

## HACCP 体系与我国食品安全政策法规

中食恒信(北京)质量认证中心有限公司

HACCP是 Hazard Analysis and Critical Control Point "英文的字母缩写,意为"危害分析和关键控制点"。HACCP 体系是一种科学、高效、简便、合理而又专业性很强的食品安全管理体系,它是一种控制食品安全危害的预防性体系,用来使食品安全危害的风险降低到最小或可接受的水平。HACCP 体系被用于确定食品原料和加工过程中可能存在的危害,建立控制程序并有效监督这些控制措施。

20世纪80年代,中国的出口罐头食品加工企 业引入 HACCP 理念,按照美国联邦法规的要求进 行管理,但是绝大部分企业没有将HACCP的管理 理念文件化,并建立相应的体系。从1990年起,中 国国家进出口商品检验局科技委食品专业委员会 开始食品加工行业应用 HACCP 的研究,在一些食 品加工部门提出了HACCP 体系的具体实施方案; 该委员会于1994年4月公布了《在出口食品加工中 建立"危害分析与关键控制点质量管理体系"的导 则》。1995年10月,原国家商检局与联合国粮农组 织(FAO)在杭州联合举办"出口食品安全质量控 制和检验国际研讨会", FAO 专家和原国家商检局 的专家在会上就 HACCP 的理论和实践做了专题研 讨。1997年以来,原国家商检局监管认证司和后来 的国家出入境检验检疫局认证监管司以及现今的 中国国家认证认可监督管理委员会颁发了一系列 有关文件。

2002年3月20日国家认证认可监督管理委员会 发布了第3号公告《食品生产企业危害分析与关键 控制点(HACCP)管理体系认证管理规定》,其中 规定:国家鼓励从事生产、加工出口食品的企业建

立和实施 HACCP 管理体系。国家质量监督检验检 疫总局令国家质检总局2002年4月19日发布的《出 口食品生产企业卫生注册登记管理规定》(2002年 第20号令), 规定的附件3提出了卫生注册需评审 HACCP 体系的产品目录为罐头类、水产品类(活 品、冰鲜、晾晒、腌制品除外)、肉及肉制品、速 冻蔬菜、果蔬汁和含肉或水产品的速冻方便食品 等六类出口食品。国家质量监督检验检疫总局2003 年7月18日发布了《食品生产加工企业质量安全监 督管理办法》(第52号令),其中第十五条规定:"鼓 励企业根据国际通行的质量管理标准和技术规范 获取质量体系认证或者 HACCP 认证,提高企业质 量管理水平。"第二十七条规定:" ……已经通过 HACCP 体系认证、验证的企业,在申请食品生产许 可证时,免于企业必备条件审查。" 国家质量监督 检验检疫总局 2004年 12月 24日发布的《食品质量 安全市场准入审查通则(2004版)》》(国质检监函 [2004]558号)中第五条规定实施食品生产加工企业 通过 HACCP 认证和出口食品卫生注册(登记),可 免于现场核查。

卫生部2003年8月14日发布了《食品安全行动计划》(卫法监发[2003]219号),其中"食品安全行动策略"之(四)"加强食品生产经营的行业管理及企业自身管理"规定:"为提高食品生产经营企业食品安全责任意识,从源头上保证食品安全,必须积极推行危害分析关键控制点(HACCP)方法",并为此制定了行动目标,其中第(6)条规定:"2006年乳制品、果蔬汁饮料、碳酸饮料、含乳饮料、罐头食品、低温肉制品、水产品加工企业、学生集中供餐企业实施HACCP

4 5 (肉类研究)

管理。"第(7)条规定:"2007年酱油、食醋、植物油、熟肉制品等食品加工企业、餐饮业、快餐供应企业和医院营养配餐企业实施HACCP管理。"

2002 年 8 月下发的《国务院关于加强新阶段 "菜篮子"工程的通知》明确提出:要加强对与 "菜篮子"产品有关的认证认可工作的统一管 理、监督和综合协调,建立与"菜篮子"产品有关的认证认可和产品标识制度。2003 年 7 月下发 的《国务院办公厅关于实施食品药品放心工程的 通知》明确指出:要积极推进农产品的标准化,开展质量认证,建立食品药品安全法规、标准和 认证体系。质检部门要加强对食品生产企业的监督管理,推行食品认证,并制定具体措施。2004 年,国务院在《国务院关于进一步加强食品安全工作的决定》中进一步指出:要积极开展农产品

和食品认证工作,促进我国食品安全水平的提高。为进一步促进我国农产品、食品认证工作的开展,在提高食品质量安全卫生水平和增加农民收入方面发挥更大的作用。2004年2月,中共中央、国务院在《中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》中提出:要进一步完善农产品的检验检测、安全监测及质量认证体系。而其中HACCP认证是我国质量管理体系认证的4中形式之一,其他包括ISO9000、ISO14000和0HSMS。

综上所述,国务院、国家质检总局和卫生部等政府部门对利用HACCP体系促进我国农产品、食品质量安全水平的提高从政策法规方面给予了大力支持,随着我国HACCP认证体系的进一步完善,HACCP体系必将在提高我国农产品、食品质量安全中发挥更大作用。



## 食品安全管理体系 要求简介(一)

中食恒信(北京)质量认证中心有限公司

HACCP 作为控制食品安全的有效工具,在国际上得到了广泛的应用。最近,为了满足对企业HACCP 体系的建立和第三方认证两方面的需要,国际标准化组织(ISO)TC34 成立工作组研究制定了食品安全管理体系标准ISO22000,目前正在广泛征求意见,预计于2005年颁布。

IS022000标准不是对企业提出食品安全的最低要求,也不是食品生产法规的通常要求。该标准是一个组织自愿遵循的管理要求,它为食品链中的任何企业提供了一个重点更突出、连贯一致和综合完整的食品安全管理体系。IS022000标准的条款编制形式与IS09001 2000一样,为食品企业提供了系统化的食品安全管理体系框架,该标准整合了HACCP原理,可用于食品链内的各类组织,从饲料

生产者、初级生产者、到食品制造者、运输和仓储 经营者,直至零售分包商和餐饮经营者以及与其 相关联的组织(如设备、清洁剂和添加剂等生产 者),其目的是将企业终产品交付到下一阶段时, 将其中已确定的危害控制和降低到最低水平。

我国目前推行 HACCP 体系与 ISO22000 存在一定差异,但其核心内容都是以国际食品法典委员会 (CAC) HACCP 为基础的。国家认证认可监督管理委员会在开展对 ISO22000标准研究基础上,正式决定在我国进行推广应用。目前已经开始在食品、餐饮等重大行业内进行试点。ISO22000食品安全管理体系将成为我国食品加工企业建立 HACCP 体系和我们第三方认证机构开展认证的一项准则和依据。肉