

云南矿业支柱产业建设的重点、难点及对策研究

林幼斌¹, 赵磊²

(1. 云南财贸学院资源环境系, 云南 昆明 650221; 2. 云南省人民政府经济研究中心, 云南 昆明 650032)

摘要: 云南矿业发展现状尤其是磷化工和有色金属等优势资源的调研和分析结果表明, 矿业已成为云南工业的主体产业群体, 影响云南矿业发展的难点主要是企业规模偏小, 产品结构不合理, 企业整体经济效益下降, 国有企业困难面大, 地质勘探投入少, 矿山建设落后等, 并据此讨论了矿业作为云南省支柱产业发展的思路和重点, 提出相应的对策和建议。

关键词: 矿业; 支柱产业; 西部大开发; 对策

中图分类号: F414(274) 文献标识码: A 文章编号: 1007-2802(2002)02-0098-05

云南矿产资源丰富, 至 1997 年底, 共发现矿产 142 种, 25 种保有储量居全国前三位, 其中锌、铅、锑、钨、磷等居首位, 锡、银、铂族金属、硅灰石等 10 种排第二位, 铜、锑等 6 种排第三位; 单位国土面积和人均拥有资源丰度值为全国平均值的 2~2.4 倍; 世界著名的三江成矿带云南部分已成为国家规划的有色金属后备资源基地。此外, 云南还具有低成本利用周边国家矿产资源的区位优势。矿电结合是云南在全国、世界少有的独特优势^[1]。云南矿业开发历史悠久, 特别是改革开放以来的快速发展, 矿业已成为云南工业的主导产业群体, 对云南经济和社会的发展起了重要的推动作用。

1 云南矿业发展现状

(1) 矿业稳步发展, 产业基础进一步增强。“九五”期间, 在国际、国内经济环境发生重大变化、亚洲金融危机对全球经济产生巨大冲击的情况下, 云南矿业仍持续稳步发展。1996~1999 年间, 矿业产值增长 37%, 年均增长 8.1%。尤其是 1998 和 1999 年, 烟草工业增幅下落, 而矿业却有力支撑了全省工业经济的增长。1999 年上缴税收占全省地方财政收入的 12%, 矿产品进出口贸易额占全省的 23.99%; 2000 年矿业总资产达 771.18 亿元, 矿业总产值(当年价) 334.71 亿元, 占全省工业总产值的 31.48%, 工业增加值 100.34 亿元, 占全省工业增加

值 18.88%。2000 年全省矿业实现利税 24.34 亿元, 占全省工业利税的 7.31%。矿业提供的就业岗位约占全省工业的一半, 为转移农村富余劳动力和增加农民收入, 开辟了一条门路, 并带动了边疆少数民族地区经济的发展, 推进了云南工业化和城市化进程。

(2) 磷化工和有色金属的优势显著, 在全国占有重要地位。云南矿业的经济效益处于中上水平, 磷化工和有色金属位居全国前列。磷化工和有色金属已形成较雄厚的产业基础, 拥有一批实力较强的骨干企业。磷化工在大型磷矿开采、磷复肥生产等方面处于全国先进水平。尤其是湿法磷酸生产, 通过引进、消化、吸收、创新, 已形成专有技术和较强的人才梯队, 具备设备大型化、国产化条件。有色金属的细粒级锡石选矿回收、锡火法精炼技术, 以及精锡、精铜质量等方面达到国际先进水平。锡、铜、锌冶炼工艺及部分技术经济指标在全国处于领先地位。主要磷产品中, 磷矿、重钙、黄磷、磷酸、五钠产量占全国第一位。黄磷产量约占全国的二分之一, 五钠约占三分之一, 磷矿约占三分之一, 磷肥约占八分之一。2000 年 10 种有色金属产量 74.9 万吨, 占全国总产量的 10%, 居全国第二位, 其中: 锡产量居全国第一, 铅居第二, 铜居第三, 锌居第四。精、焊锡产品在国内市场占有率高达 85%, 有色金属产品中有 6 个被列为国优产品, 17 个列为部优产品, 优质产品率为 80%^[2]。

收稿日期: 2001-07-18 收到, 2001-09-17 改回

基金项目: 云南省政府资助课题“云南省支柱产业建设的重点、难点及对策研究”子课题(9800234)

第一作者简介: 林幼斌(1965—), 男, 江西人, 博士, 主要从事矿产资源经济学和矿产地质研究。

(3) 企业改革向纵深推进, 矿业投融资渠道进一步拓宽。“九五”期间, 通过实施“债转股”、“贷改投”及扭亏增盈的一系列政策措施, 使国有大型骨干企业的负债率降低, 资产结构得到改善, 增强了企业的活力。同时推行股份公司的改制和资产重组, 组建了七大矿业企业(集团), 并引导中小企业实行股权多元化和股份合作制, 鼓励非国有经济的发展。投融资渠道进一步拓宽, 国外、省外、集体、个体进入矿业的投资有所增长。云南铜业、云南铝业、云南锡业以及“云天化”等股份公司的成功上市, 标志着云南矿业企业融资进入一个新的阶段。

(4) 加大用高新技术改造的力度, 结构调整取得成效。如云南铜业公司、云南锡业公司分别引进国际先进的富氧顶吹沉没熔炼工艺装备, 着手改造粗炼系统。昆明钢铁公司完成了 2000 m^3 高炉、 $2 \times 130\text{ m}^2$ 烧结机、综合料场三大改扩建工程, 与三炼钢、高速线材工程配套, 使钢产量上了 200 万 t 新台阶, 进入全国 20 强。随着大中型骨干企业的壮大, 云南省矿业的规模化、集约化程度有所提高, 企业技术结构和产品结构进一步提升。

(5) 资源勘查工作取得新进展, 为矿业持续发展提供了资源保障。国家地质勘查体制进行重大改革后, 云南省矿业企业加大了资源勘查的投入, 并积极引进外资进行风险勘查。会泽铅锌矿、澜沧铅矿、勐兴铅锌矿、易门铜矿、个旧矿区等深部和外围找矿都获得较好的效果, 景谷民乐铜矿、思茅大平掌铜矿及“三江”地区的找矿也取得重大进展, 发现了一批资源前景好、具有开发价值的矿区。特别是瞬变电磁法等先进有效的物探方法的应用与找矿实践, 将使云南省在金属找矿方面取得突破。

2 云南矿业产业发展的难点与制约因素

(1) 矿业企业规模普遍偏小, 矿业产品内部结构调整困难: 云南矿业企业多数规模偏小。除 89 户大中型企业外, 有 3 200 多家小企业。小矿山生产工艺、技术装备和管理水平比较落后, 资源利用率低, 能耗高, 产品多为低档次的矿石原料和初级加工产品, 加工程度不高, 附加值低。既分散了基金, 又浪费了资源, 污染环境, 缺乏竞争力。

国家实施西部大开发和我国即将加入 WTO, 为矿业的发展提供了广阔的空间。目前矿业的重点已转向研制开发专门用途的新材料等领域, 以增加产品附加值, 提高产品的科技含量。将成本优势转为

科技优势。而云南矿业则多以生产原材料和初级产品为主, 一般加工能力过剩, 精深加工能力较弱, 高附加值产品少, 影响了矿业的经济效益和整体实力。

(2) 国有企业困难面大, 矿业整体经济效益下降: 国有矿业企业多数是在计划经济时代建立和发展起来的, 企业历史较长, 离退休职工多。此外, 受矿产资源地理分布的制约, 大部分采选企业和部分冶炼加工企业都建在远离城市的地方, 缺乏相应的基础设施和公共服务设施, “企业办社会”比其它行业更加突出。企业负担较重, 加之机制不活, 市场化程度低, 企业负债率普遍较高, 企业运作十分困难, 亏损面大^[3]。云南矿业已具有较雄厚的产业基础, 但近几年经济效益不甚理想, 逐年下降。1997 年全省独立核算工业企业中, 矿业的资产量占全省同口径工业的 31.8%, 而利税只占 5.4%, 其中利润仅占 0.41%, 即使剔除烟草工业, 矿业资产占 42.84%, 利税占 36.08%, 利润也只占 5.4%。1994 年矿业全行业的利润占全省工业利润的 13.5%, 1995 年下降到 8.8%, 1996 年占 5.35%, 1997 年迅速下降到 0.97%, 2000 年有所增长, 但也只有 3.5%, 影响了矿业作为支柱产业的地位。

(3) 地质勘探及矿山建设滞后和矿产资源保护不力: “六五”以来, 国家矿产资源勘探投入一直在减少, 而矿山自我积累能力差, 投入勘查资源的费用也不多, 使作为矿业先导的地质勘探严重滞后。经过多年开发, 骨干矿山资源消耗过度, 许多矿山生产条件日渐恶化, 采掘成本上升, 技术装配陈旧, 加之 1993 年税制改革后, 矿山税赋增加, 企业负担加重, 技术改造乏力, 矿山后劲严重不足。勘探投入不足使采选滞后于冶炼, 大量冶炼能力富余, 经济效益降低, 许多矿业公司都为如何满足冶炼能力发愁。另一方面, 作为矿业根本的矿产资源的保护却不够理想, 尽管连续不断地进行清理整顿、关闭取缔, 但由于地方利益的驱使, 非法开采、掠夺式的开采依然相当普遍^[4]。

(4) 发展资金筹措困难: 由于近几年国内外矿产品市场连续低迷, 而生产所需的能源等原料价格不断上涨, 目前云南省矿产品基本是原料型, 增值低, 企业经济效益有限; 企业分散, 资金集中度低, 这虽然可以调动各方积极性, 满足局部利益, 但对资本密集型的矿业来说, 资金的筹措将更加困难。

(5) 能源、交通等基础设施有很大改善, 但运距

远、运输成本较高的局面仍难改变:云南地处西南边陲,到产品主销区及出海口岸的线路长,省内主要依靠公路运输,运输成本高。

3 云南矿业支柱产业发展的思路和重点

云南矿业发展总的指导思想是:以市场为导向,以资源为基础,以骨干企业为依托,以科技进步为动力,以增强竞争力为关键,以提高经济效益为中心,面向国内外开放型办矿;引进和创造一流技术,科技兴矿;找准突破口发展精深加工;以龙头企业、名牌产品带动产业建设;矿电结合;多渠道筹集资金加大开发力度;走可持续发展的路子。经过5~10年的努力,把矿业建成开放、高效、具有特色,在全国占有重要地位的云南省支柱产业。近期仍需继续坚持以磷化工和有色金属工业为重点,中期把煤化工和贵金属深加工作为后续重点行业积极予以扶持。

在以上总体思路和重点的基础上,矿业各行业要根据各自特点确定自己的发展战略。

磷化工工业:应十分珍惜和充分合理利用磷矿资源,以效益为中心,实施装备大型化、规模化生产,实行大、中、小并举,多种经济成分共同发展的方针,发展精细磷化工,走产学研、科工贸相结合,联合开发产品和开拓国内外市场的道路。

有色金属工业:重点发展锌,稳定巩固锡,择优开发铜,积极发展铝,大力综合回收银、锗、铟。对采选业要依托相对大矿,贯彻分散采矿、定点选矿的原则。对冶炼业要保证原料来源相对稳定,加大技改力度,提高产品质量,树立品牌形象,实施集中化、规模化、专业化生产,降低成本,调整企业销售结构,建立现代化销售网络,加大深加工产品开发力度,向高新技术材料方向发展,应大力引进目前国内还不能生产和新开发的一些产品专利技术,率先形成优势^[5];同时对仍有前景的企业进行技术改造,盘活存量资产。重点是发展铝、铅、锌、铜、锡四大系列主要产品和锑、钨、硅、锆等。重点开发兰坪铅锌矿。

黑色金属工业:稳定产量,集中力量用高科技改造昆钢,用高新技术提高产品质量、调整产品结构,提高钢铁产品的科技含量和附加值。重点开发板带材,建设好昆钢板带工程和昆钢大红山铁矿基地。

建材材料工业:要以调整结构为主线,大力推进技术进步,积极发展新型材料,抓住加快城镇建设的有利时机,稳定占领省内市场,积极开拓周边市场。重点是水泥工业要积极推广节能型、低投资新型干

法工艺,适时发展道路水泥及中、低热硅酸盐水泥、自应力水泥等新品种,推广水泥外加剂技术,提高水泥混凝土及其制成品的比重,开发高强混凝土产品。玻璃工业要大力发展深加工制品,还要不断开发新型墙体材料,对有明显资源优势的非金属矿种如硅灰石,要重视探索新的应用领域,主动开拓市场。

煤炭工业:以科技进步为推动产业升级的动力;抓好班子建设和安全监察管理,确保煤炭工业持续健康发展。重点是褐煤液化及煤层气开发利用等项目。

盐化工工业:以昆明盐矿为依托,走大企业、大基地的发展道路,跨行业发展,多元化经营,建设盐业经济大省。重点是在稳定食盐生产的基础上,盐化工以硫酸钾为突破口,填补省内一些产品的空白。重点项目有昆明盐矿10万吨硫酸钾国际合作开发,昆明盐矿30万吨氯化钠项目和建设安宁盐业基地。

贵金属工业:要充分发挥云南资源、技术的独特优势,加强铂、钯矿开发及伴生金、银的综合回收,大力发展植根于高新技术的贵金属深加工工业,加快科技成果的产业化步伐,把贵金属工业建成云南矿业支柱中技术含量和附加值最高、经济效益最显著的行业。重点是建设300万升汽车尾气三元净化剂、云南省贵金属功能材料示范基地、铂族金属二次开发资源再生回收利用、云南省金宝山铂钯矿资源综合利用、贵金属新药生产等项目。

天然气、石油工业:要继续以强化油气勘探和开发,重点是楚雄盆地、南盘江盆地油气勘探,实现储量大幅度增长为重点,促进云南油气规模化生产。与此同时,积极开展液化气销售及多种经营,加强国际资源合作,发展油气深加工,形成新的增长点。

4 矿业支柱产业发展的对策措施及建议

(1) 加大依法治矿力度,保护生态环境,实施可持续发展战略。

加大《矿产资源法》和《环境保护法》的执法力度,把对矿产资源管理、环境保护,矿业秩序维护纳入各级政府任期目标责任制,切实加强考核管理,严明奖惩。对国家和省明令禁止的“几小”企业,要认真检查清理,限期整改或关闭、转产。

对国家规定实行保护性开采的锡、锑、钨及离子吸附型稀土等矿种和国家规划矿区,要加强保护和管理措施,对优质富磷矿宜实行保护性开采。

(2) 加大后备资源勘查力度。

制订鼓励矿山企业在矿区本部周围及深部找矿的资源接替政策,按自产矿石价值量提取适当资金,可计入成本,专项用于资源接替找矿。开采以自有资金探矿所获得的储量,所缴资源补偿费,争取国家全额返还矿山,作为资源接替的专项费用。

用新研发的技术综合回收有价值元素,享受新产品或高新技术产品的税收优惠政策。

(3) 加大国企改革力度,打破条块及地区分割,组建大公司、大集团。

要加大改革力度,调整所有制结构,吸收社会资金进入,进行资产重组。对历史形成的长期负债区别情况,适当扩大“债转股”或“贷改投”的面,降低债务负担,改善资产结构。

抓住有利时机,积极接收、改造,整合云南矿业企业,扶优扶强,推进低成本扩张,以资源及市场吸引资金、技术,采取国际省际间合资、合作、嫁接等方式强化骨干企业,壮大企业集团。本着“抓大放小,有进有退”的原则,大型、特大型企业,要按现代企业制度,完善法人治理结构,转换经营机制,打破条块及地区分割,按生产要素优化组合,进行战略性改组,把企业做大、做强。逐步壮大成为具有国际竞争力并能在国内外股市募集资金的企业集团。

对中小企业要扬其所长培植一批“小型巨人”。在资产重组中,对国有资产的处理和职工安置等,要采取有利于国有资本退出的特殊政策。

资源已枯竭的国有老矿山企业要加大国家扶持,增加闭坑、职工安置、转产费用。对矿业国有老企业,应适当降低离退休职工统筹金的缴纳比例。

(4) 加大科技开发和技术改造力度。

建立以企业为主体的科技创新体系。增加研发经费投入,达到年销售收入的1.5%~3%,高新技术企业应达10%。加强与科研院所和高校的合作研发工作。

建立能够吸引人才、留住人才、成长人才并且激励技术创新的分配制度。逐步推行认股权、技术入股及其它技术参与分配的方式,调动科技人员和经营管理人员的积极性,切实保护知识产权,发明专利和高新技术成果的完成人,可获与其实际贡献相当的股权收益,所占比例不受限制^[6]。

把引进技术与自主开发创新结合起来。组织消化、吸收引进技术,主要由企业承担,联合科研院校进行,政府部门起协调推进作用,适当给以扶持。矿

业的重大科技创新项目争取列入国家西部大开发或省、院(校)合作项目。充分发挥国家工程研究中心和重点实验室的作用。

加强政府的政策引导,根据市场导向和产业政策,政府有关部门要定期发布矿业支柱产业建设方面的重大科技攻关项目吸引国内外有关单位和人员,以资金、技术参与项目的研究开发。

(5) 加大对电价的协调管理力度。

矿电结合是云南在全国乃至全世界少有的独特优势。为维护高耗能产业同电力行业的共同利益,应制订有效的电价管制政策。电力市场改革的重要方向是厂网分离,竞价上网。发电企业直接面向用户,输配电业只收取“过路费”。用户通过电网向发电企业趸售用电,允许有选择性,平等竞争。如一时难以到位,近期可考虑采取一些改进措施,如对高耗能企业、用电大户实行趸售优惠价,推进矿电联营,也可实行与大宗耗电产品价格同步浮动的联系电价,实行峰、谷差别电价和泄水电价。根据国际和外省的电价水平,云南省大工业用电近期在0.2~0.25元/度较为合理,化肥生产用电还应更低一些。

(6) 加大开放力度。

加大利用外资力度,以资源、市场和资产存量吸引国外、省外投资参股或兼并收购矿业企业。国家已把云南作为矿产资源对外开放的试点省,应实施更有利于外商进入矿业的政策,营造更为宽松的投资和经营环境。除放射性、离子型稀土矿产外,其它矿种允许对外商开放,投资比例不受限制;外商进行风险勘探,在矿权流转、投资回收、产品流通、税费征收等方面,享受国民待遇;总投资在1亿美元以内的外资矿业项目,由省级审批,报中央有关部门备案。

实施“走出去”的矿业发展战略。与我省邻近的缅甸、老挝、越南等东南亚、南亚地区,矿产资源丰富,开发程度低。要加大对利用国外资源的力度,重点是国内短缺的富铁矿、富锰矿、铬矿、铜精矿、锡精矿、氧化铝等资源。采取购进资源和出去办矿,合作开发双管齐下的战略^[7]。

(7) 加大矿业投资力度,拓宽投融资渠道。

有效吸引和集中各方面的资金参与矿业投资,促进矿业企业通过资本市场进行直接融资,努力创造条件,使有更多的矿业企业在国内和境外上市。争取发行云南矿业支柱产业建设债券。

“十五”期间,继续保留省矿业开发基金,每年1亿元。其中,省级矿业科技创新基金,每年1000万

元,支持重点科研开发项目;省级重点优势矿床勘查资金,每年1 000万元,主要用于重点老矿山资源接替以及资源前景好、开发利用价值高的新资源基地风险勘查,其余用于支持对产业提升有重要影响的建设项目。

改善企业经营状况,提高资信等级,加强银、企合作,争取金融部门加大对矿业贷款的支持力度,对国有大中型企业的重大技改项目适当增加国有资本的注入或提供部分贷款贴息。

(8)认真分析和制定中国加入WTO后的矿业发展应对措施。

矿产品是我国进、出口量较大的产品,中国加入WTO以后,必然对云南矿业发展带来很大影响,外贸环境会发生很大变化,竞争将大大加剧。对磷肥及复肥生产,铜矿、锡矿采选业,氧化铝生产、钢铁生产、平板玻璃生产等将带来强烈冲击,尤其是技术、水平和装备较为落后,规模小,能耗高的中小矿业企业将面临严峻挑战。如何适时调整结构,提高产品

质量。降低成本,增强竞争能力,迎接“入世”带来的机遇和挑战是政府、企业共同关心的问题,我们要提前进行研究,做好准备,分别提出矿业各行业和主要矿产品发展的应对措施,确保矿业的可持续发展。

参考文献:

- [1] 车志敏. 云南矿业王国[M]. 德宏: 德宏民族出版社, 1998. 25-31.
- [2] 欧阳国斌. 云南优势资源研究[M]. 昆明: 云南科技出版社, 1996. 138-142.
- [3] 罗建华. 论矿业企业竞争第一要义[J]. 中国矿业, 1999, 8(4): 10-13.
- [4] 彭程电. 我国锡锑钨优势有色金属的矿产资源开发形势及持续发展策略[J]. 矿产与地质, 1997, 12(11): 62-65.
- [5] 韦国基. 论有色企业亏损要因及走出困境之途径[J]. 1998, 8(2): 806-808.
- [6] 林幼斌. 我国矿产资源开发利用形势分析与对策[J]. 昆明理工大学学报, 1999, 24(1): 182-185.
- [7] 张锦高, 马宏岩. 可持续发展与有效供给[J]. 中国地质大学学报, 1999, 24(4): 339-343.

Research on the Focal and Difficult Points of Construction of Mine Industry as the Pillar industry and its Countermeasures in Yunnan Province

LIN You-bin¹, ZHAO Lei²

(1. Department of Resource and Environment, Yunnan University of Finance and Economics, Yunnan Kunming 650221, China;

2. Economy Research Center of Yunnan Province, Yunnan, Kunming 650032, China)

Abstract: Through a complete investigation and analysis of the present developing situation of mine industry in Yunnan province, especially that of the dominant resource such as nonferrous metal and phosphorus chemical industry, it is shown that the mine industry has become one of the key industries. The difficult points of development of mine industry in Yunnan province are as following: the scale of enterprise is too small, the production structure is unreasonable, the total economic effectiveness is declining, the geological exploration investment is limited, and the mine construction is backward. The ideas and the focal points about construction of mine industry as the pillar industry in Yunnan province are discussed, and some corresponding countermeasures are presented.

Key words: mine industry; pillar industry; countermeasures