

论职业烟农的培育

黄晓东¹, 周义和¹, 刘相甫¹, 黄魏魏², 闫慧峰³

1 中国烟叶公司, 北京 100055; 2 安徽皖南烟叶有限责任公司, 安徽 宣城 242000;

3 中国农业科学院烟草研究所, 青岛 266101

摘要: 具有现代经营管理能力的职业烟农是现代烟草农业发展的重要方向。近年来虽然取得了一定进展, 但烟叶生产成本、合作社专业化服务能力、烟农自身经营管理能力、保障激励措施和培育机制等问题严重制约职业烟农的培育。针对以上问题, 本文认为应坚持“种植在户、服务在社”的发展方向, 通过积极引导土地流转, 推进适度规模种植, 完善烟叶生产各项服务, 强化生产技术和生产经营管理知识和政策法规的宣传与培训, 开展技能鉴定, 建立职业烟农政策保障体系。

关键词: 职业烟农; 规模种植; 专业化服务; 现代烟草农业

引用本文: 黄晓东, 周义和, 刘相甫, 等. 论职业烟农的培育 [J]. 中国烟草学报, 2015, 21 (Z1)

职业烟农是指在适度规模种植农户基础上逐步发展形成的, 将烟叶生产作为产业进行经营, 以种烟收入为家庭经济主要来源, 有文化、懂技术、会经营、善管理、守诚信的新型烟叶生产经营主体^[1-2]。近年来, 尤其是国家局实施三年烟叶调整政策以来, 各烟叶产区抢抓机遇, 加大职业烟农培育力度, 稳定经营主体, 促进烟叶生产稳定健康发展, 取得了较大进展。

1 职业烟农培育现状

1.1 对加快职业烟农培育认识比较一致

加快职业烟农培育既是贯彻落实中央政策的要求, 也是顺应行业发展新形势, 还是烟农自身发展的需要。随着现代化的加速发展, 农村大批青壮年劳动力流向城市, 现有劳动力大幅减员且老龄化、女性和低素质化, 农业生产兼业化, 农地经营粗放甚至抛荒, 农业生产后继乏人, 严重影响着农业生产力的提高, 成为困扰现代农业加快发展的难题^[3-4]。2013-2015年连续三年中央一号文件提出大力培育新型职业农民的战略要求, 着力解决“谁来种地”的问题。烟农作为农民的一部分, 同样面临职业化的需要。

加快职业烟农培育是行业稳定发展的需要。近年来随着现代烟草农业纵深推进, 户均种植规模稳步提升, 据中国烟叶公司统计, 2015年全国烟农户均规模达10.8亩, 比2007年5.4亩增加1倍; 烟农数量逐年下降, 2013-2015年种烟农户数量年均减少18.9万户、年均减幅10.2%。面对烟叶生产新常态, 产区公司主动调整发展思路, 不断优化烟农队伍, 引导培

育骨干、铁杆烟农适度规模种烟, 提高烟农职业化水平, 走规模效益发展路子, 稳定种烟主体, 破解烟叶生产后继乏人的难题。云南、贵州、湖南、福建、重庆、陕西等省局(公司)出台了职业烟农培育的意见, 着重培育10-50亩, 以自用工为主、精于种烟的适度规模职业烟农; 山东潍坊、安徽皖南等产区重点推进50亩以上, 以雇工和机械作业为主、擅长经营的职业烟农。

加快职业烟农培育是烟农自身发展的需求。近年来, 烟农通过租赁、互换、转包等形式流转土地, 扩大种烟规模^[5-6]。据统计, 今年10亩以上的种植专业户种烟面积占比近70%, 已成为烟叶生产的主要经营主体。随着种烟规模的增加, 烟农急需通过教育培训、政策扶持, 提高经营管理水平和抗御自然灾害能力, 走职业化发展路子。据云南、贵州、四川等地抽样调查, 各产区开展职业烟农试点探索以来, 10亩以上的种植专业户职业化意愿较为强烈。

1.2 推动烟农职业化条件日益完善

培育职业烟农的前提是形成一批核心烟农, 前提条件是有土地、有设施、有服务、有收益、有保障。目前已初步形成一批核心烟农, 据统计, 2011-2015年连续五年种烟农户122万户, 占2015年种烟户数的82.5%, 这是烟农队伍的主体, 是核心烟农, 也是职业烟农培育的主要对象。

土地流转加快, 农村土地确权和三权分立为土地流转提供了政策支持。烟区流转土地种烟现象比较普遍, 据统计今年全国烟田流转比例35.8%, 烟农自行

流转比例 64.3%，职业烟农获得规模化种植的土地机会较以往增加。

烟田基础设施不断完善。截止到 2014 年，全国累计投入烟田基础设施资金 810.63 亿元，综合配套烟田面积已达 3066 万亩，累计建设固定育苗设施 2906 万平米，建设密集烤房 102 余万座，配备农机具 37.96 万台（套），烟叶生产设施装备水平较高，烟田具备了良好的设施保障，抵御自然灾害的能力有了较大提升，职业烟农有放心田种、有设施可用。

专业化服务覆盖率不断提升。自 2009 年以来，行业依托烟农专业合作社建设，大力推行专业化、社会化服务，育苗专业化服务覆盖率 96.6%、机耕 62.9%、植保 39.7%、烘烤 47.5%、分级 76.1%，“种植在户、服务在社”的新型经营模式初步形成，职业烟农有服务可用。

烟农种烟收益稳步提高。多年来烟叶政策保持稳定，烟叶生产技术日益完善，烟农收入稳步提升，2014 年，20 亩以上的平均交烟收入 13 万元，同比增加 1 万元，种烟规模效益凸显，职业烟农种烟有收益。自然灾害保险、灾害救助等烟叶种植风险保障体系不断完善，云南、贵州、河南、湖南等产区实现了烟叶种植农业保险全覆盖，减少了烟农的后顾之忧。

1.3 职业烟农培育起步良好

目前，各地积极探索职业烟农培育，2015 年评定职业烟农 3.4 万户，同比增加 2.1 万户，翻了 1 番多，职业烟农培育工作开局良好。

开展职业烟农培训。安徽皖南兴办烟农学校 40 所，与宣城市职业技术学院联合办学，在农闲季节分期分批组织职业烟农脱产培训；建立了理论与现场室外演示相结合的培训模式，培训内容主要有基础素质、专业技能和管理技能。贵州等地培训内容原来单纯的技术培训转变为对生产技术、经营管理和政策法规培训。山东对职业烟农进行养老保险等政策培训，不定期组织职业烟农代表考察学习。

开展职业烟农评定。评定主体有烟站、乡镇政府、合作社等单位，云南楚雄大姚县由乡镇人民政府组织烟站评定，红河弥勒由烟站、合作社共同评定，大理剑川由合作社评定。评定标准主要有年龄、种烟年限、种烟面积、种烟水平等内容，贵州设置“有文化、守诚信、懂技术、以烟为主”4 个维度、12 项指标的标准；安徽皖南主要包括诚信、技能、综合知识等三个方面内容。开展职业烟农分类分级，四川广元分为 A、B、C、D、E 五个等级，云南楚雄大姚分 A、B、C 三类烟农，云南红河弥勒分五星、四星、三星、二星、无星等五级烟农，云南大理剑川分好、中、差三级烟农。

开展动态管理。安徽皖南、四川凉山等地对职业烟农进行动态管理，实行年审和进退制度。

实施差异化扶持。河南三门峡、安徽皖南等地对职业烟农实行差异化产前投入补贴，山东为职业烟农缴纳人身意外伤害险和养老保险，对需要帮扶的职业烟农开展帮扶济困活动等；云南楚雄大姚对 A 类烟农种植面积 100 亩以上的给予 50-100 元/亩土地流转补贴，大理剑川将星级评价作为计划合同分配的依据，优先满足星值高的烟农；贵州遵义按类别给予职业烟农专业化服务费用和运输费用补贴，承担新农村合作医疗保险和一次免费体检。另外，云南红河、保山，四川宜宾、广元等当地政府对适度规模种烟农户给予了奖励补助。

2 烟农职业化的制约因素

烟草农业现代化的关键在于烟农的现代化。近年来，各地积极探索培育职业化烟农，取得了初步成效。但推进烟农职业化还存在几个方面的制约因素。

2.1 烟叶生产成本居高不下

烟农要职业化，收益是首要考虑的因素。从当前来看，国内烟叶价格已超过了国外烟叶的价格，提价空间十分有限，降低生产成本已成为烟农增收的关键因素。当前我国烟叶生产成本相对于大农业仍偏高，而且有上升趋势。

烟叶用工成本持续上升。据统计，目前烟叶生产亩均用工数量在 26 个左右，远超出津巴布韦的 12.4 个^[7]，我国 70% 以上的烟田集中在山地烟区，大部分农户用工在平均数以上，劳动力价格上涨迅猛，当前已上升到 80-150 元/天，用工成本已占烟叶生产成本的 48.1%，成为影响烟农收益的首要因素。

土地租金成本攀升。当前农村土地流转呈现常态化，一些企业和个体经营主也逐渐进入农业生产经营领域，导致土地租赁需求升温，推动了土地租金攀升。目前，种烟土地租金平均在 400 元/亩左右，高的达到 1000 元以上，并呈现逐年递增趋势，推高了烟叶生产土地成本。

规模化种植的经营管理成本较高。当前，大部分规模户种烟田块较为分散，户均地块 5 块以上，生产作业半径大，而且雇工多，管理难度大、成本高。同时，规模化带来用工数量增加，需要大量购买专业化服务，服务费用相应增加，减工不增效。

2.2 合作社专业化服务能力不足

专业化服务体系初步建立，但服务环节不全、服务用工多、服务价格偏高，还不能满足烟农规模化种植的需要。

提供的专业化服务环节较少。当前合作社主要提供育苗、机耕、植保、烘烤、分级五个环节专业化服务，做得比较好的是育苗、机耕、分级达到 60% 以上，用工多、风险大的采烤环节，普遍缺乏有经验的烘烤师，仍然以技术指导为主，全包或包操作烘烤比例低，

烟农仍需要自行烘烤或雇工烘烤。施肥、移栽、中耕等环节,也是用工最集中,最需要专业化服务的环节,但专业化服务仍处于起步阶段。

专业化服务成本高。当前合作社大型农机少、工序化作业不够、专业技能队伍人员不足,导致专业服务质量差、服务效率低、服务成本高。专业服务能力不强。目前,烟农合作社多围绕行业补贴开展业务,多种经营等项目开展比较少,吸纳传统种烟农民成为专业化服务人员能力不强。

2.3 烟农自身经营管理能力不足

要成为职业烟农,必须具备一定生产经营管理能力。目前烟农自身经营管理能力还不足,年龄偏大,文化程度偏低,接受新理念、新技术能力不强。据统计,2015年,30岁以下的烟农9.1%;50岁以上的34.1%,中老年妇女比例较高,青壮男劳力不足。学历方面,小学及以下学历的烟农38.6%,大专及以上学历的0.7%。部分种植大户适应市场能力不强,用工管理、成本控制水平不高,经营管理能力较差,管理粗放,生产经营水平不高。

2.4 保障激励措施不足

烟叶易遭受冰雹、风灾、洪涝等自然灾害,还面临土壤退化和病虫害蔓延的风险,当前仅有云南、贵州、湖南、河南开展烟农种植保险,还存在保险赔付率低,赔付时间长的问题。多数产区对职业烟农差异化扶持力度不够,扶持资金额度不大,主要从生产投入中开支,费用的来源、渠道、额度尚缺政策依据,缺少连续性政策支撑,对优化烟农队伍和职业烟农培育帮助较小。目前,开展试点的产区对职业烟农的扶持与传统烟农差别不明显,不足以吸引烟农职业化。

2.5 培育机制尚不健全

当前除安徽、山东、贵州、四川、云南、陕西明确以省局名义出台《职业烟农培育管理办法》外,其他省份职业烟农培育大多停留在培育种植主体的层面,培育体系不够健全,主要存在以下三个方面的问题:职业烟农分类不明晰,多数产区是以种植规模为主要标准进行认证,认证标准过于单一,普遍缺乏对年龄结构、文化程度、种植水平、诚信程度等综合因素的认定。少数产区存在分类扶持政策把关不严,少数烟农存在为套取相关补贴进行捆绑种植的现象,导致户均种植规模“虚高”。职业烟农缺乏系统的培训,尤其是对职业烟农的经营管理能力的培训欠缺。

3 加强职业烟农培育的建议

实践证明,烟农稳,烟叶稳,则行业稳。培育职业烟农,既是立足当前我国烟农队伍变化以及对烟叶生产的不利影响,着力解决“谁来种烟”的现实需要,又是着眼长远深入推进现代烟草农业建设,稳定和壮大烟叶生产经营队伍,着力解决“怎么种烟”的战略

要求。根据目前的形势,结合产区培育职业烟农的实际情况,就下一步加强职业烟农培育工作建议如下:

3.1 总体思路

以优化烟农队伍、推动规模经营、增加烟农收入、满足工业需求为目标,以烟农等级评定为抓手,以烟农差异化服务为支撑,加快职业烟农队伍建设,大力培育一批综合素质高、生产经营能力强、主体作用发挥明显的职业烟农,着力构建以职业烟农为基础、烟农专业合作社为纽带、专业化服务为支撑的烟叶生产组织方式,促进烟叶生产平稳发展。建议行业在“十三五”期间,培育户均种烟20亩以上的职业烟农30万户,户均种烟收入10万元左右,示范带动全国户均种烟规模进一步提升,达到15亩以上。

3.2 推进措施与建议

3.2.1 完善职业烟农评定管理体系

建议制订《职业烟农评定与管理办法》,统一评定标准、统一评定程序。以地市级烟草公司为评定主体,遵循“行业引导、烟农自愿、严格标准、动态管理”的原则,开展职业烟农评定,引导烟农向规模种植、集约经营、专业服务发展。

明确评定标准。职业烟农应具备以下条件:种植规模达到20亩以上,年龄在60周岁以下,连续种烟不少于3年,生产经营能力强,技术执行率高,合同履约率高,烟叶质量好,亩均售烟收入达到当地平均水平以上,无诚信不良记录及违反收购纪律的行为。

规范评定程序。按照烟农自愿申请、烟站初审、县级分公司初评、地市级公司评定、公示、建档等程序规范评定职业烟农,再从烟田准备、技术落实、收购情况、工作纪律等四个方面对已通过认定的职业烟农进行星级划分,分为三、四、五星级。

开展差异化扶持。加大职业烟农政策扶持力度,优先保证生产收购计划,适度调增生产投入补贴标准,给予土地流转费、养老保险、医疗保险、人身意外伤害保险及子女上学奖励等政策,积极协调金融部门,开展信贷支持服务,扶持职业烟农发展烟叶生产,确保职业烟农有收入、有盼头、有保障。扶持政策要科学合理、循序渐进,不搞一刀切,不搞一步到位,防范和化解差异化扶持所引发的烟农潜在矛盾。

实施动态管理。每年收购结束后,基层烟草公司开展职业烟农评定,及时进行归类升降级管理。评定过程全程公开公示,并接受社会监督。对不再种烟的、年度评审不符合条件的、交售烟叶出现掺杂使假的、扰乱收购秩序的、违反烟草专卖法律法规的,取消职业烟农资格,两年内不得参加评定。

3.2.2 加强职业烟农引导与培训

目前正处于烟农分工、分业的关键时期,应加强分类指导 and 教育培训,培育一批职业烟农,分流一批烟农到合作社,科学优化烟农队伍。

加强分类指导。按照“帮扶大户、发展中户、转型小户”的原则,分类指导、分类管理、分类扶持,将20亩以上的适度规模种植大户评定为职业烟农,适度扩大10-20亩种烟专业户的种植规模,逐步培育成职业烟农。针对10亩以下传统种烟农民,发展潜力大的要引导提升种植规模,逐步培育成为职业烟农;零星种烟、经济效益不高的,要引导其放弃种烟,发展成为合作社专业化服务的产业工人,为职业烟农提供专业化服务和种烟土地。

加强职业教育。加强与农民职业教育中心、农业高等院校合作,做好职业烟农培育与职业教育衔接,全面提升职业烟农综合素质。

加强技能培训。通过印发资料、办学习班、现场交流、典型交流、入户指导、远程教育、外出考察等培训方式,同时根据生产操作环节和技术落实薄弱环节,开展现场示范、技能比武等形式的技能训练,增加职业烟农参与培训的主动性。丰富培训内容,将单纯生产技术培训扩展到生产成本控制、生产管理、分工管理、效益核算、精益生产及相关政策法规知识培训。

3.2.3 营造良好培育环境

适度规模种植是职业烟农培育的前提,专业化服务、土地流转、设施装备、风险防范、精益生产是培育职业烟农的保障。

积极流转土地,推进规模种植。产区公司积极协调当地政府,依托村委会、县乡土地流转中心、土地股份合作社等,在统一规划种烟区域内,按照“依法、自愿、有偿”原则,组织开展集中整片土地长期流转服务,引导土地向职业烟农集中,促进烟田连片规模种植。探索以合作社为平台的社内土地流转机制,把闲置土地或种烟收益水平低农民的土地统一流转,再返租给职业烟农。探索土地租金+收益分红模式,降低职业烟农租地风险,提高农民出租土地的积极性。

促进减工降本。完善提升烟叶生产基础设施,重点是土地整理、机耕路和农机配置,加大烟叶生产机

械化作业力度,提高劳动效率,减少人工投入,降低生产成本。坚持“种植在户,服务在社”发展方向,全面提升合作社建设水平,组建烟叶生产“全面、全程、全覆盖”专业化服务体系,特别是移栽、采收用工多以及植保、烘烤等技术性较高的环节,着力提高专业化服务质量,降低劳动强度,让职业烟农轻松种烟。加快推进烟叶生产农艺流程化、作业工序化、技术标准化、服务网格化,提高烟叶生产精益水平。

完善风险保障体系。加强与气象、水利、农业、保险等部门合作,大力建设烟田防灾减灾体系,积极推行烟叶种植风险防范救助和商业保险,健全烟叶种植风险保障机制。

创造尊重职业烟农的社会氛围。大力宣传职业烟农先进事迹,总结推广先进经验,对经营成效显著的烟农进行表彰和奖励,提高他们的社会地位。

3.2.4 政策建议

适度倾斜职业烟农生产投入补贴标准,重点用于专业化服务补贴。建议给予合作社土地流转平台建设补贴。明确职业烟农养老保险、医疗保险、人身意外伤害保险及子女上学奖励等资金列支渠道。

参考文献

- [1] 程占省. 培育职业烟农的认识与对策 [C]// 河南省烟草学会 2008 年学术交流获奖论文集, 2008:755-761.
- [2] 赵松峰, 程占省, 高水凡. 培育职业烟农的意义与对策 [J]. 河南农业, 2009(6):15-16.
- [3] 杨长福, 张黎. 我国农业人口老龄化对现代农业的影响及对策 [J]. 农业现代化研究, 2013,34(5):522-526.
- [4] 徐娜, 张莉琴. 劳动力老龄化对我国农业生产效率的影响 [J]. 中国农业大学学报, 2014,19(4):227-233.
- [5] 董玉坤. 烟草规模化种植的土地流转探索与实践 [D]. 河南农业大学, 2010.
- [6] 王文杰, 庞敏, 岳秀江, 等. 现代烟草农业土地流转现状研究 [J]. 2009,16(5):235-236.
- [7] 邵岩. 津巴布韦烟草农业 [M]. 北京: 科学出版社, 2011.

On fostering of occupational tobacco-growers

HUANG Xiaodong¹, ZHOU Yihe¹, LIU Xiangfu¹, HUANG Weiwei², YAN Huifeng³

1. China Tobacco Leaf Company, Beijing 100055, China;

2. Anhui Wannan Tobacco Leaf Co., Ltd, Xuancheng 242000, Anhui, China;

3. Tobacco Research Institute, CAAS, Qingdao 266101, china

Abstract: Problems such as high producing cost, inadequate support of specialized services from farmers' cooperative, lack of management capability, incomplete incentive and guarantee mechanisms hampered the development and fostering of occupational tobacco growers which is being considered an important part of modern tobacco agriculture. To tackle these problems, this paper proposed that circulation of cultivated land should be appropriately guided and planting scale should be kept within proper range. Supporting services, planting skills, management expertise and policy and law awareness should be improved. Skill qualification test should be carried out and a guarantee mechanism for rights and interests of farmers should be established.

Keyword: occupational tobacco-grower; moderate cultivation scale; specialized service; modern tobacco agriculture

Citation: HUANG Xiaodong, ZHOU Yihe, LIU Xiangfu, et al. On fostering of occupational tobacco-growers [J]. Acta Tabacaria Sinica, 2015,21(Z1)