

长春市可持续发展的产业空间结构调整与优化

谷 秀 华^{1 2}

(1 东北师范大学城市与环境科学学院, 吉林 长春 130021; 2 长春市发展和改革委员会, 吉林 长春 130056)

摘要: 长春市作为东北地区的中心城市和特大型城市, 产业结构正处在转型升级的关键时期。通过对长春市产业空间结构演化的历程和特征的分析研究, 在工业化和城市化进程加速推进背景下, 提出了产业空间结构调整与优化的基本思路, 以保证长春可持续发展的客观要求。

关 键 词: 长春市; 产业空间结构; 调整与优化

中图分类号: F293.1 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-0690(2006)02-0156-04

产业空间结构的优化是特定时期人们根据经济和社会发展以及城市职能转型的需要, 对城市产业空间结构加以改变或选择其优良, 使城市土地资源的配置达到最佳状态和有序开发利用^[1]。因此, 科学合理的产业空间布局是城市可持续发展的重要保证。长春市作为东北地区的中心城市和特大型城市, 产业结构正处在转型升级的调整关键时期。在科学发展观的指导下, 通过对产业结构和空间结构的调整, 发挥城市聚集经济的优势, 使潜在的生产力转化为巨大的现实经济效益。一方面可以满足长春社会经济发展对空间的需求; 另一方面促进城市职能转型和产业结构的升级, 使长春保持一种健康、持续发展的活力。

1 产业空间结构的演化及特征

1.1 长春市产业空间结构的演化

城市产业空间结构是随着城市化进程的推进而进行相应的调整。产业空间结构的演化一般经历三个发展阶段, 即产业空间聚集、产业空间扩散(产业郊迁)和都市圈(带)阶段。国外大城市产业空间发展的轨迹亦证明了这一点^[2]。但由于中国建国后, 在“变消费性城市为生产性城市”的指导下, 城市的产业布局主要以生产为主, 以城内的充分利用为主^[4]。改革开放后, 特别是从 20 世纪 90 年代以来, 随着城市经济和对外开放的快速发展, 城市化进程的加快, 原有城市发展空间和产业空间布局远远不能满足现代城市经济发展的需要, 必须对

城市的空间结构和产业布局结构进行相应的调整。

长春市产业空间结构的演化, 在不同的历史阶段受着不同因素的影响, 形成了不同的产业空间布局形态(图 1)。大致分为四个阶段: 一是, 建城初期至建国前, 形成产业布局雏形。为适应关内百姓来长春地区开垦农耕的需要, 清政府设立长春厅, 先在新立城设厅衙, 后北移至宽城子, 并修筑城池, 开始形成城市。此期间, 城市功能除政治中心之外, 有了初始的贸易功能和手工业, 粮食贸易逐渐发展起来, 教育文化也有了初步的基础。沦陷时期, 受政治文化中心布局因素影响。日伪统治时期, 由日本人请德国专家编制的长春市城市规划, 中心区为政治、教育、金融等服务业功能区, 城市西南部为居住、文化功能区, 伊通河以东为贫民居住区, 铁北为加工与仓储区, 基础设施摆放在当时的城郊。绿地在城区城郊合理分布。此时的长春市, 主要作为一个政治文化和消费城市, 工业布局不甚突出。二是, 建国初期, 形成以铁路为轴的工业布局。解放后至文革前, 长春市作为老工业基地建设开发, 以铁路干线为轴建设工业带, 形成了以柴油机、拖拉机为主的东部工业区; 以机车、客车为主的铁北工业区, 以汽车制造为主的西南工业区。三是, 改革开放初期, 发展乡企工业对产业空间布局产生一定影响。20 世纪 80~90 年代, 在全国大力发展乡镇企业的氛围中, “乡镇企业热”波及长春, 在城区、市郊提出建设众多规模不等的工业园区、乡企小区。四是, 近 10 多年来, 建设开发区对产业

收稿日期: 2005-02-13 修订日期: 2006-02-16

基金项目: 国家自然科学基金资助项目(40571041)。

作者简介: 谷秀华(1965-), 女, 吉林长春人, 博士生, 主要从事区域分析预测和区域规划工作。E-mail: Guxh8555@163.com

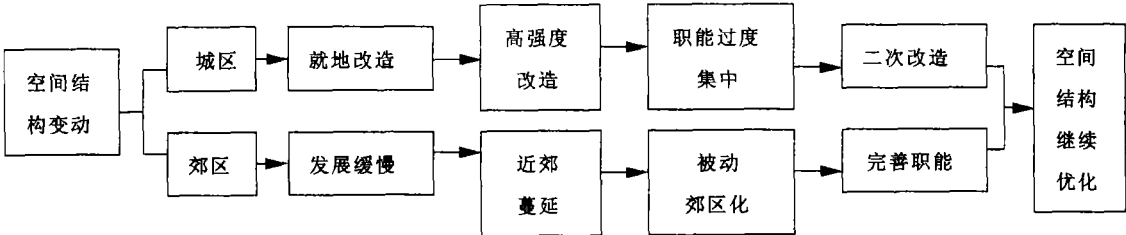


图 1 长春产业空间布局演化的一般过程

Fig 1 General course of the spatial distribution evolution of industry in Changchun city

空间布局产生重大影响。改革开放后,开发区成为发展的重要载体。长春市的大的开发区多在建成区的南部边缘建设开发。除原来西南、铁北两大工业区外,又形成南部大片开发区域。西部有机场,对工业布局有所限制,但也布局了大成、皓月等大型工业项目,对城市环境带来了负面影响,加剧了工业围城的趋势。近两年新批的 8 个省级开发区,大多布局在城郊,构成了新的工业点围城的雏型。建成区中以服务业为主的开发区空间过于狭小,功能难以发挥。

1 2 长春产业空间结构的特征

1) 产业空间布局总体上呈圈层分布格局。长春市城区以人民广场为圆心,人民广场周围是核心圈层,主要是城市公共服务功能区。第二圈层是核心区至环城路之间,以居住与文教用地为主。第三圈层主要是环城路内外两侧,以工业区为主,包括铁北工业区、东部经济技术开发区、南部高新技术开发区、西南汽车厂区等。第四圈层是基础设施用地,多数布局在城郊,如热电厂、污水处理厂、变电站、城郊森林、机场和绕城高速公路等。这种圈层结构总体上是合理的,但在实施中有不少功能交叉的情况。第五圈层尚在形成中,主要是城郊开发区、乡企小区,现状功能以工业为主。

2) 产业空间扩展总体上是摊大饼方式,但扩张的强度有所不同。除铁北因为铁路与水网阻隔、西部有机场净空限制不便扩张外、城市其他方向均逐年向外摊大饼。

1 3 长春产业空间结构存在的主要问题

1) 产业布局不集中,功能区内产业交叉,各类用地相互混杂。

2) 开发区功能定位不清,产业交叉重叠,存在内耗性竞争,有的功能定位与布局不尽合理。

3) 工业布局相对集中,但没有形成产业、行业的集群效应,企业间关联度小,构不成有竞争力的

特色产业平台。同时存在着四面八方开发、工业包围城市的危险。

4) 服务业布局散乱,缺乏创品牌成规模的特色服务区,集群效应发挥不够充分,区域辐射与服务功能不强。

5) 农业布局规划引导力度不够,特色化、规模化、品牌化、基地化建设效果尚不明显,特别缺乏农产品营销性功能。

2 产业空间结构调整与优化的策略

2 1 适应长春快速发展的需要

未来 10 年,是中国加快发展的战略机遇期,也是长春经济起飞的黄金时期,是在全省率先实现全面小康,基本实现现代化的时期,也是工业化、城市化的加速期。近 10 年来,长春经济发展主要指标大体上每 5 年翻一番,未来 10 年也将每隔 6 年左右翻一番,城市建成区每年增加 8~10 km²,城市每年需要增加就业岗位 10 万个。这在长春发展史上是空前的。这种迅速发展的趋势,动力主要是在市场需求的成长和城市内部竞争力的增强,这种动力是持续存在的,不是人的主观意志所能阻挡。从客观上给产业结构调整提出了新的要求。

2 2 适应长春产业结构的调整和升级需要

从市域范围内三次产业结构变化趋势看,近 10 多年内,一产业虽然会继续发展,但比重会逐渐降低;由于处在工业化加速发展阶段,又恰逢国际制造业转移,国家实行老工业基地改造战略,工业比重会相对较大,而服务业由于服务对象局限于都市圈范围,对外辐射作用不大,主要还是依附于一、二产业发展,为一、二产业发展和本市人民生活服务,一时难于超过工业比重,但随着时间推移,三产业比重会逐渐增加,经过一个二、三产业并重阶段后,三产业最终将会成为首位产业。因此,在集中发展二产业的同时,要积极推进服务业的发展。从

工业化进程的演进规律看,今后,长春市工业将从现在的以传统产业为主,转向大力发展高新技术产业,并用高新技术产业改造传统产业,力争尽快达到传统产业与高新技术产业并重,使技术密集型、资本密集型产业成为主体。2020年后,逐渐向知识经济为主转变。长春市的长远发展目标,应该成为一个知识经济占主导地位的城市。这种产业递进的转换过程,要求对产业空间布局进行跟进性、适应性调整。

2.3 适应城市可持续发展的需要

过去10多年中,城市经济发展主要致力于速度增长、总量扩张。今后,进入了认真贯彻落实科学发展观,建设和谐社会的阶段。这个阶段,在继续保持较高增速、继续扩大总量的同时,更加注重发展质量,更加注重优化结构,更加注重经济、社会、生态和人的全面、协调、可持续发展,更加注重城乡统筹发展和城市发展成果的合理分配。这些无疑会对优化产业空间布局提出更新更紧迫的要求。

3 产业空间结构调整与优化的思路

随着城市化步伐的加快,城市数量不仅有大幅度增加,其形态结构也会发生重大变化,从传统系统的核心-边缘结构明显向网络结构转化,一些发达地区,已形成了城市群^[4]。因此在未来的发展中,长春市应按照现代化国际性大城市的要求,突破现有产业空间发展视野,根据有机分散的原理,实施园区集聚的发展模式,形成主城心-副城(新城)心-组团心-重点中心镇相对独立、等级有序、重点突出的产业空间布局。具体说来,以主城为核心,以轴向产业集中布局为纽带,以省级开发区为节点,以县域重点园区为基础的产业空间布局。主城是全市的服务中心、信息中心、金融中心和商业中心;副中心以发展高新技术、商务中心、行政中心、研发中心及居住中心;各组团以工业园区为依托,重点布局高新技术产业和传统产业;外围重点中心镇以现有产业、资源加工为基础,并主动承接城市转移产业。

3.1 第一产业空间布局调整

根据长春市农业资源空间分布的特点和规律,第一产业空间布局的调整应以产业资源空间分布为基础,以中心城市辐射为动力,以中心城市国际化为纽带,不断提升第一产业空间形成演化的外向

度,将长春市传统农业空间演化为现代生态农业空间;同时,依托现代生态农业产业化和服务化,发展跨产业的复合空间。推行龙头在城镇和开发区,资源基地在农村,以龙头加基地的模式,发展农工商结合、产加销一体的龙型经济,形成城乡统筹发展的格局。

3.2 第二产业空间布局调整

长春市具有发展交通运输装备制造业的产业优势,具有发展农产品深加工工业的资源优势,具有发展光电子、生物医药、高技术等工业的潜在优势。因此,长春第二产业空间布局调整应以经济全球化和区域经济集团化为依托,以市场机制为动力,以产业结构转型升级为背景,以现有工业布局为基础,通过工业外迁、兼并、重组、破产等方式,通过卫星城或新城空间建设,大力改造、重组中心城区空间布局,培育新的工业增长空间点。

1) 沿长哈交通干线方向建设城市工业轴带。东北与西南方向主要发展工业,东南与西北方向主要发展生态,二者交叉,构成城市的X型轴向结构。经开区北上,高新区与汽车区南下。西南部因居夏季上风向,要求布局污染少的工业,主要是高新技术产业和汽车制造业。

2) 合理规划工业板块。一是在城市西南部长沈铁路和长郑公路间扇型区域约100 km²范围内,集中布局汽车工业板块,成为世界级汽车产业优良平台。二是在城区南部偏西规划布局高新技术产业板块,其范围应是长沈铁路和八一水库河道以西100 km²的扇形地区。此区域应容纳大多数的研发机构。三是在城区东部以经济开发区为依托布局现代制造业板块,包括经开区建成区、经开区新规划区和东湖省级开发区总计200 km²范围,以大中型工业和外资为主,同时承接国企改革改造搬迁合资的企业。四是铁北老工业区40 km²左右的工业用地,保留并在东部新建一批装备制造企业,构建装备工业板块。

3) 大力建设特色的工业基地。从市场需求和发展条件权衡,长春应布局建设六大加工制造业基地:一是在西南部建设国家级汽车及零配件生产与出口基地。二是以高新技术开发区为主,建设国家级生物医药高技术产业基地。三是以经济开发区为主建设国家级光电子高技术产业基地。四是在经济开发区建立世界知名的玉米工业基地。五是在绿园区建立国家轨道车辆研发与生产基地。六

是在双阳区南部建立东北最大的水泥生产基地。

3 3 第三产业空间布局调整

长春第三产业主要集中在城镇中心, 且以传统服务业为主体, 现代服务业不发达。从未来第三产业发展态势的客观要求, 长春中心城区第三产业应以传统第三产业为基础(图 2), 依托科教文、医疗科研等优势, 以信息化为动力, 构建以物流、科教

文贸、会展旅游、信息服务、金融保险为主导的第三产业群, 相对集中布局, 形成专业特色, 发挥品牌效应。打造区域性商贸物流中心、区域性金融中心、区域性信息中心、全国重要的文化教育城市、全国重要的旅游会展城市、国内知名的内陆适居城市。

在农村地域及其城镇, 应大力发展农村、农业、农民第三产业, 完善为第一产业发展服务的第三产业体系, 构建“三农”产业服务空间体系^[5]。长春市中心城区周边区域第三产业主要集中布局在各县市, 重点发展传统第三产业为主, 如商贸批发、零售、餐饮、娱乐、农业技术推广、农村教育、医疗卫生、农村金融、农村信息咨询等。

参考文献:

[1] 谢永琴. 城市可持续发展的空间结构分析 [J]. 地域研究与开发, 2002 (2): 1~2
[2] 王 放. 中国城市化现可持续发展 [M]. 北京: 科学出版社, 2000
[3] 江曼琦. 城市空间结构优化的经济分析 [M]. 北京: 人民出版社, 2000
[4] 郭培章. 中国城市可持续发展研究 [M]. 北京: 经济科学出版社, 2004
[5] 曹大贵. 特大城市产业空间布局及其调整研究 [J]. 西北师范大学学报, 2002 (4): 45

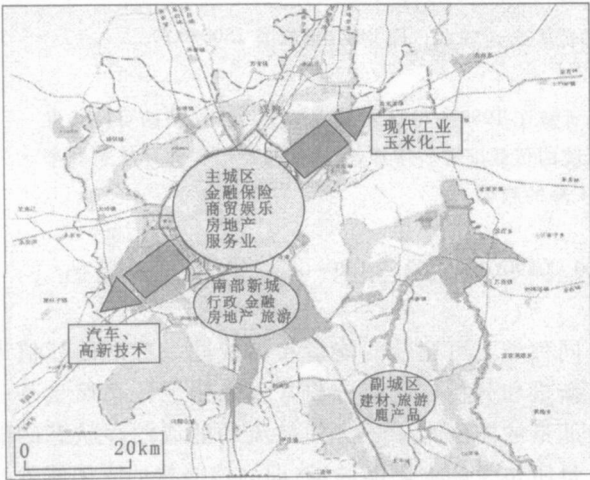


图 2 长春市产业空间区域规划图

Fig 2 Industrial spatial layout plan of Changchun

A djustment and Optim ization of Spatial Industrial Structure on Sustainable Development in Changchun

GU X iu-hua

(Northeast Normal University College of Urban and Enviroment Science Changchun, Jilin 130021;
Comm ittee of Developm ent and Reform Changchun, Jilin 130056)

Abstract As a large central city ofNortheast China, Changchun is in the key period of industrial transfor- mation. Firstly, this paper deals with the spatial structure of Changchun's industries, and puts forward that the spar- tial structure has gone through four stages in different historical periods. Secondly, it analyzes the spatial struc- ture characteristics ofChangchun's industries, and points out that the industries are in circle structures of distri- bution as a whole, through spatial expansion. Finally, it gives out the basic strategies of regulating and optim i- zing spatial structure under the background of accelerating industrialization and urbanization, i.e. in accordance with demanding as a modem international large city, Changchun should break through the existing mode of in- dustrial spaces, adopt the patten of park agglomeration according to organic dispersing principle, form a new in- dustrial spatial allocation in which the main- city, sub- city (new city), groups and key central towns are rel- atively independent, orderly ranked, stressing on main points, in order to assure Changchun's sustainable devel- opment.

Key words Changchun, industrial spatial structure, adjustment and optimization