

文章编号: 1000-0690(2003)01-0007-06

东北地区产业结构调整与升级的趋势及对策研究

李诚固, 李培祥, 谭雪兰, 刘文秀

(东北师范大学城市与环境学院, 吉林 长春 130024)

摘要:产业结构调整与升级是东北地区振兴及可持续发展的关键, 东北地区产业结构转换的目标应是实现产业结构的外向化、高度化、生态化及整合化。在分析东北地区产业发展现状的基础上, 重新审视东北地区产业发展的区域比较优势, 提出了建立现代化的传统产业与高新技术产业相结合的产业结构体系是东北地区结构转变战略, 形成全国的装备工业基地、现代绿色农业基地、资源精深加工基地、科教产业基地应是未来东北地区区域形象的主体特征。从资源利用结构调整、产业与经济地域整合、所有制与企业结构优化、推进城市化进程、区域创新体系建设、区域基础设施与生态环境整治相结合的集成视角, 进行了未来东北地区的产业功能定位, 确定了产业结构调整与升级的战略重点与对策。

关键词: 东北地区; 产业结构; 调整与升级

中图分类号: F061.5 **文献标识码:** A

2000年东北地区实现国内生产总值9773.25亿元, 占全国GDP的10.93%。人均GDP9172元, 略高于7078.0元的全国人均GDP平均水平。东北地区主要经济指标处于全国中等水平, 表明东北地区经济发展初步摆脱了“东北现象”^[1]所导致的发展严重衰退的困境, 东北地区经济复苏得益于改革开放以来的产业结构调整。

1 改革以来东北地区产业结构的演变态势

1) “三次产业”结构明显调整。当前东北地区三次产业结构比例是12.9:51.3:35.9, 与全国产业结构水平基本一致, 近年来第三产业迅速发展, 综合性第三产业结构体系初具规模。

2) 轻重工业比例关系发生明显变化。“八五”以来东北地区轻工业比重明显提高, 轻工业总量规模迅速扩张, 在一定程度上改变了长期以来形成的“重重”、“轻轻”的轻重工业比例严重失调发展格局。

3) 高新技术产业呈现快速发展势头。大量出现的各类开发区成为高新技术产业的主要空间载体。高新技术产业的发展一定程度上发挥出提高

地区产业结构层次及激发产业结构转化活力的作用。

4) 原材料与制造业比例关系有所调整。初级工业品及工业中间品的发展规模已经超过了纯原料性产品, 表明东北区产业结构层次及资源转化效率的明显提高。

5) 企业组织结构发生转变。出现了“一汽”、“吉化”、“东北电力”、“东北粮油”等一批跨地区、跨行业的企业集团。“一汽”集团的成功运作对于东北地区企业优化重组, 区域产业结构的调整开辟了一条重要途径。

6) 经济效益增长呈现良好势头。2000年东北地区主要经济效益指标位居全国各省前列水平, 辽、黑二省经济效益水平明显提高, 二省利润总额分别位居全国第8位和第4位(见表1~表3)。

2 东北地区产业结构体系存在的主要问题

1) 高新技术产业与传统产业整合程度低。高新技术产业的发展基本上处于自我循环状态, 其市场容量十分有限, 极大地制约了高新技术产业的发展规模与速度。高新技术产业没有充分发挥出对

收稿日期: 2001-11-05; 修订日期: 2002-02-08

基金项目: 国家自然科学基金资助项目(区域产业结构有序演变的城市化响应与反馈机制研究) 批准号(4014004)。

作者简介: 李诚固(1960-), 男, 理学博士, 教授, 博士生导师, 研究方向为城市地理学与区域经济学。E-mail: lcg6010@nenu.edu.cn

表 1 东北地区及全国产业结构分析表

Table 1 Analysis of industry structure of Northeast China

项 目 地 区	国内生产总值 (亿元)	第一产业		第二产业		第三产业		固定资产 投资
		绝对值 (亿元)	比重 (%)	绝对值 (亿元)	比重 (%)	绝对值 (亿元)	比重 (%)	
辽 宁	4 669. 1(7)	503. 44	10. 8	2 344. 40	50. 2	1 821. 22	39. 0	1 267. 68(10)
吉 林	1 821. 2(19)	398. 73	21. 9	800. 28	43. 9	622. 18	34. 2	603. 51(20)
黑 龙 江	3 253. 0(13)	357. 00	11. 0	1 868. 55	57. 4	1 027. 45	31. 6	832. 64(14)
东北地区	9 773. 25	1 259. 17	12. 9	5 013. 23	51. 3	3 470. 85	35. 5	2 703. 83
全 国	89 403. 6	14 212. 0	15. 9	45 443. 9	50. 9	29 703. 8	33. 2	32 917. 73

数据来源: 中国统计年鉴(2001 年), 括弧内数字表示在全国的位次。

表 2 东北地区主要经济指标分析表

Table 2 Analysis of main economic index of Northeast China

项 目 地 区	人均 GDP (元)	财政收入 (万元)	固定资产 投资(亿元)	批发零售总额 (亿元)	城镇居民 实际收入(元)
辽 宁	11 226	2 956 274(7)	1 267. 68(10)	1 355. 1(6)	5 389. 03(19)
吉 林	6 847	1 038 267(22)	603. 51(20)	674. 6(15)	4 829. 17(29)
黑 龙 江	8 562	1 853 379(13)	832. 64(14)	848. 6(14)	4 945. 45(27)
东北地区	9 172. 45	5 847 920	2 703. 83	2 878. 3	5 026. 89
全 国	7 078	64 060 557	32 917. 73	23 042. 3	6 316. 81

数据来源: 中国统计年鉴(2001 年), 括弧内数字表示在全国的位次。

表 3 东北地区工业生产经济效益分析表

Table 3 Analysis of industry economic benefit of Northeast China

项 目 地 区	产品销售 收入(亿元)	总资产贡 献率(%)	全员劳动 生产率(元/人·年)	资产负债率 (%)	产品销售利润 (亿元)	利润总额 (亿元)	产品销售成本 (亿元)
辽 宁	4 311. 86(6)	6. 91(21)	40 451(16)	60. 46(21)	501. 15(7)	176. 3(8)	3 623. 5(6)
吉 林	1 569. 75(16)	7. 91(14)	36 796(17)	65. 82(9)	225. 01(15)	85. 6(15)	1 262. 9(16)
黑 龙 江	2 464. 15(13)	21. 60(1)	62 152(5)	58. 07(23)	810. 26(5)	564. 9(1)	1 524. 4(14)
东北地区	8 345. 76	——	——	——	1 536. 42	826. 78	——
全 国	84 151. 75	9. 00	45 679	60. 81	10 732. 30	4 393. 48	18 583. 27

数据来源: 中国统计年鉴(2001 年), 括弧内数字表示在全国的位次。

传统产业现代化的带动作用。然而,传统产业与高新技术产业的高度融合是东北区产业结构调整与升级的关键环节之一。

2) 轻重工业的发展关系尚未真正理顺。改革以来实施的轻工业倾斜战略并不符合东北地区的具体区情及我国产业地域分工政策,工业结构调整的战略重点应是实现传统重化工业的现代化。

3) 产业结构技术层次低。整体工业技术处于传统机械化发展阶段^[2],这与当今世界先进的智能化、集成化工业技术水平形成强烈反差。东北地区工业生产的科技贡献率仅为 20—30%。

4) 区域产业关联程度低。高新技术产业并没有依托传统产业这一巨大的消费市场。轻重工业关联程度差,东北地区轻工业产值 85% 来源于对自然资源以及农副产品资源的初级加工,轻工业生

产并没有充分利用东北地区丰富的重化工业产品资源。

5) 区域产业结构趋同。东北三省都将石油化工、玉米加工、医药等部门作为主导产业,均在现有基础上进行数量扩张,并没有在资源开发、产品结构上形成各自的特色,各地区同类项目低水平重复建设,导致地区之间无序的市场竞争^[3~ 5]。

3 东北地区产业结构调整与升级的宏观背景与功能定位

3.1 产业结构调整与升级的宏观背景

1) 经济全球化与我国加入 WTO 是影响东北地区产业结构演变的基本国际背景,东北地区应加速产业结构外向化及参与国际产业分工(以东北亚地区产业分工为主)的进程。

2) 新技术革命与知识经济是东北地区产业结构调整与升级的关键制约因素。构筑现代化的传统产业与新兴产业相结合的产业结构体系应是东北地区产业结构调整与升级的基本目标。

3) 我国西部大开发战略给东北地区未来发展带来一定的机遇和严峻的挑战。我国地区开发重点的西移将影响到国家对东北地区改造的倾斜及东北地区吸引外部资金的强度。但东北地区可以凭借自身产业优势参与西部大开发, 抓住西部大开发给东北地区产业调整带来的难得市场机遇。

3.2 东北地区产业与经济战略发展的战略依托

1) 我国尚处于工业化的中期阶段, 在新一轮全球产业地域分工体系中, 重化工业是我国参与国际产业分工的主体部门, 装备工业、原材料工业地位突出的东北地区在推进我国工业化进程中应继续发挥主体与支撑作用, 对东北地区的产业与地区政策倾斜是我国经济发展宏观调控的必然选择。

2) 东北亚国际区域合作体系的逐步形成将成为东北地区发展的地缘依托。东北地区的未来发展由原来依托自身发展要素, 转向充分利用境外东北亚地区的丰富资源及地区市场, 大幅度增强区域可持续发展能力。

3) 得天独厚的生态资产是东北地区未来发展的资源依托。东北地区虽然生态环境受到一定程度的破坏, 但从区域整体看, 目前的生态破坏是局部的、浅层的, 生态环境基底较好, 生态景观的异质性, 生物资源的多样性十分突出, 为发展绿色产业, 实现产业结构的生态化奠定充分的基础。

4) 东北地区作为全国的重化工业基地、粮食生产、畜牧业、林业生产基地、教科密集区、铁路网稠密区, 其经济总量及人均经济水平在全国大经济区中仍有明显优势^[6]。

3.3 东北地区产业与经济战略发展的战略选择

1) 转变资源利用理念。资源开发重点从矿产资源转向社会经济资源, 大幅度提高区域资本、技术、人才、信息等社会经济指标对区域发展的推动作用。拓宽资源利用渠道, 形成开放型资源保障体系、建立自然资源开发的环境补偿机制、绿色 GNP 核算体系及资源储备制度、实施资源再生及资源循环利用战略。

2) 重塑区域形象, 增强在全国经济地域体系的战略地位。区域功能从能源、原材料工业基地为主转向以装备工业为主的制造业基地^[7]。从传统

农业转向充分利用生态资源的现代绿色农业及有机农业。塑造现代东北形象, 发挥在全国经济发展的技术装备、技术与人才扩散、粮食安全、生态环境整治的支撑战略作用。

3) 全方位转变区域发展理念与方式。经济增长方式从数量扩张转向新产业培育及传统产业的改造, 产业配置强调产业技术含量提高及产业结构高度化的推进。区域发展从追求传统工业文明转向实现现代生态绿色文明。经济发展重点从单纯依靠生产性部门, 转向加速非生产性部门发展及推动中心城市产业服务化的进程。

4) 经济地域开发重点转向城乡功能地域、城市新区及卫星城、大都市地域、城市整合地域、新工矿区、发展衰退区域、行政边界地区、国际经济合作地区、生态脆弱地区等。强调极核地区的功能扩散, 经济地域空间整合, 衰退地区的再开发, 新兴经济地域建设, 城市与区域空间协调, 经济地域空间体系的结构优化及功能完善。

3.4 产业结构调整与升级的功能定位

1) 建设集成化、智能化的装备制造业基地, 形成以高新技术支撑的交通运输机械、动力设备、工业专用设备、机床工业相结合的装备工业体系。

2) 依托良好的生态环境, 充分利用生态资产, 建设强大的绿色农产品生产及加工业基地, 进一步增强在全国及东北亚地区的绿色食品产业功能及粮食安全功能。

3) 建设现代化的钢铁、石油化学、建材工业体系, 充分发挥东北地区在全国传统重化工业现代化改造的示范作用及推进全国工业化进程的骨干作用。

4) 突出医药工业发展的资源、环境特色, 建设我国北药工业基地, 将北药产业作为新的经济增长点, 成为具有区域比较优势的主导轻工产业。

5) 培育生态旅游产业, 确定以我国北方冷湿环境生态旅游为主, 包括关东黑土地文化旅游、北方少数民族风情旅游、现代化重化工业城市景观旅游在内的旅游功能。

6) 大力发展科技、教育产业, 发挥东北地区高校众多、科研力量雄厚的优势, 通过科技教育的机构重组、学科整合, 构筑综合性的教育产业体系, 建设电子信息、光谷、新材料、智能制造业、生物工程为重点的科研基地。

4 东北地区产业结构调整与升级的战略重点

4.1 加速产业结构外向化进程

1) 抓住发达国家产业发展重点转向新兴产业的国际产业分工变化的机遇, 将资金、资源、技术密集型产业部门作为参与国际分工的外向型主导产业部门, 形成以装备、机电、钢铁、医药、绿色食品为主的主要出口产业部门。

2) 利用地缘区位优势, 通过国际贸易逐步扩大对俄罗斯、朝鲜、蒙古等周边国家的矿产品、木材、化工原料等资源性产品的进口, 增强东北地区产业发展的资源持续供给能力, 加强与东北亚各国的国际经济合作。

3) 鼓励实力较强的企业对发达国家的夕阳型企业进行收购与兼并, 以技术、劳动力、资金投入等参与发展中国家的资源开发(石油、采矿业等), 企业海外扩张将是东北地区产业外向化及盘活资产的一个重要途径。

4.2 构筑高技术含量的产业结构体系

1) 加速高新技术产业发展, 高新技术产业发展既要适应全球新技术革命的发展趋势, 又要紧密结合东北地区传统产业的现代化改造, 将实现传统产业的现代化作为高新技术产业发展的主导动力, 通过高新技术产业与现代化传统产业的融合, 推进东北地区产业结构高度化进程。

2) 东北地区高新技术产业应重点发展作为高新技术产业基础的信息业、以智能化为特点的先进制造业、以生物技术应用为主的生物医药业、以超导、纳米、分子技术为主的新材料产业、以化学能、太阳能利用为主的新能源产业。

3) 传统产业现代化改造的重点产业应是, 数控技术应用的机床制造业、智能化技术应用的机电制造业、高技术支持下的化学合成材料及精细化工产业、自动控制技术应用的交通设备制造业、综合性新技术应用的农业。

4.3 建设绿色产业体系

1) 转变传统产业发展模式, 将建立优质、无污染、低成本的绿色产业体系, 实现产业结构的生态化作为东北地区产业结构调整的重要途径。合理利用生态资产, 强调资源的循环再生, 在自然、经济、社会复合系统有序演变的前提下进行产业系统的设计。

2) 大力发展产业化绿色农业, 按照绿色农业的国际标准, 以提高农田生态系统生产力为基础, 采用有机肥, 推广生物防病技术, 建设绿色农产品生产基地。实现传统石油农产品向无污染绿色农产品生产的根本性转变, 大幅度增强入世后东北地区农产品的国际市场竞争力。

3) 对冶金、化工、造纸等传统产业进行绿色技术改造, 推广全封闭循环生产工艺, 开发垃圾产业, 实现垃圾资源化。淘汰传统污染性生产工艺, 建立现代化的绿色工业生产体系。开发绿色能源产业, 将建立强大的绿色制造业、绿色原材料工业作为工业结构生态化的主要目标。

4.4 调整与优化企业组织结构

1) 适应当前全球性企业重组的趋势, 强调企业组织结构调整对区域发展要素、产业部门、市场区域的合理配置及优化重组的载体促进作用, 提高产业的专业化水平。

2) 针对东北三省资源、产业、产品相似性状况, 组建玉米、食用油、化工、机电等行业型集团, 以避免同类产业之间的重复建设及恶性竞争。

3) 根据东北地区资源开发的上下游产业关系组建结构关联型企业集团, 建立电力冶金、机械产业组合型企业集团。

4) 根据产业系统功能关系, 组建科研、设计、生产、销售、服务各环节一体化型的企业集团。

5) 发育成熟的企业集团应抓住跨国公司空间扩张的机遇, 参与跨国国际合作, 以增强产业发展的国际市场竞争力, 降低入世后企业国际市场风险程度。同时, 鼓励实力雄厚的企业集团向海外扩张, 组建以我国企业为中心的跨国公司。

5 东北地区产业结构调整与升级的主要对策

5.1 建立完善的区域经济合作机制

1) 基于面向“入世”及实现经济快速发展的东北产业结构调整, 必须建立在完善的区域合作基础上, 否则东北地区将陷入新一轮的重复建设, 结构趋同, 盲目竞争的困境。

2) 应建立东北地区经济协作机构及区域性行业协会, 制定东北地区社会经济总体规划及产业部门发展规划, 就东北区重大产业发展、生态环境整治、基础设施建设问题进行协商, 解决“条块分割”“块块分治”带来的东北地区总体功能低下问题。

3) 东北地区经济合作既要发挥各级政府搭建经济合作操作平台及宏观调控的作用, 又要强调大企业在区域合作中“唱主角”的作用, 东北地区企业之间的协作方式、协作机制及协作组织的完善是东北地区区域经济合作的关键环节。

4) 建设东北信息港网络、交通运输网络、企业组织网络及市场网络, 制定区域合作的规则, 为东北地区社会经济合作提供保障体系。

5.2 加速产业整合进程

1) 实现传统产业与新兴产业的有机结合, 高新技术产业应以传统产业作为市场主体, 强调高新技术产业向传统产业的技术扩散, 发挥提高传统产业技术装备水平, 资源利用方式, 生产工艺技术进步, 产业科技贡献率提高的拉动作用。

2) 强调轻重工业、原材料工业与制造业之间的整合。轻工业发展既要利用东北地区丰富的农产品资源, 又要突出对重化工业产品资源的多元利用。依托现有原材料工业, 提高制造业的结构比重, 拓宽制造业的部门领域, 工业结构及时地从原材料工业型转向现代化制造业类型, 建立以装备工业为主, 资源精深加工多元发展的产业结构。

3) 提高工业化质量, 大力推进服务经济发展进程, 促进东北地区第一、二、三产业的协调发展。改革农村土地使用制度, 建立规模化的土地流转机制和农业经营体制, 加速农村剩余劳动力的转移, 大幅度提高东北地区第三产业发展规模。

5.3 整合空间经济地域

1) 强调大城市地域、经济类型区、生态环境整治区、重点经济技术开发区的空间地域划分, 结构体系建立, 区域功能定位, 运行机制与方式的选择, 不同经济地域的协调发展。

2) 建立以哈大轴带、南部沿海轴带、北部哈大齐轴带为主体的经济地带体系, 建设辽中南、吉中、黑龙江中部城市群为核心的东北综合经济地域体系。

3) 将大城市地域、重点经济技术开发区、边境经济合作区作为东北地区重点建设的经济地域, 增强大城市地域的增长极核空间扩散作用, 经济技术开发区的新兴产业发展拉动作用, 边境经济合作区对外开放及国际经济合作增长极作用^[4]。

4) 强化煤炭、森林、石油、化工等资源型经济地域的产业结构转型^[8], 后续产业建设及新经济增长点培育, 生态环境整治, 提高资源型经济地域可

持续发展能力, 摆脱东北地区多数资源型经济地域增长乏力、发展衰退的困境。

5.4 加速城市化历史进程

1) 加速城市化。提高城市化质量是东北地区产业结构有序转变及促进经济社会发展的重要动力, 发挥城市化对东北地区产业结构有序演变的载体及动力推动作用。建立城市化与区域产业结构演变互动系统的调控体系则是东北地区产业结构调整的主要方式。

2) 加速小城镇建设。通过乡镇合并提高小城镇的规模水平。小城镇建设的重点由数量扩张转向产业发展, 农村剩余劳动力转化, 推进工业化进程, 将小城镇作为县域产业结构优化及乡村工业化的增长极^[9]。

3) 调整城市职能结构。特大城市的职能突出非生产性, 由目前的工业职能为主转向商贸、金融、信息、交通等现代第三产业职能, 发挥作为区域社会经济活动中心的地域组织作用。未来东北地区工业化进程推进应主要由中小城市来承担。

4) 加强大城市地域中心城市职能的扩散, 依托中心城市周围地域, 构筑城乡一体化的大都市功能地域^[9, 10]。通过都市区建设, 解决中心城市的城市病问题, 增强中心城市辐射功能, 加速城市化进程, 形成以沈阳、哈尔滨、长春、大连为主的东北地区都市化地域体系。

5) 加强东北西部、东部落后地区中心城市建设, 培育区域发展极。落后地区中心城市建设突出极化作用, 中心城市产业体系的完善与城市功能的增强。

6) 重点建设中部哈—长—沈—大城市轴带、北部齐—大—哈—牡城市轴带、南部丹—大—营—锦—兴沿海城市轴带, 通过轴带城市产业扩张与结构转换, 城市经济区要素与职能的轴带扩散, 轴带基础设施和生态环境建设, 促进东北地区一级经济地带快速发展与功能增强。

7) 加速城市整合进程。以城市密集区为载体, 促进近域大中城市的整合, 合理确定近域城市的整合带点及整合过程, 建立近域城市整合的产业结构与地域空间体系。近域城市整合的重点是辽中、长吉、哈大齐城市密集区。在近域城市整合的基础上促进城市连绵区的健康发展。

参考文献:

[1] 李诚固. 东北老工业基地衰退机制与结构转换研究[J]. 地理

科学, 1996, **16**(2): 18~ 22.

[2] 李诚固. 东北现象的特征及形成因素[J]. 经济地理, 1996, **16**(1): 34~ 38.

[3] 李诚固. 东北工业基地产业结构调整与布局[J]. 经济地理, 1996, **16**(4): 68~ 73.

[4] Li Chenggu, Huang Yanjun, Wang Qichun. Comparative study on Chinese Urban Agglomeration Districts[J]. Chinese Geographical Science, 1998, **8**(2), 136~ 143.

[5] 刘 虹, 赵淑芝. 东北地区区域经济发展问题研究[J]. 地理科学, 1997, **17**(2): 120~ 126.

[6] 常凤鸣. 东北经济区生产力布局探讨[J]. 地理科学, 1986, **6**(2): 119~ 124.

[7] 陈 才, 修春亮. 对东北区经济地域系统形成发展机制的再认识[J]. 地理科学, 1995, **15**(3): 217~ 225.

[8] 许学强, 叶嘉安, 张 荣. 我国经济的全球化及其对城镇体系的影响[J]. 地理研究, 1995, **14**(3): 1~ 13.

[9] 苗长虹. 我国城乡工业联系及协调发展研究[J]. 地理研究, 1997, **16**(2): 30~ 37.

[10] 张俊军, 许学强, 魏清泉. 国外城市可持续发展研究[J]. 地理研究, 1999, **18**(2): 207~ 213.

Situation and Countermeasures of Industrial Structure
Adjustment and Escalation of Northeast China

LI Cheng-Gu, LI Pei-Xiang, TAN Xue-Lan, LIU Wei-Xiu

(School of Urban and Environmental Sciences , Northeast Normal University , ChangChun , Jilin 130024)

Abstract: The author considers that industrial structure adjustment and escalation is pivotal to develop North-east China vigorously and to achieve the sustainable development, and the goal of industrial structure adjustment is to make it opened, higher, clean and integrated. On the basis of analyzing industrial actuality and having newly surveyed area comparative predominance of Northeast China, the paper presents the structure adjustment strategy that industry structural system of integrating the traditionary industry with high technology industry should be built. At the same time it is put forward that to form the Chinese equipment industrial base, modern green agricultural base, resource refined base and industry base of science and technology should be the main future character of Northeast China.

The paper settles the industrial functional position of Northeast China and confirms the strategic emphasis and countermeasure of adjustment and escalation of industry structure, which is achieved by viewing from an integrated visual angle. Structure adjustment of utilizing resources, integration of industry and economic area, optimization of ownership and enterprise structure, promotion of urbanized progress, system construction of area innovation, integration of infrastructure construction and environment protection, all are concerned.

Key words: Northeast area; industry structure; adjustment and escalation