

坚持~~以地质~~——找矿为中心

加强地质勘查 促进经济发展

陈 西 京

云南地矿局坚持以地质-找矿为中心,深化经济运行机制改革,优化队伍结构,确保地质勘查经费的有效投入,提前两年超额完成了部下达的“八五”找矿任务。1994年地矿部和云南省政府联合表彰奖励了云南局三个取得重大突破的找矿项目,有三个地勘单位被授予“找矿有功单位”光荣称号。

一、改革运行机制,保证地勘费有效投入

云南局自1991年以来,即着手改革地勘运行机制,将有限的地勘费切块分配,划分为机关行政事业费、地质工作费、离退休人员统筹费、转产人员补贴费、多种经营扶持费等五大块运作。四年累计国拨地勘费37128万元,其中用于地质工作经费19174万元,占总地勘费的51.64%。地质工作费中用于普查找矿的占44.2%、用于基础地质调查的占23.3%。四年累计完成钻探进尺13.6万米,坑探1.76万米,井探1.54万米,槽探58.19万立方米。从1991年起,虽然地质勘查工作费呈下降趋势,到1994年已降到仅占总地勘费的33%,但因还争取到黄金、白银勘查基金、地方扶贫地勘基金和地质灾害勘查补贴等6810万元,所以仍然保证了地质勘查费的有效投入,并初步形成了多渠道投资地勘主业的格局。

云南省政府1993年发布了“云南省鼓励外商投资勘查开采矿产资源的规定”的5号令。云南局抓住时机,积极引进外资和技术,实施风险勘探和合资开发。现已同外商签约项目8个,协议金额10344万美元,到位30多万美元。省政府领导对此给予充分肯定,指出这一举措很好,在国家地勘费有限的情况下,应放手引进资金,风险勘探,政策可更优惠些。

为了保证地勘投入的有效性,尽可能运用经济调控手段和引入市场机制,完善地勘经济运行。在推进地勘单位承包经营责任制中,始终坚持对承担地质找矿任务的单位实行地质找矿成果与经营效益双目标承包责任制,双目标考核。完善地质项目管理,按完成图幅和新发现矿产地实行成果管理,核给实际工作成本费,按质量和成果加价、奖励。定期开展地质找矿和科研成果评比奖励,优秀成果给予重奖和激励机制,调动了地勘单位和广大找矿人员的积极性。

二、调整地质工作布局,确保重点

云南局首先确保基础地质工作,自1991年以来共完成1:5万区域地质调查2.57万平方公里,为计划的122.38%,提交图幅成果经全国评审,荣获特优级和优级成果各一幅;完成1:20万区域重力调查3.33万平方公里,为计划的101%;完成1:20万化探13万平方公里,为计划的102.12%。

全省开展了第二轮成矿远景区划研究工作。据其成果,边区划、边调整地质工作布局,将找矿重点及时调整到“三江”中南段、滇黔桂地区和扬子地台西缘地区。主攻矿种以金、银、铜和铅锌矿为主。“八五”以来采用“五统一”综合手段开展普查找矿,成效显著。新发现矿产地27处,为计划的112.5%;提交可供详查的大中型矿产基地6处,为计划的120%;提交可供勘探的大型矿产基地5处;有11种矿产新增探明普查储量,均超额完成了部下达的计划任务。

“八五”期间有突破性进展的矿区和矿种有:镇沅金矿田探明储量达超大型矿床规模;蒙自白牛厂银多金属矿,探明银储量达超大型矿床规模,共生铅、锌、锡、铜储量,分别达大型和中

型规模;鲁甸乐马厂银矿,探明银储量达大型矿床规模;兰坪白秧坪地区银多金属矿,控制银储量达大型矿床规模,共生铜、铅锌均达中型矿床规模。4年来,承担黄金、白银勘查基金项目4个,由于狠抓了技术质量监控与管理,均超额完成了承包合同储量任务,勘探报告获好评。其中镇沅金矿老王寨矿段勘探报告获全国储委优秀报告二等奖。

部、省共同出资建立的扶贫地勘基金,实施4年来,为贫困地区和地勘单位联合办矿探明矿产地30余处,大部分已被开发利用,有力地支持了贫困地区的脱贫致富,如德钦县是典型的边远民族特困县,该县羊拉铜矿的发现和初步评价,证实是一个储量远景可达大型以上规模的铜矿床,被列为部重点勘查倾斜项目,省政府加快了通往矿区道路建设,电力部门也将建水电站。县和地质队协议合办铜选厂。县领导兴奋地说:这是全县藏族同胞的“希望工程”。

三、试点起步,逐步组建一支精干地质找矿队伍

积多年的改革实践经验,云南局1992年提出:“组建一支精干地质找矿队伍,一心一意找矿;放活大部分地勘队伍,一心一意奔市场”的队伍结构改革目标。1993年在第三地质大队搞试点,将从事地质勘查专业人员分开管理,按事业机制运行;其余人员推向市场,按企业机制运行,俗称:“一队两制”。1994年云南局根据全国地矿工作会议精神,结合云南实际,提出了组建精干地质找矿队伍的实施方案和实施步骤,上下取得共识,纳入了“九五”改革发展计划纲要。组建精干找矿队伍所依据的基础:一是云南局在80年代初进行全局性专业化改组,已使地勘单位分为四种类型:一类是教育医疗事业单位;二类是地质专业队和区调、物化探、科研、环境监测专业队(所);三类是正在走向企业化的探矿队、测试、测绘、水文工程等专业队(院);四类是企业单位。所以,组建精干的找矿队伍,只需在第二类单位实施。二是云南地处边疆,交通不便,面积大,找矿队伍应有一个合理布局。三是云南成矿条件好,找矿潜力大,研究程度低,找

矿队伍的规模和经费保障应明显高于全国平均水平。四是这支队伍的“母体”,目前企业化程度不高,队伍结构不合理,依靠地质-找矿带动矿业开发,是这类单位的主导产业。因此,组建找矿精干队伍要正确处理好和原单位的利益关系,并要分类指导,逐步到位。

针对以上所述,云南局提出依托地勘单位,合理布局,逐步到位的工作方针。确定用6年时间,分两个阶段到位:第一阶段按1800~1500人规模组建;第二阶段按1200~1000人规模的目标组建。拟定1995年扩大试点,1997年完成第一阶段任务,“九五”末基本到位的实施步骤。

组建精干地质找矿队伍,关键是要在实践中选拔培养一批中青年专业技术人才。1991年以来,在青年科技人员中先后选送攻读硕士、博士24人,其中已毕业的有硕士生19人、博士生1人。这些同志多数已担任分队主任工程师或课题负责人,有的被列为队总工程师后备人选,有的已担任了队级总工或副总工。计划在“九五”再选送培养25名研究生。

四、勘查、开发有机结合,形成支柱产业

云南局矿业开发虽起步早,但规模小,进展慢。1993年全局参与矿业开发的地勘单位11个,总产值仅2200万元,从业职工394人。

1994年,是云南局矿业开发取得重要进展的一年:一是观念有转变,认为在社会主义市场经济体制下,公益性、基础性地质工作和矿产资源远景调查、战略储备应由国家出资,而矿业体制当是勘查开发一体的体制;地勘成果的价值应通过开发得到体现,探矿权应是采矿权的组成部分:身居云南的地质队从内外部条件分析,都具有开发矿业的优势,在工勘施工市场容量有限的情况下,应认识到矿业是极有前景的产业。二是建立了矿业开发管理机构,制定了矿业开发七年规划。力争到2000年,实现矿业总产值2亿元,占同期对外总收入的1/3以上。明确了:1994~1995年打基础,“九五”初期上规模,“九五”末形成支柱产业的实施步骤。三是完善经济调控措施。把地勘工作费划为两块,大块确保基础地质和部、省重点勘查工作,实行项目管

理;小块作为矿业开发前期勘查费用,由地勘单位自主安排。矿山建设资金走银行信贷路子。

1994年,云南局加强了矿业开发前期地勘工作,已有20个单位进入矿业开发领域,从业职工550人,比上年增长40%。年完成矿业总产值4000余万元,比上年增长82%,约占全局对外总收入的15%。

五、认真论证、规划,启动跨世纪工程

根据1994年全国地矿工作会议及其后部召开的有关专业会议精神,云南局主要领导牵头,组织班子编制了《“九五”地勘经济改革发展计划纲要》。根据部的要求,结合云南省实际,以市场为导向,还编制了“九五”地质勘查计划和地质找矿跨世纪工程要点。并召开全局有关专家参加的专题论证会,对“要点”作了进一步修改和完善。

“九五”期间云南局根据云南的成矿地质条件和社会经济发展的需求,以市场为导向,继续调整地勘工作部署,实现地质找矿新突破。将在继续加强基础地质工作,提高研究程度的基础上,把勘查工作重点部署在有找大矿前景的“三

江”中南段,以寻找铜、银、铅、锌、金、等矿产为主;滇黔桂(云南境内)地区,以寻找银、铅、锌、金、锑等矿产为主;同时注意寻找开采条件好,产品适销对路的中小型矿产。

云南局“九五”地勘目标任务是,在现有地勘投资水平适度增长的前提下,在主要成矿区(带)、重点经济开发区部署1:5万区调1.8万平方公里,1:20万区域重力2.8万平方公里,结束1:20万区域化探7.3万平方公里;6个矿种新增探明普查储量;提交可供详查的大中型矿产基地6处。在增量资金保障下的跨世纪找矿目标是,规划提供大型矿床基地10至15个,其中超大型矿床4至5个。

为实施“九五”计划打好基础,1995年云南局地质勘查工作的部署原则是:保证部、省重点地勘项目;加强矿业开发前期工作,保证实现全年矿业产值6000万元的目标;启动重点成矿区(带)内的部分区域地质调查项目;积极争取重点区的科研攻关课题;安排年度钻探工作量2万米、坑探2千米等。为实现年货币工作量4.6亿元而努力。

(云南地矿局)

(上接第12页)

1. 解放思想,更新观念。必须消除两种思想障碍:一是“地方主义”,把地下资源当作本地区私有财产,不愿别省或他人队伍侵入自己“领地”。二是“肥水不外流”,“大而全”,“小而全”的旧观念,宁可提高工程造价保落后,也不愿让他人队伍、高新技术打入自己的“领地”。2. 努力提高招标、评标水平。招标评标决不能单纯侧重在高务报价的表象,首先要进行队伍(公司)资格的认证,在评标时要严格制定评分标准,如对仪器设备状况、技术素质,质量控制、高务报价、新技术、工艺、综合效益和完成工期等要进行分项考核,综合评价,然后选定最优秀的队伍。一定要做到秉公办事。3. 健全、完善各级勘探公司的组织系统和市场管理制度。作为一个勘探公司必须有自己的强有力的研究设计系统,地质、工程监督系统和经济财会系统,成为名符其实的总甲方。市场管理上必须坚持项目经理部

经济上的独立核算,在项目管理上要努力把好事项目科研设计关、施工质量监督关和期终验收考核关。项目经理部的人员要专职化,不允许一人多职、多岗,只有这样才能保证项目的正常运行,保证项目管理质量。4. 提高专业服务公司的技术、管理水平。要使我国的专业服务公司跻身于国际、国内市场,在竞争中取胜,必须更新技术装备,培训科技人员,增强竞争意识。勘探局要按ISO/9000或者GB/T1900国际通用的标准,组织编制好勘探施工作业市场管理办法,搞好质量控制,加强勘探市场管理,建立正常的市场秩序。5. 努力创造条件打入国际市场,充分利用两种资源、两种资金、两种市场。开发国内油气资源的同时,要逐步进入国际市场,进行风险勘探和合作开发,面向世界资源,在世界市场上占有一席之地,这是关系到国家长治久安的重大战略。

(中国石油天然气总公司咨询中心)