

杨月巧, 谢腾跃, 李怡文, 等. 家庭应急物资综合备灾标准化探讨[J]. 灾害学, 2023, 38(1): 154–160. [YANG Yueqiao, XIE Tengyue, LI Yiwen, et al. Research on Standardization of Household Comprehensive Reserve of Emergency Supplies [J]. Journal of Catastrophology, 2023, 38(1): 154–160. doi: 10.3969/j.issn.1000-811X.2023.01.024.]

家庭应急物资综合备灾标准化探讨^{*}

杨月巧¹, 谢腾跃¹, 李怡文², 刘碧辉¹

(1. 防灾科技学院 应急管理学院, 河北 三河 065201; 2. 应急管理部应急总医院 药学部, 北京 100028)

摘要: 家庭是受各种灾害影响的主要群体, 灾前储备应急物资可以有效减少或避免灾害的不利影响。综合性、标准化备灾能指导家庭应对多类型灾害, 有效利用物资资源。选取《家庭应急物资储备建议清单(基础版)》的发布时间、发布单位、适用场景及物资的分类和名称、物品的分类及数量等指标, 利用数据统计、对比分析等方法, 对家庭应急物资进行综合性和标准化研究。结果表明: ①家庭应急物资综合备灾是应急管理改革时代背景下, 适应综合减灾、大应急的理念发展的灾害管理环节; ②提出“家庭应急物资综合备灾”概念, 明确这种“综合”是综合减灾的综合、是全灾种应对的综合、是专常兼备的综合; ③家庭应急物资综合备灾标准化具有可行性, 并给出家庭应急物资综合备灾标准化建议。

关键词: 综合备灾; 标准化; 应急物资; 家庭

中图分类号: X43; X915.5 **文献标志码:** A **文章编号:** 1000-811X(2023)01-0154-07

doi: 10.3969/j.issn.1000-811X.2023.01.024

《“十四五”国家应急体系规划》提出, 要“建立完善村(社区)、居民家庭的自救互救和邻里相助机制”^[1]。家庭是受灾害影响的社会最基本单元^[2], 以家庭成员为行动主体, 主动备灾可以减少甚至避免灾害不利影响, 但世界各国推动家庭备灾的工作进展较为迟缓。美国相关政府部门及组织虽然一直在推动家庭防灾准备工作。通过调查数据分析, 在灾害紧急情况下, 近50%的美国家庭没有应对的资源或计划^[3]; 伊朗伊斯兰共和国通过对近一年备灾措施进行问卷调查, 结果显示所调查的2 968个家庭总体备灾分数不佳^[4]; 基于玉树7.1级地震灾民和成都基层干部的调研, 我国家庭备灾水平总体上可接受, 但是相对于政府和社会的应急储备建设, 家庭物资储备建设相对落后, 急需补齐应急物资备灾的短板^[5]。

充足的物资可在外部救援抵达前, 保障家庭自救互救和逃生避险的需求。2016年《国家综合防灾减灾规划(2016—2020)》^[6]将应急物资储备作为提升基层防灾减灾救灾能力的重要措施。2021年12月新修订的《突发事件应对法(草案)》公开征求意见稿中提出“鼓励公民、法人和其他组织储备基本的应急自救物资和生活必需品”(第四十七条)^[5]。因此应急物资的家庭储备研究有利于做好家庭应急物资储备, 有效地提升家庭抵御灾害风险的能力, 提升自救和互救的能力, 预防和降低灾害损失^[7]。

1 家庭应急物资综合备灾概念的提出

1.1 备灾

相较于昂贵的救灾成本, 国际灾害管理已将减灾概念和方法从被动应急响应转变为主动防灾减灾和备灾。备灾成为灾害风险管理活动重要组成部分。备灾, 即灾害准备。联合国国际减灾战略组织将灾害准备定义为: 由政府、专业灾害响应和恢复机构、社区和个人有效应对灾害和突发事件的知识和能力和行动^[8]。在这个定义中, 说明了灾害准备的主体有政府、相关机构、社区和个人; 备灾的内容包括知识、能力和行动等各个方面。

根据《自然灾害管理基本术语》^[9]规定, 备灾是“灾害发生前开展的风险调查与评估、机制建设、预案制定、应急演练、物资储备、装备和通信保障、教育培训、社会动员等一系列准备工作。”该规定明确了备灾活动是灾前准备的一系列活动。

通过中外对备灾的定义, 说明备灾活动是由多主体灾前在知识、能力和行动等多方面进行的一系列活动。

1.2 家庭备灾

为了防止各种灾害造成损失, 需要在灾害来

^{*} 收稿日期: 2022-07-14 修回日期: 2022-11-21

基金项目: 中央高校基本科研业务费专项(ZY20215224)

第一作者简介: 杨月巧(1972-), 女, 汉族, 山西临汾人, 博士, 副教授, 主要从事应急管理理论研究。E-mail: yangyueqiao@163.com

通信作者: 谢腾跃(1992-), 男, 汉族, 河北石家庄人, 硕士研究生, 主要从事应急数字化管理研究。E-mail: 1371043239@qq.com

临之前作一些准备^[10]。家庭所做的灾害准备,是指家庭成员在灾前主动采取的一系列行动,旨在减少和避免灾害不利影响^[11]。

家庭是社会成员生存的核心单位,家庭备灾能力决定了区域灾害的脆弱程度及减灾能力^[7]。但是现有的备灾主体研究,较多关注政府备灾工作,家庭备灾的研究很少。备灾行为在家庭层面的断层使得国内的整体备灾体系始终难以落到实处,更难以从根本上提升国民的应急备灾能力^[12]。

1.3 应急物资家庭储备

备灾概念往往与防灾、减灾等概念一起使用,具有复杂性。对于家庭备灾,郑伟^[4]认为备灾内容涉及个人和背景因素,如健康状况、自我效能、社区支持和紧急情况等,陈玉霖^[10]认为内容包括物资储备、应急预案制定、备灾意识提升、灾情信息管理等。杨月巧、刘智栋^[5]通过中德两国特大洪涝灾害事件指出家庭备灾储备信息、备物资、备技能、备意识。朱宏锐^[12]从家庭灾害准备的概念出发,从评估工具、现状、影响因素等方面阐述了家庭灾害准备的研究进展。通过以上研究现状分析,家庭备灾的内容较为复杂。

从救援行动进行分析,有效物资供给效率占救援行动的80%,是有效进行救援的保障^[13]。因此,应急物资是家庭备灾的重要内容之一。面对灾害,每个居民处于灾害的威胁中,如果居民在家庭提前储备一定的应急物资,掌握一定的应急技能,就可快速开展自救互救和逃生避险,减少各种灾害造成的损失,降低灾害对家庭的消极影

响,提升社区和社会应对灾害的能力^[14]。

LINDELL等^[15]认为家庭层面物资包括为灾害应急准备食物、水,转移贵重物品或者为房屋加固、家具固定等。陈玉霖^[10]关注农村家庭的备灾内容,包括日常物资储备分为医疗类、食品类、工具类、其他应急物资类四大类。由于不同地区差异性的现实条件,可储备的应急物资也需要根据当地的实际情况而进行调整。

2 应急物资家庭储备研究现状

家庭应急物资储备清单(简称:清单)是各地政府根据各地的实际情况,建议各地的居民家庭储备应急物资的清单。

2.1 数据来源

(1)时间:本文选取了应急管理部成立之后所发布的清单,即2018年5月—2022年5月。

(2)来源:各地各级政府的官网及官媒,共27份清单。

2.2 发布时间分析

各地清单出台的具体时间如表1所示。通过分析表1所知,家庭应急物资储备建议清单出台时间集中在2020年和2021年。究其原因,2018年应急管理体制改革,综合减灾、大应急对应急物资管理提出了新的需求,经过2019年1年的建设,2020年和2021年,各地清单陆续出台。因此家庭应急物资储备是在2018年之后发展,适应综合减灾、大应急的理念发展的需求。

表1 各级政府《家庭应急物资储备建议清单》发布单位汇总表

发布时间	清单所在地	出台单位
2020年11月	国家 ^[16]	应急管理部
2018年5月	天津 ^[17]	民政局
2020年5月	南阳 ^[18]	应急管理局
2020年9月	济南 ^[19]	应急管理局
2020年10月	深圳 ^[20] 、佛山 ^[21]	应急管理局
2020年11月	山东 ^[22]	应急管理厅、工业和信息化厅、卫生健康委
2020年12月	长沙 ^[23] 、北京 ^[24] 、上海 ^[25]	应急管理局
2021年1月	武汉 ^[26]	应急管理局
2021年2月	湖北 ^[27]	应急管理厅
2021年2月	西安 ^[28]	防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理局
2021年3月	新疆 ^[29]	应急管理厅
2021年5月	河北 ^[30]	应急管理厅、卫生健康委、工业和信息化厅
2021年6月	湖南 ^[31]	应急管理厅、卫生健康委员会
2021年7月	江西 ^[32]	应急管理厅、发展和改革委员会、商务厅、卫生健康委
2021年7月	辽宁 ^[33]	减灾委员会办公室
2021年8月	沈阳 ^[34]	减灾委员会办公室
2021年8月	广州 ^[35]	减灾委员会办公室、应急管理局
2021年8月	厦门 ^[36]	应急管理局
2021年11月	江苏 ^[37]	应急管理厅
2021年11月	西藏 ^[38] 、拉萨 ^[38]	应急管理局
2022年3月	海口 ^[39]	应急管理局
2022年5月	海南 ^[40]	减灾委员会办公室
2022年5月	重庆 ^[41]	减灾委员会办公室、应急管理局

2.3 发布单位分析

通过表1可知,各地清单是由各地应急管理局与发改委、卫健委、商务厅、减灾委、工信厅等部门联合发布,说明家庭应急物资涉及各个领域,综合多部门需求。

2.4 适用场景特征

本文将储备清单里的物资适合的场景进行了分类,应急物资较多是适合全灾种的使用的,也有少部分集中台风、地震、洪水和火灾场景,说明应急物资是适合多灾种的综合性物资。

3 家庭应急物资综合备灾研究

3.1 家庭应急物资综合备灾是综合减灾的综合

综合减灾是全过程、综合性的减灾^[42],其中综合备灾是综合减灾一个重要过程。综合备灾使综合减灾理念落到实处,综合减灾指导综合备灾工作。家庭作为社会最基本组成单元,通过应急物资综合备灾,提高整个社会抵御全灾种的综合减灾水平。

3.2 家庭应急物资综合备灾是全灾种应对的综合

家庭面临着多种灾害的风险。如图1所示,灾害风险源有水、道路交通、危险行为、公共场所及设施、危险品、火、食物、动物、电以及其他灾害等。因此家庭备灾只能是综合备灾,应对全灾种的准备。

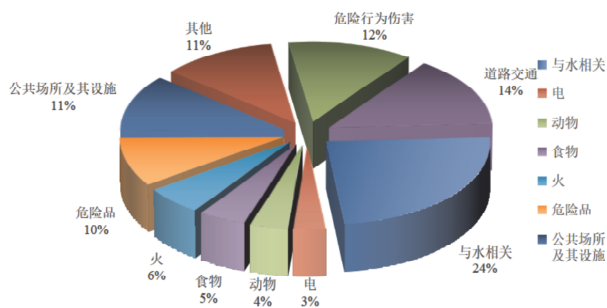


图1 家庭可能遭受灾害的种类及比例

3.3 综合备灾是物资专常兼备的综合

综合备灾有助于减少应急物资“失灵”或闲置。无论是什么“灾”都是小概率事件。面对小概率的灾害,大多数家庭没有意识要准备应急物品,或者准备后长时间不使用,需要应急处置时又找不到应急物品。如果只应对同一种灾害,那所备的物资必然会失灵或闲置。充分实现物资的常态家用与非常态应急的功能,充分挖掘一般性的物资的应急价值,实现一物多用^[7]。

4 家庭应急物资综合备灾标准化研究

网络上关于清单的链接较多,但是存在着大量内容重复、清单名称与区域不符合、同一区域不同内容、只介绍了清单重要性但没有提供具体物资等现象。此外,从现有清单内容来看,虽然现有清单物资差异性不大,但是适用灾种、分类、名称等方面莫衷一是,急需标准化研究,确定家庭应急综合物资储备的分类、名称和数量。

4.1 家庭应急综合储备标准化的可行性分析

(1)标准化条件。根据《标准化工作指南第1部分 标准化和相关活动的通用术语:GB/T

20000.1—2014》^[43]的规定,标准化是为了在一定范围内获得最佳秩序,对现实问题或潜在问题确立共同使用和重复使用的条款的活动。

根据标准化的定义,能够共同使用和重复使用的条款是标准化条件之一。如表2所示,各份清单中,应急物资的类型相近、功能相近,符合标准化的条件。

(2)标准化类型。对清单进行标准化,属于标准化类中的分类标准,具体描述为“基于诸如来源、构成、性能或用途等相似特性对产品、过程或服务进行有规律的排列或划分的标准。”通过对表2应急物资分类的对比分析,家庭应急物资综合备灾标准化则是根据用途相似进行分类。

4.2 家庭应急物资综合备灾类型标准化研究

4.2.1 物资分类标准化

《家庭应急物资储备建议清单》物资主要分为四大类,其中分成3类的清单较多,有15份;分成4类的清单有6份,分成5类的清单有3份,其他是3份(表3)。

表3中家庭应急物资储备清单先按大类分,然后再按应急物资种类细分。主要类型有应急物品、应急工具、应急药具、应急药物/药品、应急食品/水、重要资料及其他。通过表3中应急物资种类的数量研究表明:

(1)应急物品和应急工具。无论何种分类,应急物品和应急工具的分类都是必要的。分类物品类和工具类。

(2)27份清单中与药相关的分类名称较多:有应急药具、应急药物、医用药品、应急药品等。根据《现代汉语规范词典》^[44]定义药具是药品和医疗器具,药物是药的统称,药品是各种药物和化学试剂的总称。因此可以统称为:药具类。用应急药具更为准确。

(3)应急物品物资分类越细,食品和重要资料的作用就体现出来,这两类也可以单独列为食品类和资料类。

通过以上分析,建议家庭应急物资分为5类:工具类、物品类、药具类、食品类和资料类。

物资分类确定后,需要确定每类物资中所包括的物品,以及这些物品可以实现的功能。

4.2.2 工具类标准化

把应急工具中所有物品进行分类整理,得到:

(1)多功能斧,用于火灾、地震等灾场破门、破窗、清障脱身;

(2)灭火器,包括简易式干粉灭火器或水基型灭火器,用于扑救初起火灾;

(3)灭火毯/防火毯,用于家庭初期火灾的控制,可披覆在身上逃生或用于扑灭普通的固体材料火、可燃液体和气体的初期火灾或扑灭灶具着火等小型火源,起隔离热源及火焰作用;

(4)逃生软梯,用于较低楼层6层以下逃生使用;

(5)应急逃生绳,用于居住较高楼层逃生使用。有套钩和绳节的逃生绳更便于攀爬,规格应能满足支撑体重强度,满足居住楼层直达地面逃生的长度;

(6)烟雾报警器,用于烟雾警示、遇到浓烟可以发出火灾警报声音;

(7)破窗器,用于窗户玻璃、玻璃门等破拆,逃生使用;

(8)救生哨,用于呼救,选择无核设计,可吹高频求救信号;

(9)收音机,用于接收广播,通信网络中断情

况下,了解最新灾情;

(10)多功能电筒,用于紧急照明、紧急求救需要(多功能包括手摇发电、充电、FM 自动搜台、按键可触发报警声音、防水防爆等功能);

(11)多功能组合剪刀,用于切割、拧转以及夹断物件,具有剪切、开起、测量等功能(包括刀锯、螺丝刀、钢钳等组合功能含剪刀、刀子、起

子、开瓶器、尺子、指甲锉等);

(12)多功能组合器械/工具,用于具备切割、开孔、固定等功能;

(13)救生衣、救生圈,用于洪涝、山洪、沿海及易内涝地区、临水居民或水体自救;

(14)呼吸面罩,用于火灾逃生,包括消防过滤式自救呼吸器,保护面部、可提供有氧呼吸。

表2 各级政府《家庭应急物资储备建议清单》(基础版)汇总表

序号	清单所在地	物资分类	物资名称(数量)	序号	清单所在地	物资分类	物资名称(数量)
1	国家	11 类		14	新疆	4 大类 13 种	应急物品(4) 应急工具(4) 应急药物(3) 应急食品(2)
2	天津	5 大类 27 种	避险逃生(8) 生存求助(7) 饮用水食品(5) 医用药品(5) 重要资料(2)	15	西安	3 大类 11 种	应急物品(4) 应急工具(4) 应急药品(3)
3	海南	8 类		16	河北	5 大类 12 种	应急物品(3) 应急工具(4) 应急药物(2) 应急食品和饮用水(2) 重要资料(1)
4	南阳	3 大类 10 种	应急物品(3) 应急工具(4) 应急药具(3)	17	江西	4 大类 14 种	应急物品(3) 应急工具(8) 应急药具(2) 重要资料(1)
5	济南	4 大类 10 种	食品(2) 求援联络工具(2) 应急工具(3) 应急药品(3)	18	湖南	3 大类 12 种	应急物品(4) 应急工具(4) 应急医用(4)
6	深圳	3 大类 14 种	应急物品(5) 应急工具(6) 应急药具(3)	19	辽宁	3 大类 12 种	应急物品(6) 应急工具(4) 应急药具(2)
7	长沙	4 大类 11 种	食品(2) 求援联络工具(2) 应急工具(4) 应急药品(3)	20	沈阳	3 大类 17 种	应急物品(8) 应急工具(6) 应急药具(3)
8	山东	4 大类 13 种	应急物品(3) 应急工具(5) 应急药物(3) 食品(2)	21	广州	5 大类 25 种	应急饮水和食品(5) 应急生活用品(5) 应急医疗物品(5) 应急救援物品(10)
9	佛山	3 大类 11 种	应急物品(4) 应急工具(6) 应急药具(1)	22	厦门	3 大类 10 种	应急物品(3) 应急工具(4) 应急药具(3)
10	北京	3 大类 10 种	应急物品(3) 应急工具(4) 应急药物(3)	23	江苏	3 大类 13 种	应急物品(7) 应急工具(4) 应急药具(2)
11	上海	3 大类 13 种	应急物品(8) 应急工具(3) 应急药具(2)	24	拉萨	3 大类 15 种	应急物品(4) 应急工具(5) 应急药物(6)
12	武汉	3 大类 13 种	基本生活物品(4) 逃生自救物品(7) 医疗应急物品(2)	25	重庆	4 大类 16 种	自救逃生工具(7) 预警求救工具(3) 生活用品(3) 医疗药品(3)
13	湖北	3 大类 14 种	应急物品(4) 应急工具(8) 应急药具(2)	26	海口	3 大类 14 种	应急物品(6) 应急工具(4) 应急药具(4)

注:西藏《家庭应急物资储备建议清单》只查找到发布文件号,未找到清单具体内容。

表 3 家庭应急物资分类汇总表

类别	份数	所属区域	应急物资种类						
			应急物品	应急工具	应急药具	应急药物/药品	应急食品/水	重要资料	其他
3 大类	15	南阳、深圳、佛山、北京、上海、武汉、湖北、西安、湖南、辽宁、沈阳、厦门、江苏、拉萨、海口	15	14	10	2	-	-	4
4 大类	6	济南、山东、新疆、江西、重庆、长沙	3	6	1	5	5	1	3
5 大类	3	天津、河北、广州	3	3	-	3	3	2	1
其他	3	国家、海南、西藏	没有对物资进行分类,直接具体到物品。						

4.2.3 物品类标准化

应急物品中有一些是与应急工具重复的,所以重复的物品就不再罗列。此外,有些清单将食品和饮用水也作为应急物品,因为食品和饮用水的特殊性,因此单独列为食品一类。

(1)毛巾/纸巾/湿纸巾/消毒湿巾/压缩毛巾,用于个人卫生清洁和浓烟过滤;

(2)应急灯/长明蜡烛,含防水火柴+打火机,用于断电环境下照明;

(3)家庭小帐篷,用于地震等自然灾害发生时期,紧急避险期间分家庭居住需求;

(4)防潮垫,用于人员、物品防潮、保暖;

(5)缓降器,与逃生绳配合使用,用于逃生;

(6)保温毯,用于应急保温;

(7)应急背包,用于收纳应急物品;

(8)不锈钢杯/容器,用于喝水、煮汤;

(9)纸笔,用于记录;

(10)应急雨具,用于防雨;

(11)充电宝,用于给手机充电。

4.2.4 药品类标准化

(1)药品类主要指应急药具,应急药具可按不同标准再次细分。

①按用途分(没有指出具体药品的),例如常用药品、医用材料、医用护具;

②按功能分的,例如清洗消毒、包扎用品;止痛、止泻、退烧等;

③按药品名称分,例如酒精、双氧水等。

(3)将所有清单的药品类用途,经过同类项合并,最后得到以下几类。

①内服非处方药:止痛、止泻、退烧等、抗感染、抗感冒、抗腹泻类、防暑降温药品;

②外用药:用于清洗消毒有酒精、碘伏、双氧水、棉棒(酒精棉球、碘伏棉棒、精棉棒)、酒精消毒片、消毒纸巾;用于包扎的有纱布卷、纱布绷带、止血止痛药、止血粉、止血贴、纱布绷带、创可贴等;

③特殊药品;老人和儿童还要配备心脏、高血压、糖尿病、哮喘等急救药或儿童用药等特殊药品(根据家庭实际情况所备);

④医用外科口罩、防护手套、护目镜,用于病毒防护、阻挡飞沫病菌传染,防止灾后避难场所传染病传播,应对突发公共卫生事件;

⑤止血带和医用夹板。

4.2.5 食品类标准化

(1)方便食品,用于补充人体营养、用于待救援及避险期间生存需求。包括饼干或压缩饼干、干粮、方便面、干脆面、罐头、巧克力、盐、干果、坚果等方便食品体积小、热量高的食品。

(2)水,用于补充人体水分,包括饮用水、矿泉水,瓶(桶)装水等。

4.2.6 重要资料标准化

主要用于灾害发生后,确认身份、开展救治、减少财产损失的2类资料。为尽快恢复正常生活提供保障。

(1)身份证(护照)、社保卡、健康卡、家庭通讯录、房产证、银行卡(存折)、保险单、有价证券等复印件

(2)适量现金、备用钥匙等

(3)应急卡:包括家庭住址、家庭成员身份信息、血型、慢性病及用药情况、药物过敏情况、紧急联络人等。

综上所述,家庭综合备灾物资汇总表如表4所示。

4.3 应急物资存储量的标准化

4.3.1 各类物资存储比例的研究

为了保障应急救援时的供应,家庭平时就需要储备较多种类的物资。当事件发生后,满足较低水平的基本生活需求出发,在大多数情况下,突发事件对应急物资的需要主要集中在少数几类物资,这几类物资占整个应急物流供应量的75%~95%。例如在2001年印度古吉拉特邦7.9级地震救援活动中,外界供应的救援物资按照重量划分,90%以上的物品是毛毯、帐篷、单子、食品等基本生活用品。灾害救援中供应量最多的物资包括水、药品、加氯消毒药片、帐篷、毯子以及食品等物资^[46]。

表 4 家庭综合备灾物资汇总表

序号	分类	物品
1	工具类	多功能斧、灭火器、灭火毯/防火毯、逃生软梯、应急逃生绳、烟雾报警器、破窗器、救生哨、收音机、多功能电筒、多功能组合器械/工具、救生衣、救生呼吸面罩
2	物品类	毛巾/纸巾/湿纸巾/消毒湿巾/压缩毛巾、应急灯/长明蜡烛、家庭小帐篷、防潮垫、缓降器、保温毯、应急背包、不锈钢杯/容器、纸笔、应急雨具、充电宝
3	药品类	内服非处方药、外用药、特殊药品及医用外科口罩、防护手套、护目镜,止血带和医用夹板
4	食品类	方便食品、水
5	资料类	各种证件、适量现金、备用钥匙、应急卡

通常情况下,尤其是在救援物资需求迫切的大规模自然灾害的情况下,供应的物资属于大批量、少品种的物资种类。TOMIO 等^[45]在日本开展的地震灾害家庭准备的调查显示,18%家庭有牢固抗压性好的家具,27%家庭储备了食物和水,33%家庭能正确指出疏散中心,11%家庭准备了应急包。宁艳等^[47]对陕西省4个区的家庭备灾调查显示,仅有11.42%和3.77%家庭备有逃生包和灭火器。陈玉霖^[9]研究得出家庭储存较多的有感冒药、消炎药等95%以上,95%以上家庭备有可充电式手电筒。20%左右的家庭有运输工具,拖拉机与小汽车各占10%左右,可在灾害发生期间运送人员和物资。

综上所述,家庭综合备灾优先储备食品类和药品类应急物资。

4.3.2 家庭应急物资储备量的研究

食品和药品类物资是家庭备灾的主要物资,但食品和药品都有保质期。如果储备量过多,会造成浪费;如果储备量过少,无法满足需求。关于量的规定,美国联邦紧急事务管理局要求每个家庭应该储备至少3 d的应急物资,用以满足紧急服务到达灾难现场的生存需要。

《家庭应急物资储备建议清单》中全国、新疆提出要保障每人3 d的需求,广州提出的要求是人均3 d;深圳、湖北提出要满足72 h需求,河北提出要满足48 h的需求。为了新冠疫情防控,上海提出做好14 d左右的食物和医药储备^[48]。

国际上通常将72 h作为灾害中被埋压人员生命的临界点。因此建议应急物资储备量最低要满足72 h需求。

5 结论与不足之处

5.1 结论

(1) 本文通过对27份《家庭应急物资储备清单》的对比分析,得出应急物资家庭储备是综合性储备。

(2) 通过清单分析,给出了家庭应急物资综合备灾标准化分类为工具类、物品类、药品类、食品类和资料类。

(3) 家庭综合备灾优先储备食品类和药品类应急物资。建议储备量最低满足72 h应急物资的需求。

5.2 不足之处

本文的研究还存在不足之处:

(1) 只讨论了清单的基础版,没有讨论拓展版清单。

(2) 应急准备在本质上不是静态的,而是动态的^[49]。本文中标准化清单建议只是静态下建议,没有给出动态建议,在后续研究中根据各地区灾害风险和情景的变化而进行相应的修订。

参考文献:

[1] 国务院关于印发“十四五”国家应急体系规划的通知[EB/OL]. (2022-02-14) [2022-06-01]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/14/content_5673424.htm?spm

=C73544894212.P59511941341.0.0.

[2] 张磊. 社区/家庭应急救灾物资配置标准规范研究[J]. 中国减灾, 2018(7): 26-27.

[3] US Centers for Disease Control and Prevention. Are you prepared? [EB/OL]. (2021-05-15) [2022-07-01]. https://www.cdc.gov/cpr/infographics/00_docs/Emergency-kit-infographic_508.pdf.

[4] 郑祎. 我国公众地震应急准备影响因素研究[D]. 北京: 中国地震局地球物理研究所, 2020.

[5] 杨月巧, 刘智栋. 2021年7月德国特大洪涝灾害事件回顾及提升家庭应对灾害能力建议[J]. 中国减灾, 2022(7): 46-49.

[6] 新华社. 国务院办公厅印发《国家综合防灾减灾规划(2016-2020年)》[EB/OL]. (2017-01-13) [2022-06-01]. http://www.gov.cn/xinwen/2017-01/13/content_5159563.htm.

[7] 李文静. 盘点家庭应急的必要储备物资[J]. 防灾博览, 2020(3): 66-67.

[8] United Nations Office for Disaster Risk Reduction (UNISDR). 2009 UNISDR terminology on disaster risk reduction [EB/OL]. (2009) [2022-07-14]. <http://www.unisdr.org/we/inform/publications/7817>.

[9] 陈玉霖. D镇农村家庭备灾现状调查[J]. 农业灾害研究, 2019, 9(1): 90-91.

[10] 国家市场监督管理总局, 中国国家标准化管理委员会. 自然灾害管理基本术语: GB/T 26376—2010[S]. 北京: 中国标准出版社, 2011.

[11] 邓铃文. 家庭备灾能力评估体系研究[J]. 今日消防, 2019, 4(2): 30-31.

[12] 朱宏锐, 张华, 涂爱仙, 等. 家庭灾害准备的研究进展[J]. 护理学杂志, 2021, 36(23): 102-105.

[13] VAN WASSENHOVE L N. Humanitarian aid logistics: supply chain management in high gear [J]. Journal of the Operational Research Society, 2006, 57(5): 475-489.

[14] TOMIO J, SATO H, MATSUDA Y, et al. Household and community disaster preparedness in Japanese provincial city: a population-based household survey [J]. Advances in Anthropology, 2014, 4(2): 68-77.

[15] LINDELL M K. Disaster studies [J]. Current Sociology, 2013, 61(5-6): 797-825.

[16] 全国基础版家庭应急物资储备建议清单[EB/OL]. (2020-11-29) [2022-06-01]. https://www.mem.gov.cn/kp/shaq/202011/t20201129_372149.shtml.

[17] 天津: 发布“家庭应急储备物品清单”[EB/OL]. (2018-05-14) [2022-06-01]. http://www.gov.cn/xinwen/2018-05/14/content_5290830.htm.

[18] 南阳应急管理局首次公布家庭应急物资储备建议清单[EB/OL]. (2020-05-04) [2022-06-01]. http://epaper.01ny.cn/http_wb/html/2020-05/14/content_724543.htm.

[19] 济南市应急管理局发布《济南市家庭应急物资储备建议清单》[EB/OL]. (2020-09-04) [2022-06-01]. http://jn-safety.jinan.gov.cn/art/2020/9/4/art_29127_4586716.html.

[20] 深圳市家庭应急物资储备建议清单[EB/OL]. (2020-10-13) [2022-06-01]. http://yjgl.sz.gov.cn/zwgk/xxgkml/qt/tzgg/content/post_8171588.html.

[21] 佛山公布家庭应急物资储备建议清单[EB/OL]. (2020-10-29) [2022-06-01]. http://fssyjglj.foshan.gov.cn/gkmlpt/content/4/4584/post_4584093.html#499.

[22] 山东省发布家庭应急物资储备建议清单[EB/OL]. (2020-11-20) [2022-06-01]. http://wsjsw.linyi.gov.cn/_local/B/24/18/2FB6ACA18CD7AE76C36EC4BB496_3FF13D8C_244CF.pdf.

[23] 长沙家庭应急物资储备建议清单[EB/OL]. (2020-12-21) [2022-06-01]. http://cssafe.changsha.gov.cn/jdhy/hyqg/202012/t20201221_9675208.html.

[24] 北京市修订发布居民家庭应急物资储备建议清单[EB/OL]. (2020-12-23) [2022-06-01]. http://yjglj.beijing.gov.cn/art/2020/12/23/art_6058_664632.html.

[25] 上海市应急管理局关于印发上海市家庭应急物资储备建议清单的通知[EB/OL]. (2020-12-31) [2022-06-01]. <http://yjglj.sh.gov.cn/xxgk/xxgkml/zhsgjyly/zhydhwbz/20210104/d6b7d37b5798430f84bf452e413b1ee3.html>.

[26] 武汉市家庭应急物资储备建议清单[EB/OL]. (2021-01-02) [2022-06-01]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1687758704163222900&wfr=spider&for=pe>.

- [27] 湖北省应急管理厅发布家庭应急物资储备建议清单[EB/OL]. (2021-02-02)[2022-06-01]. http://m.cnhubei.com/content/2021-02/02/content_13608889.html.
- [28] 西安市家庭应急物资储备建议清单[EB/OL]. (2021-02-04)[2022-06-01]. <http://yjglj.xa.gov.cn/xw/tzgg/601b7409f8fd1c2073f33ac4.html>.
- [29] 关于印发自治区家庭应急物资储备建议清单的通知[EB/OL]. (2021-03-11)[2022-06-01]. <http://yjgl.xinjiang.gov.cn/xjsafety/zqyqjgtwj/202103/e02a124431314ee48d3783ea60cf3b86.shtml>.
- [30] 河北省家庭应急物资储备建议清单[EB/OL]. (2021-05-12)[2022-06-01]. <http://ts.bendibao.com/news/2021512/9759.shtml>.
- [31] 湖南省家庭应急物资储备建议清单[EB/OL]. (2021-06-15)[2022-06-01]. http://yjt.hunan.gov.cn/yjt/xxgk/tzgg/sajj/202106/t20210615_19505628.html.
- [32] 江西省家庭应急物资储备建议清单[EB/OL]. (2021-07-08)[2022-06-01]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1704707769437818130&wfr=spider&for=pc>.
- [33] 辽宁省家庭应急物资储备建议清单[EB/OL]. (2021-07-27)[2022-06-01]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1706434240383719371&wfr=spider&for=pc>.
- [34] 沈阳市家庭应急物资储备建议清单[EB/OL]. (2021-08-03)[2022-06-01]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1707082426136115062&wfr=spider&for=pc>.
- [35] 广州市家庭应急物资储备建议清单[EB/OL]. (2021-08-11)[2022-06-01]. http://yjglj.gz.gov.cn/zwgk/tzgg/content/post_7715900.html.
- [36] 厦门市应急管理局关于印发厦门市家庭物资储备建议清单的通知[EB/OL]. (2021-08-17)[2022-06-01]. http://safety.xm.gov.cn/ajjxxgk_83768/xxgkml/zdlyxxgk/aqsclgk_1/202108/t20210817_2574977.htm.
- [37] 江苏: 家庭应急物资储备建议清单[EB/OL]. (2021-11-02)[2022-06-01]. <https://new.fire114.cn/pc/zx/detail?id=86829>.
- [38] 关于印发《拉萨市城乡居民家庭应急物资储备建议清单》的通知[EB/OL]. (2021-11-24)[2022-06-01]. <https://www.lasa.gov.cn/lsszfxgk/fzjz/202111/8e5378fcadc74eca8a3c286d5a6809fb.shtml>.
- [39] 关于印发《海口市家庭应急物资储备建议清单》的通知[EB/OL]. (2022-03-23)[2022-06-01]. <http://yjglj.haikou.gov.cn/hksyjglj/zcfg/202203/cd491f903bde4b9ab509bdaa6a602f66.shtml>.
- [40] 海南发布家庭应急物资储备建议清单[EB/OL]. (2022-05-11)[2022-06-01]. https://m.thepaper.cn/baijiahao_18034962.
- [41] 防灾减灾宣传周 | 重庆市家庭应急物资储备建议清单[EB/OL]. (2022-05-16)[2022-06-01]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1715329054032770619&wfr=spider&for=pc>.
- [42] 杨月巧, 袁志祥, 孔锋, 等. 中国综合减灾发展趋势研究[J]. 灾害学, 2021, 36(1): 139-144.
- [43] 国家质量监督检验检疫总局, 中国国家标准化管理委员会. 标准化工作指南 第1部分: 标准化和相关活动的通用术语: GB/T 20000. 1—2014[S]. 北京: 中国标准出版社, 2015.
- [44] 李行健. 现代汉语规范词典[Z]. 3版. 北京: 外语教学与研究出版社, 2014: 1531.
- [45] THOMAS A. Humanitarian Logistics: Enabling Disaster Response [EB/OL]. (2004-01-19)[2022-07-01]. <http://www.fritzinstitute.org>.
- [46] DIGNAN L. Tricky Currents: Tsunami Relief is a challenge when supply chains are blocked by cows and roads don't exist [J]. Baseline, 2005, 39(1): 30-34.
- [47] 宁艳, 陶茂萱, 胡俊峰, 等. 陕西省四区(县)城乡居民灾害事件应急准备现状及影响因素[J]. 中华预防医学杂志, 2013(4): 347-351.
- [48] 上海倡议做好14天左右食品和医药储备? 当事居委会: 只是友情提示[EB/OL]. (2022-07-12)[2022-07-14]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1738128627877993966>.
- [49] PERRY R W, LINDELL M K. Preparedness for emergency response: guidelines for the emergency planning process[J]. Disasters, 2003, 27(4): 336-350.

Research on Standardization of Household Comprehensive Reserve of Emergency Supplies

YANG Yueqiao¹, XIE Tengyue¹, LI Yiwen², LIU Bihui¹

(1. Institute of Disaster Prevention, Sanhe 065201, China;

2. Department of Pharmacy, Emergency General Hospital, Beijing 100028, China)

Abstract: Families are the main groups affected by disasters. It can effectively reduce or avoid the adverse effects of disasters to reserve emergency supplies pre-disaster. comprehensive and standardized disaster preparedness can guide families to cope with multiple types of disasters and effectively use material resources. Some indicators are got from *Recommended List of Household Emergency Supplies Reserve* (basic version), that is, published time and department, applicable disaster, classification and name of emergency supplies, number and name of items. By the data statistics and comparative analysis, the main results show that: (1) "Household comprehensive reserve of emergency supplies" is the important segment of disaster management to development idea of comprehensive disaster reduction and major emergency after the reform of emergency management; (2) The definition of "household comprehensive reserve of emergency supplies" is proposed. It includes three aspects: the comprehensive disaster reduction, comprehensive disaster relief and comprehensive utilization. (3) The standardization of "household comprehensive reserve of emergency supplies" is feasible. And the standardization proposal are recommended.

Keywords: comprehensive reserve; standardization; emergency supplies; household