

文章编号: 1000-0690(2003)03-0287-06

# 老工业基地城市对农村劳动力吸纳力的研究 ——以长春市为例

李 宁<sup>1</sup>, 四保<sup>1</sup>, 谢景武<sup>2</sup>

(1. 东北师范大学城市与环境科学学院, 吉林 长春 130024; 2. 长春市人民政府办公厅, 吉林 长春 130056)

**摘要:** 解决“三农”问题的根本途径是实现农村剩余劳动力的有效转移, 而农村劳动力转移的主要方向之一是离开农村到城市就业。就全国而言, 城市制造业就业比重下降、三产比重上升是我国经济结构转换、升级的一般趋势, 但这种趋势在区域之间又存在着差异。老工业基地除面临制造业升级排斥就业之外, 其它产业发育也相对不足。在这种情势下, 老工业基地城市如何发挥农村劳动力接收器的作用, 就此问题以长春市为例, 在实地调查的基础上, 进行了深入地研究和探讨。

**关 键 词:** 老工业基地; 城市; 农村劳动力; 吸纳力

**中图分类号:** F291.1      **文献标识码:** A

## 1 问题的提出

实现农村剩余劳动力的有效转移是解决“三农”问题, 增加农民收入, 推进农村、农业持续发展的根本出路, 而农村劳动力转移的主要途径之一是离开农村到城市就业, 所以研究城市对农村劳动力的接收和吸纳能力意义重大。但是, 由于我国地域辽阔, 各地区社会经济发展水平不同, 因此农村劳动力到城市的就业领域及城市吸纳农村劳动力的能力也各不一样。老工业基地作为我国国民经济中的一类特殊地域, 有其自身的特殊表现。一般说来, 老工业基地的城市化率比较高, 农村剩余劳动力的压力相对而言比较小, 但农村剩余劳动力进城的阻力却比较大, 这种阻力及成因主要来自以下几个方面: (1) 老工业基地原有的产业结构、技术结构在经济改革和转制的过程中面临着促进产业升级、推动技术改造和加快结构调整的问题, 这势必导致一部分在职人员的分流和下岗。2000年末长春市从业人员又比上年减少5.8万人, 下降5.5%; 其中在岗职工比上年末减少5.9万人, 下降5.7%。离岗职工比上年增加3.6万人, 增长16.3%。同时老工业基地资本密集型重工业比重大的特点又决定了它能够吸纳劳动力的空间有限。2000年长春市工业总产值中(当年价格)轻重工业

比为1:4.57, 二者从业人员比例为1:2.88。可见目前长春市仍然是一座典型的重工业城市。(2) 按照产业演进和就业转移由农业→工业→第三产业的一般规律<sup>[1~4]</sup>, 加之我国正处在产业结构大规模调整和经济增长“资本深化”的阶段, 第二产业特别是制造业, 吸纳新增劳动力的能力在下降, 因此, 第三产业将成为吸纳劳动力就业的主要渠道<sup>[5]</sup>。但就老工业基地而言, 与唱重头戏的工业相比, 老工业基地城市其它产业的发育相对不够充分(主要指城市第三产业)。2000年, 在三次产业增加值占国内生产总值增加值比重中, 长春市第二产业占62.75%, 第三产业仅占41.96%; 相比之下, 沈阳市情况稍好一些, 第二产业占48.25%, 第三产业占50.52%。这主要是由于沈阳市依托其作为东北交通枢纽、物流集散中心的优势以及凭借其城市规模使第三产业获得了一定的发展。但二者与不受老工业困扰的上海市相比, 却明显地存在着差距。2000年, 在三次产业增加值占国内生产总值增加值比重中, 上海市第二产业只占40.62%, 而第三产业则占58.76%。再从第三产业的从业人员看, 2000年长春市为52.6万人, 沈阳市为156万人, 而同期上海的第三产业从业人员为296.8万人, 是长春的约5.6倍、沈阳的约1.9倍。(3) 民间资本和民族资本的基础在解决地区就业上发挥

收稿日期: 2002-02-27; 修订日期: 2002-05-24

作者简介: 李宁(1974-), 男, 博士, 主要研究方向: 区域经济与决策。E-mail: dhsdl@mail.jl.cn.

着重要的作用<sup>[5]</sup>。而老工业基地受计划经济的影响,原有民间和民族资本的发育比较迟缓,因此基础比较薄弱,这样民间资本对剩余劳动力的吸纳能力也较低。2000 年长春市、沈阳市民间固定资产投资额均为 147.6 亿元,仅相当于上海市的 1/6 (2000 年上海的民间固定资产投资额为 869.62 亿元)。相应地由民间投资带动的就业,2000 年长春市为 27.8 万人,沈阳为 265.4 万人,而上海为 474.5 万人,后者分别是前两者的 17.1 倍和 1.8 倍<sup>[6~9]</sup>。在这种情况下,作为农村劳动力转移接收器的老工业基地城市是否还有能力吸纳农村剩余劳动力,能够吸纳多少?这将是本文着力要探讨和试图解决的问题。

2 研究方法数据来源

本文在明确长春城市工业基本无力吸纳农村剩余劳动力的前提下,对城市建筑业和第三产业进行了普调和调研,发现建筑业及第三产业中的运输业、批发和零售业、餐饮业及居民和社区服务业等行业仍具有吸纳农村劳动力的潜力。在此基础上通过问卷调查、电话咨询、走访等形式对上述几种行业进行了随机抽样调查,从而取得了后文分析中所需的第一手数据,并参照 2000 年长春市统计年鉴进行了如下的研究。

3 长春市对农村劳动力的吸纳力

在分析长春市吸纳农村劳动力时,本文首先按行业分组进行了计算,然后在此基础上得出长春市的总体吸纳力水平<sup>①</sup>。

3.1 建筑业对农村劳动力的吸纳力

在建筑业调查过程中,我们把其划分为土木工程、线路、管道及设备安装业和装修装饰业两大类。

3.1.1 土木工程、线路、管道及设备安装业对农村劳动力的吸纳力

这一类别我们对长春中铁十三局和吉林省第一建筑公司两家单位进行了走访咨询。根据他们反馈的信息得知,这类建筑业用工中有 75%~80% 为农村进城民工。2000 年长春市建筑业中土木工程、线路、管道及设备安装业的从业人员有 60 939 人。由此可计算出该类别建筑业可吸纳农

村劳动力约 45 704~48 751 人。

3.1.2 装修装饰业对农村劳动力的吸纳力

这一类别我们分别对友谊商场、新民广场、临河街、红旗街、平阳街和天兴装饰材料市场的“马路装修队<sup>②</sup>”的 61 人做了问卷调查(表 1)。

表 1 装修装饰业从业人员调查表 (单位:人)

Table 1 Investigation of decoration staff and workers (person)

| 调查地点     | 调查人数 | 农村民工数 |
|----------|------|-------|
| 友谊商场     | 22   | 10    |
| 新民广场     | 6    | 5     |
| 临河街      | 6    | 6     |
| 红旗街      | 12   | 5     |
| 平阳街      | 5    | 5     |
| 天兴装饰材料市场 | 10   | 8     |
| 合计       | 61   | 39    |

由表中数据可得出,装修装饰业从业人员中农村民工约占 63.9%。2000 年长春市装修装饰业的从业人员为 1 340 人,由此可知,该类建筑业可吸纳农村劳动力约 856 人。从而得知整个建筑业吸纳的农村劳动力总数为 46 560~49 607 人。

3.2 运输业对农村劳动力的吸纳力

在运输业中吸纳农村劳动力较多的主要是公路运输业。我们对红旗街、义和路、黑水路三地的 43 位从事运输业的人员进行了问卷调查(表 2)。

表 2 运输业从业人员调查表 (单位:人)

Table 2 Investigation of transportation staff and workers (person)

| 调查地点 | 调查人数 | 农村民工数 |
|------|------|-------|
| 红旗街  | 19   | 17    |
| 义和路  | 4    | 3     |
| 黑水路  | 20   | 13    |
| 合计   | 43   | 33    |

由表可知来自农村从事运输业的劳动力约占 76.7%。2000 年长春市从事公路运输的人员有 10 480 人,由此可知运输业可吸纳农村劳动力为 8 038 人。

3.3 批发和零售业对农村劳动力的吸纳力

在此行业中我们对吉林省明日恒客隆百货有限公司、新疆街农贸综合市场、北方批发市场和开发区宏声农贸市场的 107 人进行了问卷调查(见表 3)。

① 注:由于调查的样本群体类型与规模所限,加上采用的调查方法和计算方式的差异,所以根据样本数据推算出的各行业可吸纳农村劳动力的总数可能会有出入,特此说明。

② 指由具有装饰技术的无职业者或下岗者自由组织的站在街市待工的装修装饰群体。

表 3 批发和零售业从业人员调查表 (单位:人)

Table 3 Investigation of wholesale, retail trade staff and workers (person)

| 调查地点           | 调查人数 | 农村民工数 |
|----------------|------|-------|
| 吉林省明日恒客隆百货有限公司 | 35   | 2     |
| 新疆街农贸综合市场      | 27   | 18    |
| 北方批发市场         | 42   | 6     |
| 开发区宏声农贸市场      | 3    | 2     |
| 合计             | 107  | 28    |

由上表可知, 进城经商的农村员工、个体业主占调查人数的比例约为 26. 2%。2000 年长春市在批发和零售业从业的人员有 83 264 人, 由此可得出批发和零售业可吸纳农村劳动力约 21 815 人。从表中我们还可以发现进城经商的农民主要集中于农贸市场这样的小本经营的场所, 而在正规的大商场或需要有一定规模投入的批发市场里从业的农村劳动力并不多。

3.4 餐饮业对农村劳动力的吸纳力

这一行业是农村劳动力从业人员占本行业比例最高的行业。我们调查了京冠春饼大王、天赐祥酒店、中国肥牛府、鹤 大酒店、日日兴百年农家饭庄、老昌春饼、碧海渔村等 7 家酒店, 并对其中的 91 名员工进行了问卷调查( 见表 4)。

表 4 餐饮业从业人员调查表 (单位:人)

Table 4 Investigation of food services staff and workers (person)

| 调查地点      | 调查人数 | 农村员工数 |
|-----------|------|-------|
| 京冠春饼大王    | 8    | 8     |
| 天赐祥酒店     | 4    | 4     |
| 中国肥牛府     | 20   | 20    |
| 鹤 大酒店     | 25   | 24    |
| 日日兴百年农家饭庄 | 16   | 15    |
| 老昌春饼      | 10   | 9     |
| 碧海渔村      | 8    | 6     |
| 合计        | 91   | 86    |

由表中数据可知来自农村的员工占调查人数的比例约为 94. 5%。2000 年长春市餐饮业的从业人员为 4 514 人, 由此可得出餐饮业可吸纳农村劳动力约 4 266 人。

3.5 社会服务业对农村劳动力的吸纳力

3.5.1 社区环卫服务业对农村劳动力的吸纳力

社区环卫服务业可分为大保洁工种和小保洁工种两类。前者主要负责社区公共街道的环境卫生, 隶属各区保洁大队管理; 后者则负责居民小区

内的环境卫生( 包括楼道、胡同等), 由各区街道办事处管理。

(1) 对大保洁工种, 我们向各区的保洁大队进行了走访咨询, 结果见表 5。

表 5 大保洁工作从业人员调查表 (单位:个、人)

Table 5 Investigation of street cleaners (number, person)

| 区 名 | 保洁支队个数 | 平均每个支队人数 | 合计  |
|-----|--------|----------|-----|
| 朝阳区 | 11     | 90       | 990 |
| 南关区 | 12     | 80       | 960 |
| 宽城区 | 9      | 90       | 810 |
| 二道区 | 7      | 110      | 770 |
| 绿园区 | 6      | 120      | 720 |
| 双阳区 | 9      | 70       | 630 |

为了得到大保洁职工中农村劳动力的比例情况, 我们对各区的保洁工人进行了随机抽样问卷调查。共调查了 50 人, 其中农村来的临时工有 17 人, 占 34%, 由上表中的数据可推算出大保洁工作可吸纳农村劳动力约为 1 659 人。

(2) 对小保洁工种, 我们抽样调查了桂林路街道办、永吉街道办、吉林街道办、东盛街道办、荣光街道办、红旗街道办、署光路街道办及站前街道办等 8 个街道办事处( 表 6)。

表 6 小保洁工作从业人员调查表 (单位:人)

Table 6 Investigation of sanitation workers (person)

| 街道办事处  | 小保洁职工人数 |
|--------|---------|
| 桂林路街道办 | 108     |
| 永吉街道办  | 50      |
| 吉林街道办  | 40      |
| 东盛街道办  | 51      |
| 荣光街道办  | 32      |
| 红旗街道办  | 134     |
| 署光路街道办 | 60      |
| 站前街道办  | 120     |
| 合计     | 595     |

由表中数据可知平均每个街道办事处从业的小保洁工约为 74 人。2000 年长春市共有街道办事处 42 个, 这样长春市从事小保洁工作的人员约为 3 108 人。为得出小保洁工种中农村劳动力的比例, 我们对 30 位小保洁工人进行了抽样问卷调查。其中有 18 人来自农村, 占调查人数的 60%。由上面的数据可计算出长春市小保洁工作可吸纳农村劳动力约 1 865 人。

3.5.2 旅馆业对农村劳动力的吸纳力

在此行业中我们对东北师范大学宾馆及义和

宾馆的 156 名员工进行了问卷调查。其中有 82 人来自农村, 占调查人数的 52.6%。2000 年长春市旅馆业的从业人员为 12 462 人。这样旅馆业可吸纳农村劳动力约为 6 555 人。

3.5.3 报纸配送<sup>①</sup>和零售业对农村劳动力的吸纳力

为得到配送和零售报纸的从业人员数, 我们对长春日报、长春晚报、长春商报、影视图书周报、新文化报、东亚经贸新闻报及城市晚报等几大报纸的发行中心进行了电话咨询, 结果如表 7 所示。

表 7 报纸配送和零售业从业人员调查表 (单位: 人)  
Table 7 Investigation of newspaper sending, retail trade staff and workers (person)

| 报纸类别              | 配送和零售人员数 |
|-------------------|----------|
| 长春日报、晚报、商报、影视图书周报 | 2 500    |
| 新文化报              | 2 000    |
| 东亚经贸新闻报           | 400      |
| 城市晚报              | 3 000    |
| 合计                | 7 900    |

在了解报纸配送和零售从业人员中农村劳动力的比例时, 我们对上述几种报纸的配送和零售者进行了抽样问卷调查。共调查了 56 人, 其中销售单一报纸的有 41 人, 兼售各类报纸的有 15 人。这样在报纸配送和零售业中从业人员的重复率为 26.8%。因此, 长春市上述几类报纸的实际从业人数应该扣除重复率, 即为  $7\,900 \times (1 - 26.8\%) \approx 5\,783$  人。在我们调查的 56 人中, 有 32 人是来自农村的, 占调查人数的 57.1%。这样长春市报纸配送和零售业可吸纳农村劳动力约为 3 302 人。

3.5.4 其它社会服务业对农村劳动力的吸纳力

其它社会服务业主要包括居民服务业、娱乐业等服务行业, 2000 年长春市在这些行业的从业人员为 3 866 人。在这些行业中我们对隆都韩式保健按摩中心、温馨湖韩式按摩中心、凤皇楼洗浴大世界、隆里路洗浴、宵龙洗浴及金秋娱乐城等 6 家居民服务、娱乐场所的 188 名员工进行了问卷调查。其中来自农村的员工有 117 人, 占调查人数的 62.2% (表 8)。这样其它社会服务业可吸纳农村劳动力约为 2 405 人。

总结上述各行业吸纳农村劳动力的情况, 可知这些行业可吸纳农村劳动力约 96 465~ 99 512 人。

表 8 居民服务业、娱乐业从业人员调查表 (单位: 人)

Table 8 Investigation of resident services, recreation services staff and workers (person)

| 调查地点       | 调查人数 | 农村员工数 |
|------------|------|-------|
| 隆都韩式保健按摩中心 | 25   | 17    |
| 温馨湖韩式按摩中心  | 12   | 6     |
| 凤皇楼洗浴大世界   | 110  | 74    |
| 隆里路洗浴      | 10   | 8     |
| 宵龙洗浴       | 6    | 2     |
| 金秋娱乐城      | 25   | 10    |
| 合计         | 188  | 117   |

这一结果约占整个长春市从业人员的 10% (长春市 2000 年末全市从业人员为 98.2 万人)。在调查中, 我们还了解到某些行业具有明显的季节性, 比如建筑业和社会服务业中的保洁工作在春、夏季节从业人员要比冬季多。此外, 由于我们所调查的行业是农村人口从业规模较大且比较集中的行业, 在没有调查的一些行业中也能够吸纳一部分农村劳动人口。所以长春市对农村劳动力的吸纳力水平要比上述计算的结果高一些。同时, 在调查中我们还了解到城市某些行业对农村劳动力就业来说还具有一定的优势, 比如餐饮业、洗浴、按摩等行业, 很多业主都愿意雇用农村劳动力, 因为与城市劳动力相比, 他们具有吃苦耐劳、安份工作等优良品质, 而且比较好管理。再比如小保洁工作是城市劳动力(包括下岗职工)受传统观念影响都不愿意从事的行业。

4 进一步提高城市吸纳农村劳动力水平的措施选择

为了更好地发挥老工业基地城市作为农村人口接收器的作用, 促进农村剩余劳动力实现有效转移, 根据我们调查分析的结果, 如下几点需要进一步的加强和完善。

1) 进一步建立和健全城乡劳力和劳务市场, 加强和完善信息流通渠道的建设, 鼓励民间中介组织的发展。形成积极有效的疏通和引导, 尤其要注意降低劳动力进入市场的“门槛”。从我们调查的情况来看, 目前长春市“街头待工者<sup>②</sup>”现象比较严重。这一方面影响了城市的市容和形象, 另一方面也反映出长春市劳力和劳务市场的不完善性, 同时更是人力资源的一种浪费。因为在这些‘街头待工

① 配送: 指往各订报纸的居民家庭投递报纸的人员。  
② “街头待工者”包括马路闲散民工(木工、瓦工、电工、水暖工、粉刷工、力工等)和街头小摊贩。

者”中,有许多是拥有一技之长或集多技于一身的匠人,由于市场不完善和信息不灵通而造成人力资本的闲置。

2) 提高农村地区劳务输出的组织化程度,降低农村劳动力外出的“心理成本”。从我们调查中得知,大多数农村地区的劳动力有外出的愿望,但由于存在着怕“上当受骗”的恐惧心理,所以迟迟不能外出,仍然滞留于农村。这一方面是由于目前确实存在着欺骗农村劳动力的不法商人,另一方面也是由于农村地区缺乏有组织的进行劳务输出、为外出农民提供有效信息和安全保障的机制。在我们调查的进城打工的农村劳动力中,绝大部分是通过亲戚或朋友介绍来的,仍处于劳动力转移的低层次阶段。

3) 加强职业技术培训体系的建设。由前面的内容我们不难发现,农村劳动力比较集中的行业常常是那些对劳动者素质要求不是很高的行业。但是从调查中,我们注意到大多数人的文化程度在初中或高中水平,甚至有的是专科文凭,而且年龄结构处于青壮年阶段。这样通过一定的技能培训,完全可以使这些人掌握一技之长,从而找到更加合适的就业岗位。

4) 积极鼓励和引导民间资本投资,大力发展第三产业和劳动密集型行业。在资金信贷、市场准

入、经营范围、财税政策等方面降低对民间资本投资的限制,放宽发展第三产业、中小企业(尤其是劳动密集型企业)及非国有经济的条件,以期缓解老工业基地第三产业发育不充分、资本密集型产业比重大和民间资本薄弱的现状,进而增加新的就业机会,扩大老工业基地城市对农村劳动力的吸纳能力。

## 参考文献:

- [1] 杨先明,徐亚非,程厚思. 劳动力市场运行研究[M]. 北京:商务印书馆,1999.
- [2] 王祁春,李诚固,丁万军. 长春城市地域结构体系研究[J]. 地理科学,2001, 22(1): 81~ 88.
- [3] 刘安国,杨开忠. 克鲁格的多中心城市空间自组织模型评价[J]. 地理科学,2001, 21(4): 315~ 322.
- [4] 年福华,姚士谋,陈振光. 试论城市群区域内的网络组织[J]. 地理科学,2002, 22(5): 568~ 573.
- [5] 杨宜勇. 就业理论与失业治理[M]. 北京:中国经济出版社,2000.
- [6] 《长春统计年鉴 2001》编委会. 长春统计年鉴[M]. 北京:中国统计出版社,2001. 7,47~ 55.
- [7] 上海市统计局(编). 上海市统计年鉴[M]. 北京:中国统计出版社,2001. 74.
- [8] 《沈阳年鉴》编辑委员会. 沈阳年鉴[M]. 北京:中国统计出版社,2001.
- [9] 中华人民共和国国家统计局. 中国统计年鉴[M]. 北京:中国统计出版社,2001.

## Study on the Receiving Capability to Rural Labour Force for City of the Old Industrial Base

LI Ning<sup>1</sup>, DING Si-Bao<sup>1</sup>, XIE Jing-Wu<sup>2</sup>

(1. College of Urban and Environmental Science, Northeast Normal University, Changchun, Jilin 130024;

2. General Office of the People's Government of Changchun, Changchun, Jilin 130056)

**Abstract:** The essential way to solve the problem of agriculture, village, and peasant is to achieve the effective outflow of rural surplus labor force. While one of the main directions that rural labor force will choose is to leave village for city. For our country, the decline of employment rate of urban manufacturing industry and the rising of tertiary industry is the general tendency of transform and escalation of Chinese economic structure. But this tendency takes on differences between different regions. The old industrial base is also faced with the relatively insufficient development of other industries except the rising manufacturing industry which lead to exclude employment. Under this conditions, how can the old industrial base make the function of rural labor force receiver well? Based on the spot investigation, the paper tries to study and probe into this problem, making Changchun as an example.

Clearing the premise that the urban industry of Changchun is almost unable to receive rural surplus labor force,

the authors investigated the construction and tertiary industry by paper surveying, telephone inquiring, interviewing, etc. The authors found that the construction and the transportation, wholesale and retail trade, food services and services of resident and community still have the potentiality of receiving rural labor force. Based on the investigated data and reference to Changchun Statistical yearbook of 2001, the paper tried to calculate the total rural labor force that Changchun can receive.

At the end of the paper, the authors put forward several policies and measures in order to raise the level of receiving rural labor force for the cities of the old industrial base.

(1) Further setting up urban and rural labor and services market, enhancing and improving the circulation channels of information, encouraging the development of folk medium, forming positive and effective mediation and guidance, especially paying attention to lowering the threshold of labor's entering market.

(2) Improving the organizing level of the exportation of rural labor force and services, reducing the "psychological costs" that rural laborers go out.

(3) Reinforcing the system of rural vocational skill training.

(4) Encouraging and guiding folk capital investment, vigorously developing tertiary industry and labor-intensive industry, reducing the limits to folk capital investment at fund credit, market entering, operating scope and fiscal levy, etc. Relaxing the conditions of developing tertiary industry, middle and small enterprises (especially labor-intensive enterprises) and non-state owned economy.

**Key words:** old industrial base; city; rural labor force; receiving capability.

## 《湿地科学》征稿启事

经国家科学技术部批准, 中国科学院东北地理与农业生态研究所将在 2003 年创办《湿地科学》学术期刊。《湿地科学》是中国科学院主管、科学出版社出版的湿地学科综合学术期刊, 刊号 CN22-1349/P(季刊), 同时发表中英文稿, 国内外公开发行。

《湿地科学》的创刊是为了建立一个湿地科学研究国内外同行交流的平台, 使国内外高水平湿地研究成果得到发表, 提高和推动湿地研究水平, 建立与完善湿地科学体系, 跟踪国际湿地研究领域前沿。《湿地科学》定位于同国际接轨的反映湿地学科前沿的学术类综合性精品期刊, 主要发表国内外有关湿地形成与演化规律、湿地资源、湿地环境、湿地生态、湿地保护与管理、湿地功能、湿地工程、湿地恢复理论与方法等创新性、前沿性和探索性的学术论文和研究成果。侧重报道国家自然科学基金项目、国家重点实验室基金项目、国家科技攻关项目和国际合作项目的最新研究成果。设有学术论文、研究报告、综述、问题讨论、技术方法、书评、国内外学术动态和学术活动、湿地管理与宣传等栏目。

欢迎科研人员及研究生广泛赐稿(中英文均可), 稿件直接交给编辑部。

编辑部地址: 长春市高新路 3195 号《湿地科学》编辑部

邮编: 130012

电话: 0431- 5542212

Fax: 0431- 5542298

E-mail: [wetlands@mail.neigae.ac.cn](mailto:wetlands@mail.neigae.ac.cn)