资源的经济效益。若开发矿产投资不足,或不投资开发,可以通过矿产勘查股票经纪人,转让部分或全部股权,创造经济效益。

在股市、矿产勘查市场不发育,矿业法律法规不健全的国家或地区,可以采用合作勘查的形式,即用合同契约来规定双方的责任、权利、义务和分成。合作勘查必须和矿山开发结合,勘查投入仅取得了未来矿山投资开发的权利,在开发时,以合同规定的比例分享矿产品。在海外开展合作勘查要和国内矿业部门结合起来才能实施。

为了把矿产勘查推向国际市场,要作好人才培养、资金筹措和信息建设的准备。

我国已培养了大量具有丰富找矿技术和经验的勘查地质学家,由于长期在计划经济体制下从事矿产勘查,不熟悉国际上商务勘查的基本思路和作法,不熟悉矿床经济价值的短期和中长期动态评价,不熟悉勘查投资标准的评估、勘查成本、风险、报酬的分析,不熟悉国际上矿产勘查的经济运作方式,不熟悉从调研、谈判、签约到执行的勘查商务程序,不熟悉股市、法律、税收、保险、仲裁等对矿产勘查的作用及对策,简言之,就是我们的勘查地质学家,还不熟悉在国际矿产勘查市场上,怎样用我们的地质勘查去创造利润。我们不仅需要地质学家,我们还需要一批“地质勘探商”,才能把我国的地质勘查推向国际市场。关键在人才培养,要改变以往国内派出只重学习专门勘查技术、考察地质条件的作法,增加派出人员到国外不同类型的商业勘查机

构作专门进修;请国外勘查公司经理人员讲课;翻译出版国外一些矿业基金会为勘查地质学家准备的矿产经济学、合资合作勘探教程。

由于我国矿产勘查业和矿产开发加工业是分立的,矿产勘查对外开拓的经济实力比较弱,有必要和国内大型企业、投资公司或进出口公司,以及对我国勘查技术和价格有兴趣的外国公司合作,发挥它们资金和国际商务渠道的优势,实行优势互补,开拓海外矿产勘查。

开展国际矿产勘查,应当通过商务信息服务系统、海外代理、驻外分支机构,了解勘查市场信息。由于合资勘查的高风险,必须在多次现场前期调研后,才能进入谈判阶段。充足的调研投入,对于国际合资勘查是必需的。要选择出有市场潜力的目标矿种,投资开发环境有利的国家和地区,有找矿潜力的成矿区带,有资信及协作能力的合资伙伴。要充分了解矿山开发的外部条件和所在国的法律税收条件。充分调研获取信息,对开拓国际合资勘探的初期阶段特别重要。

三、矿产勘查对外开放的其他形式

矿地产权买卖特权。在国际矿产勘查市场上,并非一定要等到发现或探明了有经济价值的矿床,勘查才有经济效益。在一块勘查租地上,投入一定的勘查工作,发现有用信息,如踏勘发现的矿化带,物化探异常,甚至个别普查孔资料,这些成果依附于勘查权,可作为矿地产权买卖特权出让。勘查投入在转让时,有时大幅度升值,有时也可贬值,体现了商业化矿产勘查的风险盈亏。这是国外中小勘探公司对矿产勘查避险,取得经济效益的活动方式。即不断通过勘查登记取得勘查权,通过一定地质工作后,又不断作矿地产权买卖特权转让。利润的取得,取决于选取成矿条件有利的勘查租地,使用最经济有效的勘查方法,选择买主,确保矿地产权适时地出让。我国地勘部门有条件在国际矿产勘查市场上,开展这类

小宗矿产勘查经贸活动。

咨询勘查。聘用高学历,有多年矿产勘查经验,特别是有多次国际矿产勘查经历的勘查地质专家,完成特定的矿产勘查任务,依工作时间收费。国际上拥有勘查租地,缺乏配套专业人员的小型勘探公司,聘用专家作咨询勘查,是惯用的经济有效的作法。另外,联合国开发计划署、以及世界银行、亚洲非洲开发银行等,拥有地质勘查贷款项目,如制定某国家矿产勘查计划,要求咨询。开展咨询勘查,投入小,风险小,但取得信誉拿到项目的难度大。目前,聘用西方国家勘查专家作咨询勘查,费用很高,因此,我国地勘部门应组织专家,进入国际勘查市场,开展竞争,占领一席之地。

承包勘查。按合同,按项目,或按钻探、物化探扫面、地形地质测绘、测试的实物工作量,提供磁带、照片、数据、岩心等各类原始资料,按完成的工作量,依据合同结算,取得收入。承包勘查,不承担找矿风险,不分享找矿成功后的股权,不取得矿地产权买卖特权,是一种低风险、低效益的矿产勘查活动。承包勘查要拥有技术的先进性,价格的合理性和很强的投招标操作能力,才能在竞争中取胜。我国地勘部门已开始进入了国际承包勘探市场,取得了一定的效益,表现出相当的竞争力,今后应继续扩大对市场的占领。

在市场经济国家,矿产勘查作为一个产业,和机器制造业、种植业、旅游业一样,是以获取利润为目的的。矿产勘查业的市场经济运行机制,是矿产勘查业在长期市场经济发展过程中形成的,有它固有的客观规律性,在国际矿产勘查市场上,是共同接受的商贸方式,是国际惯例。我国现行的矿产勘查运行机制,基本上保留了从原苏联学习的框架模式,即由国家承担矿产勘查的风险和费用,国家统一计划管理全国的矿产勘查活动,矿产勘查和矿产开发在经济效益上无连接点。经过40年的运行,在矿产勘查各方(下转第16页)

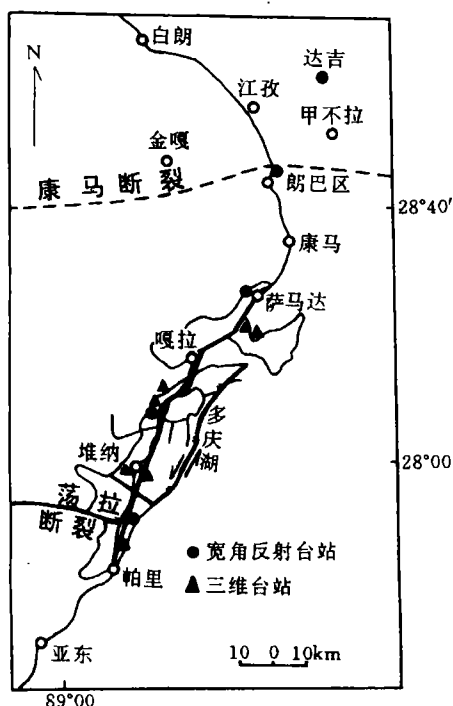


图1 地震剖面位置示意图

测系统。野外数据采集工作已于1992年8月结束。

初步结果是成功的。取得了浅层几公里深度(对沉积盆地评价有用)、20~40公里、70~80公里(莫霍面深度)深以及可能的更深部的反射信号,这些反射信号能量强、同相轴延续较好。

这次试验取得了三个第一:青藏高原第一次取得丰富的深部反射资料;第一次获得75~85公里深反射的莫霍面详细资料,其上存在高低速度相间层;第一次提出和应用了INDEPTH系统。肯定了方法的有效性和进一步改进的内容。

上述成果为开展第二阶段工作打下了技术基础。目前中美双方正在加紧进行资料处理和开展地质解释。现在已有一些国家的科学家提出参加合作的设想。

目前正在加紧进行各项工作,计划于1993年初提出初步成果论文,年中提交成果报告。
(中国地质科学院)

规模经济

按照西方经济学家的解释,规模经济就是厂商采用一定的生产规模而能够获得的经济上的利益。进一步讲,因生产规模变动而引起的收益的变动也就是规模经济。如果规模扩大时收益增加,称为规模经济,如果规模扩大时收益减少,则称为规模不经济。规模经济可以从两方面分析:一是,如果一个生产单位在规模扩大时从自身内部引起收益的增加,这种情况就是内在经济,相反,如果一个生产单位在规模扩大时从自身内部引起了收益的下降,这种情况就是内在不经济;另一是,如果整个行业规模扩大和产量增加使个别厂商成本减少,收益增加,这种情况就是外在经济,相反,如果整个行业规模扩大和产量增加使个别厂商成本增加,收益减少,这种情况就是外在不经济。

自《经济与管理大辞典》,P888。

(上接第14页)面,都留下了很深的印记。这种和国际矿产勘查市场经济运行机制的差异,造成两种机制之间缺乏接口,从而使我国矿产勘查参与国际矿产勘查市场比较困难,参与开发国外资源比较困难。我国矿产勘查业参与国际市场的规模与我国矿产勘查业的规模不相称。通过推进矿产勘查的对外开放,不仅有利于形成地质工作多层次、多渠道、全方位的对外开放格局,参与国际市场的竞争,而且有利于吸收和借鉴资本主义发达国家反映现代化生产方式和矿产勘查商品经济的经营方式和管理办法,推进国内矿产勘查运行机制的改革,加快实现把矿产勘查全面推向市场的目标。
(冶金部地质勘查总局)