

老工业城市产业转型及其就业变化研究 ——以沈阳市为例

董丽晶^{1,2}, 张平宇³

(1. 东北师范大学城市与环境科学学院, 吉林 长春 130024 2 沈阳师范大学管理学院,
辽宁 沈阳 110034 3 中国科学院东北地理与农业生态研究所, 吉林 长春 130012)

摘要: 老工业城市产业转型是区域经济中的一个独特现象, 其成功与否将直接影响区域经济的发展。文章在深入分析老工业城市产业转型与就业变化两者互动关系的基础上, 以典型的老工业城市沈阳市为例, 探讨了沈阳市产业转型过程中的产业升级、产业替代和产业融合, 对城市就业结构、就业制度以及就业文化方面的影响。最后总结了老工业城市产业转型与就业变化的特征, 讨论了沈阳市在产业转型过程中促进就业的对策措施, 以此为东北地区老工业城市产业结构的调整和就业政策的制定提供科学依据。

关键词: 产业转型; 就业变化; 老工业城市; 沈阳市

中图分类号: F 127 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-0690(2008)02-0162-07

产业转型 (IT) 是国际全球环境变化人文因素计划 (HDP) 的 7 个核心科学计划之一, 其目的在于理解产业系统向着可持续方向变化的社会机制和人类驱动力^[1], 解析复杂的社会经济的相互作用^[2]。国际上对产业转型的研究主要分为两个方面: 一是针对全球变化, 从环境角度研究产业转型^[3-8], 其中包括宏观尺度下协调经济与环境的关系, 调节生产和消费过程, 制定环境管理规则和激励机制^[5]等; 二是鉴于社会-生态系统的复杂性, 研究产业转型与可持续发展之间的关系^[6], 国内研究则集中在经济系统和环境系统方面, 对衰退产业转型和其环境评估关注较多, 尤其对资源型城市产业转型的研究居多; 相对而言, 对社会系统及社会-经济-环境三者关系的研究较少。就业, 既是经济问题, 又是社会问题, 将产业转型与就业联系起来, 便于整合对经济和社会系统的研究。此外, 20 世纪 90 年代以来, 伴随着全球化进程的产业转移, 中国经济体制的转轨和社会结构的变迁, 城市产业转型正遭遇前所未有的机遇和挑战。老工业城市作为一个独特的城市类型, 因资源枯竭、传统制造业衰退等出现的结构性失业, 国有企业改制分流造成的体制性失业和城镇其它失业, 加之农村剩余劳动力流入等造成了严重的就业问题。东北老工业基

地在长期发展过程中逐步积累起来的企业冗员、下岗失业人员多、退休人员多等问题, 已成为制约其改革和发展的最大障碍之一^[7]。

沈阳市作为中国老工业城市的典型代表, 具有东北老工业基地存在的普遍问题。城市的经济结构以传统重型产业为主, 而传统重型产业多以国有大中型企业的形式存在, 因此存在国有经济比重大, 大中型企业多, 劳动就业结构单一的问题。在老工业城市向新型工业城市转变的过程中, 产业发生转型, 由此引发的产业替代、产业升级、产业链延伸、产业转移和产业融合等都对劳动力资源的重新配置产生了深刻的影响。因传统制造业升级改造、国有企业改制分流等造成的下岗失业问题严重束缚了沈阳市的经济发展。在城市产业转型过程中, 针对全社会关注的焦点问题——就业进行研究。

1 老工业城市产业转型与就业变化

1.1 产业转型与就业结构

老工业城市的产业转型促使产业之间和产业内部的经济比重发生变化, 引发产业结构调整, 这些变化和调整又带来劳动力转移, 使劳动力重新配置, 从而引起就业结构的变化。老工业城市多以“工业立市”, 工业在经济结构中占主导地位。城

收稿日期: 2007-04-18 修订日期: 2007-08-14

基金项目: 国家自然科学基金项目 (40471038 40635030) 和国家“973”项目 (2004CB418500-7-2) 资助。

作者简介: 董丽晶: (1978-), 女, 辽宁大连人, 博士研究生, 讲师, 主要研究方向为城市地理。E-mail: donglj542@nenu.edu.cn

通讯联系人: 张平宇 (1960-), 男, 研究员。E-mail: zhangpinyu@neigae.ac.cn

市中传统工业的衰落和工业的升级改造也打破了原有的就业结构,导致劳动力供需失衡,出现结构性失业现象。同时,因国家在老工业基地振兴过程中给予老工业城市财力上的支持,使得以传统的煤炭、钢铁、军工、纺织、机械制造为主业的老工业城市,快速实现技术改造,并逐步走上以发展新兴产业为主的道路。新兴产业出现和就业形式多样化并存。就业结构对于产业结构调整适应,是传统就业岗位减少、消失与新就业岗位产生、增多的过程,它既是数量结构的变化过程,又是质量结构的优化过程^[8]。在产业结构调整对就业结构拉动的同时,就业结构变化对产业结构调整又存在一定的牵制作用。老工业城市产业结构变化受多种因素的影响,其中,劳动力是关键因素。劳动力技能素质是决定产业结构能否升级的关键^[9],如城市中高新技术产业的发展必须有高素质的劳动力为保障;而在传统产业的升级改造过程中,劳动力技能因素也起到决定性作用。因此,就业结构是衡量和影响产业结构变化的重要因素。

1.2 产业转型与就业制度

产业结构升级使老工业城市就业结构发生变化的同时,也导致劳动力配置管理方式的改变。依据对劳动力配置管理的方式,就业制度分为计划就业制度和市场就业制度两种类型^[2]。老工业城市国企多,计划就业制度下的劳动力就业服从政府安排,结构僵化,其变动只是一种增量调整,劳动力流动困难。在向市场经济体制转轨过程中,国企富余职工下岗失业无法避免。市场就业制度下的劳动力在经济利益的驱动下也发生流动。这样,老工业城市中第二产业部分隐性失业人员通过下岗、失业等形式向第三产业或非国有制经济形式转移,推进就业体制的转轨。另一方面,就业制度发生变迁也会影响到产业结构的调整。劳动就业制度改革,劳动就业由政府主导型转向市场主导型,从而制约了某些行业就业人员的增长。特别是1990年代后期,在市场经济体制中推行市场化自由择业,竞争上岗、下岗分流和合同化等的用工方式,使这种制约作用更加明显,尤其在那些重型工业企业和传统工业企业中。由此引发的从业人员行业结构变化必然导致产业结构相应变化,从而促使城市的基础产业和主导产业发生变化。此外,为拓宽老工业城市的就业渠道,扶持劳动密集型企业、非公有企业和其他经济形式的发展,必然影响到合理产业政策

的制定,对优化产业结构也起到积极推动作用。

1.3 产业转型与就业文化

产业转型在某种程度上也促使老工业城市就业文化的转变。一方面,产业结构由第二产业向第三产业演进,工业的从业人口向服务业分流,从而影响人们的就业观念,城市的工业文化向商业文化转变。另一方面,为适应就业体制改革,就业者开始由“计划人”向“市场人”转变。受到与计划经济体制相匹配的社会政治组织体制的影响,单位对老工业城市中的就业者影响更大。20世纪90年代以来,伴随着中国社会结构的变迁,非国有经济及非单位制度迅速扩大发展,单位文化开始向市场文化转变,政府依赖及单位依赖意识向创业文化转变^[10]。就业文化转变促使人们的就业观念发生变化。一方面,国有企业改制和资产重组对劳动关系的影响突出。国有企业在转变为非国有性质后,原来的职工与厂长和经理之间的领导与被领导关系,就转变为雇员与老板的关系,职工劳动地位的不稳定性也显著增加^[11]。劳动关系的变化以及在利益格局调整中产生的摩擦和矛盾冲突,都对人们的就业观念产生了巨大的冲击;另一方面,老工业城市中的下岗失业人员,在思想观念上对某些职业和工作岗位的认识误区在逐渐消解,他们的就业机会也在增加,促进他们再就业。

2 沈阳市的产业转型与就业响应

2.1 沈阳市的产业转型

2.1.1 结构调整与产业升级

1990年代以来,伴随经济体制改革,沈阳市产业结构不断优化升级,第二产业在国内生产总值中所占比重,以及在从业人口构成中的比重开始逐步下降,第三产业所占比重明显增加(表1)。沈阳市产业结构最大变化发生在第二产业内部,表2是沈阳市主要工业部门1990~2004年产值比重,其中3个行业的比重变化最大,分别是冶金工业、电子及通讯设备制造业和纺织工业。冶金工业和纺织工业代表传统的资源密集型和劳动密集型产业,其比重由1990年的18.1%下降到2004年的9.3%,其大幅下降显示沈阳市第二产业中传统工业的衰落,而以电子及通讯设备制造业为代表的高新技术工业比重则显著上升,上升10多个百分点。这表明电子及设备制造业不仅是第二产业内部的主导产业,而且在整个城市经济中也占主导地位^[12-20]。

其他行业部门的产值比重在工业中所占比重较小,而机械制造业、交通运输设备制造业、电子及通讯设备制造业和电力设备制造业在所有部门产值比重中占绝对优势,2004年,其总和占工业产值的56.3%。这不仅表明沈阳市是以制造业为主的老

工业城市,而且在老工业基地振兴过程中,由于工业结构升级和新型工业化的实施,工业内部的结构转型逐渐趋于向技术密集和附加值高的行业发展,主导产业日益突出。

表 1 沈阳市劳动力产业结构与 GDP 产业结构及偏离比较

Table 1 Degree of deviation between labor force and industrial structure of Shenyang City (%)

年代	GDP 产业结构 (%)			劳动力产业结构 (%)			偏离度		
	一产	二产	三产	一产	二产	三产	一产	二产	三产
1990	10.15	45.67	44.18	20.04	48.95	31.01	-9.90	-3.28	13.18
1995	7.50	44.49	48.01	18.23	44.41	37.36	-10.73	0.08	10.65
2000	6.40	44.22	49.38	23.45	35.30	41.25	-17.05	8.92	8.13
2004	6.16	43.98	50.15	23.48	29.86	48.32	-17.32	14.12	1.83

数据来源:《2005沈阳年鉴》计算整理而得。偏离度计算公式为:三次产业产值比重与就业比重之差

表 2 沈阳主要工业部门工业总产值构成 (%)

Table 2 Main sector percentage of gross industrial output of Shenyang City (%)

年份	1990年	1995年	1997年	2000年	2004年
化学工业	14.9	12.9	12.2	12.4	10.1
医药工业	4.5	4.3	5.1	6.6	3.5
橡胶工业	3.5	2.5	2.2	2.3	2.7
塑料工业	0.9	1.2	1.0	0.8	1.2
化学原料及化学制品	6.0	4.9	3.9	2.8	2.7
机械工业	45.3	44.2	60.3	63.7	56.3
交通运输设备	10.0	14.5	17.0	22.3	21.5
电气机械及器材	13.8	12.0	10.0	10.7	7.4
金属制品业	4.7 ^①	5.6	3.7	2.0	3.1
电子及通讯设备		5.1	17.1	18.2	18.8
冶金工业	13.2	8.1	4.8	3.8	6.8
食品工业	7.5	8.5	8.9	6.5	8.4
纺织工业	4.9	3.2	1.4	1.1	0.9

数据来源:历年《沈阳统计年鉴》整理而得,①数据为金属制品和电子、通讯设备行业的和值

2.1.2 高新技术与产业融合

在老工业基地改造过程中,沈阳市重视以高新技术的应用带动新兴产业的形成、发展,着手培育新兴高技术产业,使其取代传统产业,成为主导产业和新的经济增长点。与此同时,沈阳市将高新技术渗透到传统产业升级改造过程中,将改造和提升传统产业与发展高新技术产业相结合。如在装备制造、医药化工、食品等传统行业中,引进信息技术、现代生物技术、新材料、新能源等高新技术,提高传统产业的技术含量和层次,为传统产业的升级改造提供技术支撑,开拓市场空间。2004年4月,科技部正式将沈阳确定为全国唯一的“用高新技术改造传统装备制造业,推进先进装备制造基地建设试点城市”^[13]。

沈阳市高新技术产业有明显的区位指向,正在

逐步向科研基础条件好、信息密度高、技术优势明显的高新技术区集聚,使得产业转型在产业空间上也得以体现。沈阳市有南、北两大经济开发区,即浑南经济开发区和道义经济开发区,两大经济开发区以聚集其中的高校和科研院所为技术依托,组建技术研发中心,园区内企业通过产学研相结合的内联式合作,构建与高校、科研院所合作的平台,依靠科技创新,努力提高产品的科技含量和市场竞争能力,以资源优化配置和技术集成配置为重点,促进园区内的产业融合。浑南经济开发区(即沈阳市高新技术开发区)自1991年被国务院批准为国家级高新技术产业开发区以来,一直处于外延式增长中。面积由8 km²扩展到25 km²,高新技术企业由150家增加到733家,营业总收入由320亿元增长到694亿元。浑南经济开发区形成了以电子信息、

先进制造技术、新材料、生物制药等为主体的产业发展框架;聚集了高新技术企业、软件企业、国家火炬计划项目和国家创新基金项目等;并建立了6个高新技术产业园(先进制造技术产业园、纳米技术产业园、国家“863”软件技术产业园等)^[14]。

2.2 沈阳市产业转型的就业响应

2.2.1 就业结构变化

产业转型导致就业结构发生变化。1990~2004年,沈阳市三次产业劳动力结构随产业结构调整发生重大变化(表1)。第一产业从业人口上升了3.44%,主要由于第一产业在计划经济时期受到第二产业的排挤,失去了发展的产业结构资源,而在近年体制转型和经济转型过程中,第一产业又得到一定程度的发展。第二产业从业人口下降19.09%,第三产业从业人口增长17.31%。这表明,沈阳市劳动力正加速从第二产业向第三产业转移。第二产业的就业总量及比重均呈现出下降趋势,原因在于老工业城市传统工业衰落,由此引发的第二产业中如采掘业、制造业等部门的下岗人员急剧增加,从业人员迅速减少。而与第二产业相比,在老工业基地振兴过程中,第三产业充分发挥其较高的就业弹性,从业人口增多,不断增强对城市就业的带动效应。

另外,就业结构变化滞后于产业结构调整。从三次产业的就业结构与产业结构偏离度(表1)看,

第一产业GDP产业结构与就业结构的偏离度不断缩小,且为负值,从1990年的-9.90降至2004年的-17.32,第一产业就业结构调整远远滞后于GDP产业结构调整,并且调整方向相反,表明农业对劳动力的吸纳已呈饱和状态,存在劳动力转移出去的压力;第二产业偏离度由1990年的-3.28转为正值并有所放大,到2004年增至14.12,表明第二产业内部就业结构与产业结构调整方向逐渐趋同,工业产值比重下降的越快,工业从业人口的转移和流失就越多;第三产业偏离度从13.18降至1.83,明显缩小,表明其趋于向均衡方向发展,今后第三产业仍有吸纳劳动力的空间。

沈阳市产业内部就业结构调整与产业结构调整方向逐渐趋同。第二产业中传统产业的就业比重随部门产值的增加而下降,表3中显示采掘业、制造业和建筑业从业人员分别由1997年的3.6万、125.9万和19.2万人降至2004年的1.76万、29.73万和5.48万人,3个行业累计减员111.73万人。第三产业中的一般性服务行业,如批发和零售贸易业、交通运输、仓储及邮电通讯业、教育文化艺术及广播电影业等行业的从业人口比重有所下降;而具有资本和技术密集型特点的现代服务业,如金融业、房地产业和科学研究、综合技术服务业吸纳的从业人口呈增长态势。

表3 沈阳市部分行业从业人口数(万人)

Table 3 Employees of some industries of Shenyang City (10⁴ persons)

年份	采掘业	制造业	建筑业	电力、煤气及 水电供应业	交通运输、仓 储及邮政业	批发和 零售业	教育文化艺术 及广播电影业	科学研究综合 技术服务业	金融业	房地 产业	国家机 关和 社会团体
1997	3.6	125.9	19.2	3.4	18.5	77.1	15.8	5.2	3.3	2.4	7.7
2004	1.76	29.73	5.48	3.19	9.51	5.63	11.13	8.9	4.09	3.67	7.87

数据来源:1998和2005年《中国城市统计年鉴》计算整理而得

2.2.2 下岗失业问题

产业转型过程中,大量企业职工的下岗失业是不可避免的。20世纪90年代以来,沈阳市由于产业转型,劳动力需求结构发生变化,第二产业中传统工业部门的从业人员减少。加之城市中国有企业比例高,而它们在计划经济时期作为政府的附属单位,实行的是“低工资,高就业”的劳动用工制度,导致企业内部大量劳动力闲置,隐性失业严重。因此,经济体制转轨后大批富余职工下岗分流是其必然结果。2004年沈阳市下岗分流职工22.0

万人,其中国有企业7.8万人,占城市全部职工的6.2%,占全部下岗分流职工的35.5%。下岗职工主要集中在制造业、采矿业、建筑业、批发和零售业以及交通运输、仓储和邮政业等行业,这5个行业共有下岗职工20.1万人,约占全市下岗职工总数的91.2%。这些行业的企业,多为传统工业企业,生产经营困难,大多处于停产、半停产或经营亏损状态,资金严重缺乏,加之下岗职工人数较多,在下岗职工基本生活保障和再经营方面存在困难。

与此同时,沈阳市高新技术产业中所需的技术

人员缺口较大,从业人员技术供需不匹配问题严重,这使城市在产业结构调整中劳动力就业矛盾日益突出,失业人员不断增多。1990~2004年职工人数一直呈下降趋势,由1990年的230.5万人,降至2004年的119.3万人。2000年城镇登记失业人口为6.5万人,失业率为2.5%,2004年失业人口上升为14.7万人,失业率达到7.2%。

2.2.3 就业制度变迁

沈阳市产业转型过程中突出反映了老工业城市的就业问题,即国有企业占统治地位的老工业城市在体制转轨过程中,旧有的就业体制失去作用,而新的就业体制赖以生存的市场经济又没有发育完全。为了解决这一问题,加快就业体制改革刻不容缓。1988年全员劳动合同制试点,劳动用工制度发生根本性变革,沈阳市成为试点城市之一。进入20世纪90年代,就业制度由全民单位安排就业转变为国有、集体、个体和外资企业多渠道扩大就业。沈阳市由于受到产业结构调整、国有企业经营机制转换、产品更新换代和资本有机构成提高等因素影响,2000~2004年离岗职工累计达141.2万人,其中中国有单位有89.9万人。为促进就业,保障国有企业下岗职工基本生活,从1994年开始,沈阳市实施就业体制转轨的核心工作——再就业工程,沈阳市也是国家劳动部实施“再就业工程”的试点城市之一。

沈阳市原有国有企业587户,现剩下160多户。全市下岗职工最多达52万人,到2004年底有32万人实行了并轨,重新上岗。2001~2004年,累计有79.4万人实现了就业和再就业。此外,传统的国有与集体经济部门的从业人员减少,而以外资企业、民营企业与个体就业为主的其他就业形式增幅明显。2004年沈阳市国有单位的职工比重为54.99%,集体单位为15.42%,较之1990年的63.73%和32.67%有大幅减少,多种经济成分的企业发展迅速,职工比重增加25.9%。从事个体经济等灵活就业人员的比重也在不断增加。自沈阳市实施“社区就业工程”以来,已安置下岗失业人员9.86万人。据抽查,沈阳市需要社区服务的家庭占34.1%,而目前只有17%的家庭得到了服务^[25 15]。就业门槛低、劳动强度不大、对从业人员素质要求不高的社区服务业,仍有巨大的就业容量和发展潜力。

2.2.4 就业文化转变

沈阳市作为建国初期国家“重工业优先发展战略”的主要城市之一,当时一大批大型制造装备企业落户城市,城市中与国有工业企业有着直接或间接关系的人比例较高。单位体制的诸要素在这里出现早,影响面大,持续时间长,其内在结构也更为单一^[10]。受地域经济结构、文化特色、历史积淀等因素的影响,“单位制”更为典型。在单位内部,资源主要由单位垄断,个人与单位的关系异常紧密,单位的规范,单位生活的习惯,深刻影响和制约着人们的行为^[16]。1990年代以来,城市产业转型加速,“典型单位制”下的就业文化正在解体。同时,创业经济、开放经济和民本经济等适应市场经济发展的文化逐渐形成。此外,大工业文化氛围、工业文化情结正日渐被打破,人们的就业观念也在发生变化,逐渐抛弃重工轻商以及计划经济时期形成的“等、靠、要”思想,打破“单位人”情结,人们主动培养新的技能,寻找新的就业岗位,从“消极待业”向“积极就业”转变^[17]。

沈阳市自2001年启动小额贷款扶持创业。政府每年拨款1000万元,建立促进再就业的小额贷款制度,对下岗失业人员自谋职业、组织就业和创办以吸收下岗人员为主的小型企业,给予资金上的扶持。下岗失业人员就业再就业实现了由“输血型就业”向“造血型就业”的转变。2004年,沈阳市成为全国首批创业试点城市,即创办小企业、开发新岗位试点。素有“东方鲁尔”之称的老工业区——铁西区,自2002年与沈阳市经济技术开发区合署办公以来,商业文化氛围渐浓,为服务业发展提供巨大空间。2002~2004年,全区共引进服务业项目350个,总建筑面积880万 m^2 ,投资总额262亿元。2004年,全区服务业企业总数达1.5万户,从业人员达14万人,均比2001年增长了两倍,铁西新区已成为沈阳市服务业发展的新高地。

3 结 语

老工业城市产业转型及其就业变化问题具有典型的区域特征。首先,老工业城市以资源型产业、传统制造业为主,受产业转型的影响,劳动力在城市各产业间的配置发生变化,进而影响到就业结构的变化。其次,在产业转型过程中,下岗、失业问题严重,就业、再就业成为老工业城市目前亟需解

决的重要问题,就业政策、就业制度的变迁随之发生。此外,老工业城市中多以大型国企为主,城市中个人行为、观念受单位制约较强,产业转型的加速,使城市中的就业文化从“守业文化”向“创业文化”,“工业文化”向“商业文化”转变。

沈阳市产业转型及就业变化问题基本表现为上述特征。实际上从1990年代开始,沈阳市产业转型加速。90年代中后期,由于处在国有企业改革和城市经济转型的困难时期,直到“十·五”计划期间,城市就业状况仍不容乐观。随着城市产业转型的深入进行,劳动力就业与再就业的结构性矛盾依然存在。目前单靠老工业城市自身的能力,实现产业结构调整 and 增加就业的目标是非常困难的。随着国家2003年提出振兴东北老工业基地战略的实施,东北老工业基地正处在社会主义市场经济不断深化、社会经济结构不断调整的重要历史时期^[7]。老工业基地的振兴,加之沈阳市作为东北地区门户城市的发展,国家第四个新区——沈北新区的成立,以及依托铁西新区的沈西工业走廊的建设都带给沈阳市在城市功能、产业结构、体制结构以及人口素质等方面的变化,对解决就业问题具有特殊而深远意义。未来城市应继续坚持发展经济来解决就业问题,将产业结构调整与扩大就业结合起来,在发展第三产业和多种所有制经济中广开就业渠道。要增加有比较优势的劳动密集型行业 and 中小企业,以此来消化重化工业中的冗员,扩大就业容量。加快国有企业的破产、兼并和重组,发挥大中型国有企业在城市、产业链上的规模优势,形成集聚效应,带动为其提供服务的金融、零部件、物流、咨询等企业的建立和发展,将第二、三产业吸收就业的潜力充分挖掘出来。完善社会保障体系,在一定程度上缓解就业压力。鼓励个人创业与劳动者通过多种形式实现就业,并通过教育、培训体制创新等提高劳动者素质和就业能力。

参考文献:

[1] Industrial transformation [http // 130.37.129.100/ English /](http://130.37.129.100/English/)

- institute / MM / research / hdp- it / about_it / index . htm
- [2] 郭丕斌. 新型城市化与工业化道路——生态城市建设与产业转型[M]. 北京: 经济管理出版社, 2006
- [3] Bruggink J. European energy transition scenarios: shaping and hedging strategies for global change[A]. The 6th open meeting of the Human Dimensions of Global Environmental Change Research Community[C]. 9- 13 October 2005, Bonn, Germany.
- [4] Jacob K. and Janicke M. Governance of industrial transformation and the environmental state[A]. The 6th open meeting of the Human Dimensions of Global Environmental Change Research Community [C]. 9- 13 October 2005, Bonn, Germany.
- [5] 王如松, 杨建新. 产业生态学 and 生态产业转型[J]. 世界科技研究与发展, 22(5): 24~ 32.
- [6] Elzen B. Analyzing the dynamic of transitions towards sustainability and how to induce them [A]? The 6th open meeting of the Human Dimensions of Global Environmental Change Research Community [C]. 9- 13 October 2005, Bonn, Germany.
- [7] 金凤君, 张平宇, 樊杰, 等. 东北地区振兴与可持续发展战略研究[M]. 北京: 商务印书馆, 2006
- [8] 张建武, 李永杰. 产业结构与就业结构互动关系及政策含义[J]. 广东经济管理学院学报, 2005 20(1): 12~ 18.
- [9] 张建武, 宋国庆, 邓江年. 产业结构与就业结构的互动关系及其政策含义[J]. 经济与管理研究, 2005(1): 19~ 22.
- [10] 田毅鹏, 漆思. “单位社会”的终结, 东北老工业基地“典型单位制”背景下的社区建设[M]. 北京: 社会文献出版社, 2005.
- [11] 郭明, 张明生. 黑龙江老工业基地现阶段失业矛盾与就业导向[J]. 理论探讨, 2004(6): 74~ 75
- [12] 赵春雨, 方觉曙, 朱永恒. 产业结构与就业结构关联研究——以芜湖为例[J]. 地理科学, 2006 26(5): 536~ 543
- [13] 卢松, 等. 工业化进程中的城市扩张[J]. 辽宁经济, 2006(7): 4~ 8
- [14] 沈阳市高新区加快建设自主创新体系[Z]. [http://www. mildle- china. com / wenzhang_ detail_ asp? id= 64656](http://www.mildle-china.com/wenzhang_detail.asp?id=64656)
- [15] 赵子祥, 戴贺臣, 曹晓峰, 等. 沈阳市市经济社会形势分析与预测[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2006
- [16] 刘平. 从新二元社会分析到社会政策选择[J]. 社会科学辑刊, 2005(1): 42~ 47
- [17] 张平宇. 沈阳市铁西工业区改造的制度与文化因素[J]. 人文地理, 2006, 21(2): 45~ 49

Industrial Transformation and Employment Change of Old Industrial City: The Case of Shenyang, China

DONG Li-Jing^{1,2}, ZHANG Ping-Yu^{1,3}

(1. College of Urban and Environmental Sciences, Northeast Normal University, Changchun, Jilin 130024;

2. Department of Management, Shenyang Normal University, Shenyang, Liaoning 110034; 3. Institute of Northeast

Geography and Agricultural Ecology, Chinese Academy of Sciences, Changchun, Jilin 130012)

Abstract An important issue affecting state security and economic prosperity is industrial transformation of the old industrial city in China's regional economy, yet it still remains uncompletely resolved. Here we investigated the changes in the interaction of industrial transformation and employment in the old industrial city. There are three critical regional features on the changes. Namely, most of the old industrial cities rely heavily on resources-intensive industries and traditional manufacturing industries. Affected by industrial transformation, the workforce allocation of various industries is changing, which is going step further to make a difference on industrial-occupational employment structure. Generally, with the hard condition of layoff and unemployment, it is required to resolve the employment and re-employed problem for the old industrial city, so there are some changes of employment policies and employment institutions during industrial transformation. In addition, regarding the large state-owned enterprises (SOEs) as the main part in the old industrial city, the behavior and idea of employee are strongly subject to the restrictions of the unit of enterprise. With accelerating industrial transformation, the employment cultures transfer from conservative culture to enterprise culture, from industrial culture to commercial culture. As a typical old industrial city in China, Shenyang's industrial transformation is a representative one. Shenyang preferentially constructed in the early times of the P. R. China, which has put an emphasis on the development of the secondary industry in terms of economic structure. Moreover, it has been suggested that its employment structure focuses on the secondary industry. With the reform of enterprises deepened constantly, such industries established in the planned economy mode, especially state-owned enterprises (SOEs), have brought a series of problems, such as increased unemployment rates and laid-off employee. Shenyang has thus become one of the major cities in China with severe employment problems. Based on those cases, this paper explores industrial transformation of Shenyang from perspective of industrial upgrading, industrial replacement and industrial convergence. Then, it analyses employment effect on industrial transformation, which include the change of employment structures, institutions and cultures. The results indicate that there are still structural contradictions of employment and re-employment, though Shenyang has reformed on the state-owned enterprises and urban economy from the mid-1990s. Finally, we discuss the countermeasures of employment enhancement during revitalizing the old industrial base in Northeast China, developing port cities, constructing the new northern developing area and the western industrial corridor of Shenyang, which involve in developing the tertiary industry and diverse nonpublic ownership economies, increasing labor-intensive industries and small and medium-sized enterprises, accelerating reformation of the state-owned enterprises and perfecting the social security system, etc.

Key words industrial transformation, employment change, old industrial city, Shenyang