

宋瑞祥部长在春兰集团摩托生产线考察



高举旗帜 加快调整 为下世纪初 我国经济可持续发展提供资源保证

——宋瑞祥同志在全国地矿厅局长会议上的报告

(1997 年 12 月 27 日)

这次全国地矿厅局长会议的主要任务是：高举邓小平理论伟大旗帜，以十五大精神总揽全局，认真贯彻中央经济工作会议精神，认清形势，解放思想，着力研究地矿工作改革与发展，部署好 1998 年工作。下面我着重讲三个问题。

一、1997 年工作的回顾

1997 年是我国历史上具有重大意义的一年。广大地矿职工在香港顺利回归和党的十五大精神鼓舞下，努力工作，各个方面都取得了新的成绩。

——“三项计划”、“两项工程”全面实施，地质找矿取得重大进展。地质勘查全面完成国家计划。金、银等 5 种矿产储量任务，分别完成年计划的 100% 至 241%；新发现矿产地 151 处，为年计划的 102%；油气发现井 18 口，为年计划的 90%。“海洋四号”安全顺利完成我国太平洋开辟东区 DY—95—7 航次的勘探任务，圈定含锰、钴、镍、铜等干结核量 1.85 亿吨，发现了富钴结壳富集点；“南沙项目”完成今年第一航次任务；地质环境及灾害治理工作得到加强，长江三峡链子崖危岩体和黄腊石滑坡治理主体工程基本结束。对海洋基础地质工作进行了全面规划；“京九”沿线地质矿产勘查开发与生态环境保护项目开始启动。

“第二轮填图计划”进展顺利，解决了一批基础地质问题，边远地区的基础地质工作程度有了提

高。

“西北地下水资源特别计划”在塔里木盆地、河西走廊、鄂尔多斯盆地、阿拉善高原和黄土高原等地区找水均取得重大突破,解决了部分地区的农牧业用水和人、畜饮水问题,得到了当地政府、群众的赞扬。

“西南三江特别找矿计划”成果显著。德钦地区铜矿、四川夏塞地区银多金属矿、云南兰坪地区铅锌银铜多金属矿、澜沧江中南段铜金矿已初步控制大型、特大型矿床规模。

“矿产勘查跨世纪工程”取得重大进展。陕甘川地区,金矿找矿成果显著,累计探明储量可望达到 300 吨,有望成为我国的第二个胶东;华北地台北缘,取得铅锌多金属矿找矿突破;“土型”金矿找矿成果取得重要进展,开发效益好;甘肃文县—陕西安强地区、北祁连地区,德尔布干北部地区、粤东地区、海南抱伦地区等成矿区带,也都取得了一批可喜的找矿成果。

“地矿工作信息化工程”稳步推进。部、局信息网络基本建成,地质资料图文计算机系统已进入全面建设阶段,GIS 在地质矿产工作中的应用已进入实施阶段,为“九五”末基本实现地勘信息交换和地勘工作管理自动化奠定了基础。水工环信息系统,地矿行政管理信息系统的建设也取得成效。

——地矿行政管理工作出现新局面。地矿行政工作以贯彻实施《矿产资源法》为核心,加大执法力度,维护矿业秩序,进一步巩固和扩大了矿业秩序整顿成果,小秦岭金矿区等一批热点地区的矿业秩序治理整顿工作初见成效,全国矿业秩序有明显好转。《矿产资源勘查区块登记管理办法》等三项法规已在审定。矿产资源补偿费年底预计征缴入库可达 10 亿元,中央返还用于地质勘查和地矿行政管理工作的补偿费今年可达 7 亿元。开展了《矿产资源法》修正后过渡期的勘查和开采登记、转让试点工作,据不完全统计,共受理地质矿产勘查登记申请项目 3997 项,经审核颁发各类勘查许可证 3176 个;共颁发采矿许可证 14500 多个,国有矿山持证率达 99.57%,集体个体矿山持证率达 91.93%。为江西铜业公司、陕西蒲白矿务局等 10 余个矿山企业办理了采矿补登记手续,解决了多年来悬而未决的老大难问题。强化矿产资源储量管理,在完成国有矿山企业占用储量登记的基础上,逐步将登记范围扩大到集体矿山企业和个体采矿。组织地勘行业各部门总结交流了改革发展经验,统一了对地勘工作改革的认识。进一步加强了矿山企业资源利用情况和矿产品运销环节的监督管理。明确了地质环境管理的目标、任务和重点,加强了对矿山环境的监督管理。

——战略性结构调整全面展开,国家地调机构建设开始起步,建大放小取得进展。《地质矿产部关于战略性结构调整的若干意见》下发后,已基本完成国家地质调查机构组建方案的制订,30 个省局都已制订了结构调整实施方案。浙江、福建、云南、广西、山东、安徽等地勘局已进入实施阶段。浙江局今年已初步完成了 10 个地勘单位和公司的重组,重组合并后的三个单位净资产占全局近一半。福建局已将占全局总资产的 77%重组到地矿建设集团公司,使集团公司成为省优先扶持的大企业集团之一。作为地矿部门结构调整的重要组成部分,新星石油公司已经成立,由事业机制转换为企业机制,成为第三家国家石油公司。制定了科研单位体制改革方案,并组织实施。

大企业大集团组建工作稳步推进。中地工程集团完成组建,获得了一级总承包资质;中矿公司正在调整,与有关省局合作,在金矿开发中有了良好开端;中宝公司在股份制改造基础上,作为主要控股股东之一,正加速筹建“中宝戴梦得股份有限公司”的上市运作。各省局正在组建一批地区性或专业性集团,如云南地矿建设集团、南方隧道公司等正在加快组建。股份制、股份合作制等多种所有制改制形式,已在一些省局积极探索。如浙江 11 队和萧山探矿厂、江苏竺桥印刷厂、广西七队的下属企业等基本完成了改制。

——加大产业结构调整力度,经济稳步增长,经济运行质量有所提高。1997 年部门经济的总量规模比 1996 年有所增长。部门经济总收入 167 亿元,比上年增长 11.4%,其中地勘费、资源补偿费和地方财政拨款等预算内拨款 50 亿元;预算外市场经营收入 117 亿元,比去年增长 11%。部门生产增加值 60 亿元,比去年增长 6%。净资产达 92.88 亿元,比上年增长 5%。黄金产量达 7.6 吨以上,比去年增加 1.8 吨,增长 31%。油气当量达 151.6 万吨,增长 20%。

地质勘查业资金来源多元化进展较快。共从社会筹集地质勘查资金 25 亿元,比上年增长 13.6%。

建筑与工程勘查施工企业在激烈的市场竞争中,加强联合,推进规模化经营。预计实现总收入 40 亿元,比 1996 年增长 17.3%。预计年产值超亿元的工程勘查施工企业达到 10 家。

矿业继续加速发展。涌现出甘肃、陕西两个吨级黄金的省局,格尔珂一个吨级黄金矿山,甘肃地质三队、陕西地质六队、贵州物化勘院、河南地调一队等四个万两黄金队。非金属等其它高效益矿产的开发也初见成效。建成一批矿产加工规模企业,矿产开发已经逐步成为部分单位带动经济发展的支柱产业。预计实现总收入 18 亿元,比 1996 年增长 33.3%。

信息、印刷等企业以较强的势头快速发展。制造业仍未好转,实现销售收入 16 亿元,比 1996 年减少 12.6%。

四川 402 队、河北 5 队、浙江 11 队、甘肃 3 队等一批地勘单位提前三年实现了人均产值 10 万元、人均净资产 5 万元、人均增加值 3 万元、人均收入超万元的目标。五四三厂、西安探矿厂等一部分分工矿企业开拓前进,在企业技改和经济效益方面都取得新的突破。

——地质科技教育迈出新的步伐,为地矿工作和部门经济发展做出积极贡献。认真贯彻“面向、依靠、攀高峰”的科技工作总方针,科技攻关、定向研究与地质勘查紧密结合,取得可喜进展。中国大陆科学钻探项目被列为“九五”重大基础科学工程。“六盘水煤层气示范工程”等 6 个国家攻关项目通过论证。“地质流体作用及其成矿效应研究”等 6 个国家重大科技计划项目的申报立项工作取得进展。辽西中华龙鸟的发现及其古鸟类演化史的研究成果在国内外都产生重大影响。开放研究实验室建设加快。科技成果商品化、产业化取得明显效果。地大(武汉)开发的 MAPGIS 软件被国家科委作为国内重点推荐的 GIS 平台软件,已取得经济效益。微生物预氧化浸出提金技术已应用于生产。非金属应用研究取得新成果。组织科技下基层活动,工程勘查施工企业反响较大。跨世纪百名科技人才培养计划开始实施。教育工作紧密围绕发展部门经济的需要,加快职工培训,实施“地矿行政干部培训计划”、“转轨培训计划”和“博硕计划”,为提高地勘队伍的整体素质和走向市场提供了有力的支持。积极探索和推进与地方、科研院所、企事业单位的联合办学,全面推进了学校内部管理体制的改革。教学改革取得了实质性的进展和显著成效,提高了人才培养质量和办学效益。中国地质大学“211 工程”已获得了国家计委和教委正式批准,开始启动,进展顺利。

——国际合作出现新局面,引资勘查有了新的进展。国际合作围绕科技、经济与矿业管理的重点项目进行。积极贯彻中央“利用两种资源,开拓两个市场”的方针,在向国内引资和向国外开拓两个方面均取得好成绩。1997 年外贸出口创汇额达 3463 万美元,比上年增长 77%,对外承包工程及劳务输出合同额 9234 万美元,比上年增长 95%,完成合同额 3712 万美元。引资到位额 1144 万美元,涉及黄金、金刚石等 20 个矿种。福建、四川、云南、新疆等省(区)引资成效显著,陕西、江苏、广西、浙江等 13 个省(区)局分别在 13 个国家开展矿产勘查项目。举行了青岛中国大陆科学钻探选址国际讨论会,继续实施中法、中美、中德等科技合作项目。对国外矿业资本市场、矿业权管理进行了

比较系统的考察,并组织了省、自治区、直辖市分管地矿工作的政府秘书长到国外进行管理层的培训。

——加强了精神文明建设和党风廉政建设。贯彻党的十四届六中全会精神,进一步加强了地矿队伍的精神文明建设。基本上做到思想认识到位和工作到位,开展了向“艰苦创业的好带头人”胡道春同志的学习活动,进一步组织部机关司局干部深入四川、甘肃等地勘单位,学习广大职工二次创业实践活动,弘扬“西部精神”。加强了反腐败斗争和党风廉政建设,在领导干部廉洁自律、案件查处、纠风和执法监察等方面抓出了成效。

但是我们工作中仍然存在着不少问题,主要是:现行管理体制和机制与加快地矿经济发展的矛盾依然比较突出;地勘业的基础地位没有得到切实的加强;一些单位市场开拓意识和适应市场的能力不强,经济出现滑坡;部分地区矿业秩序仍有不少问题;产业经济整体素质和经济效益不高,增长缓慢;我们的工作还抓得不力,不扎实。这些问题,必须引起高度重视,下大力气解决。

在世纪之交,我们面临着既充满机遇,又富于挑战的国际、国内形势。随着国际形势总体上趋向缓和,市场一体化、经济区域化、金融全球化的走势日趋明显,国际间经济相互渗透和融合形成了全球资源重新分配的格局。国际矿业资本、技术、资源正在全球范围内迅速重组,拉美、非洲、亚洲国家纷纷调整矿业政策法规,改善投资环境,大力吸引外资发展矿业。这为我国参与国际竞争与合作提供了良好的机会。从国内形势看,国家宏观经济形势良好,实现了较快经济增长和低通货膨胀,市场化程度进一步提高,结构调整和国有企业改革向纵深发展,为我国矿业改革和发展提供了一个有利的整体经济环境。我们应该紧紧抓住国际国内形势给地矿工作提供的良好机遇,迎接挑战,打好地矿工作改革的攻坚战,推动地矿事业的跨世纪发展。

二、1998年地矿工作的主要任务

1998年是全面完成国家“九五”计划的关键一年,刚刚召开的中央经济工作会议,提出了明年经济工作的指导思想、总体要求和重要方针,要求我们“总揽全局,精心部署,狠抓落实,团结一致,艰苦奋斗,开拓前进”,体现“稳中求进”。1998年地矿工作的总体要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,进一步学习贯彻落实党的十五大精神,继续推进两个根本性转变,加强地质勘查工作的基础地位,全面履行地矿行政管理职能,加大战略性结构调整力度,加快地勘单位和企业的改革步伐,加速产业经济发展,提高经济运行质量,切实解决职工的实际困难,推进地矿事业的全面持续发展。各级领导要以高度的自觉性和紧迫感,认真贯彻稳中求进的方针,在保持职工队伍稳定、强化宏观调控、推进各项配套改革和再就业工程的同时,力争在明年实现地质找矿、地矿行政管理、队伍结构调整、地勘单位改革和产业经济增长的新突破。使部门经济总量增长12%,生产增加值增长7%左右,净资产增长5%以上。

(一)切实加强地质勘查的基础地位

地质勘查工作是国民经济发展的基础,地矿部门承担着为国家经济发展提供矿产资源和地质资料的重任。我国当前虽处于经济高速增长时期,但矿产资源供需出现进口冲击,有些矿产原料出现滞销。但从长远看,我国矿产资源形势仍不容乐观,特别是一些紧缺矿种、先天不好的矿产仍然不足,只有加强地质勘查的基础地位,在思想上始终重视,在工作上切实加强,在投入上不断增加,在工作布局上把国内外两种资源统筹考虑,使地质勘查真正成为基础和先行。要在国家的支持下,加快改革步伐,通过结构调整,用三到五年的时间,使地质勘查工作得到真正加强,为我国第三步战略目标的实现创造资源保证条件。

1998 年要在继续抓好“三项计划”、“两项工程”的同时,积极推进京九沿线地质矿产资源开发与生态环境保护、西南岩溶石山贫困山区地下水资源勘查开发工作,开始实施“中国大陆科学钻探工程”,把基础地质调查、地质的找矿和地质环境等工作全面推向一个新阶段。

“矿产勘查跨世纪工程”要做好“九五”计划的中期评估和调整工作。对部控重点普查区,要以国家新的矿产资源基地为目标,重点加强外围的找矿工作;对基础工作扎实、远景比较明朗的重点区带,要以“面中求点”的原则部署和开展工作,力争在“九五”后三年形成新的重点普查区;对成矿地质条件较好而地质工作程度较低的地区,重点加强遥感、物化探异常查证和新发现矿产地工作,为下世纪初提供后备普查基地。要在第二轮成矿区划的基础上,加强综合研究,力争尽快提出一批新的找矿靶区,圈出一批新的异常,发现一批新的矿产地;对我国紧缺矿种组织全球成矿区划研究,推进国外国内两种资源勘查开发工作。

“西南三江特别找矿计划”要向成矿条件较好、开发条件有利的澜沧江中南段扩展,开展铜、金、铅、锌、锡矿的全面普查工作。要积极引进国内外的资金,探索风险勘查的新机制。

“西北地下水资源特别计划”要进一步扩大西北找水战果,力争取得新的突破。同时加大西南岩溶石山贫困山区地下水勘查和京九沿线重点地区地下水、地热及环境地质勘查等工作,切实加强汛期崩塌、滑坡等地质灾害调查与防治工作。

“第二轮填图计划”要运用现代地学理论与 GIS、GPS 等现代技术,把我国的地质填图工作推上一个新的水平。继续加强海洋地质调查工作。

“地矿工作信息化工程”要全面规划,抓住重点。特别要在地质资料现代化管理、GIS 在地质工作中的应用这两个方面,取得大面积的实用性成效。

在结构调整中,把科研体制改革统筹考虑,要面向经济建设,深化地质科技和地质教育改革。地质科技要以地质工作的需求为导向,主动为基础地质工作、矿产资源勘查、地质环境减灾防灾服务。要加强科研院所、高等院校和地勘单位的紧密结合,在一些成矿远景区,组织产、学、研联合体,合作开发矿产资源;要选准目标,优势集成,下大力气解决一批取得找矿突破的基础地质、矿产地质、勘查技术等方面的科技难题,促进科研与勘查、开发的结合,促进科研体制改革。地质教育要进一步推进教学体制改革,大力提高办学活力,充分发挥自身优势,为基层第一线培养一批高素质、精专业、能吃苦、讲奉献的地质工作者。

(二)依法行政、全面推进地矿行政管理

地矿行政管理是国务院赋予的一项重要职能。1998 年要继续维护矿产资源国家所有权,加强矿业权管理和地质环境管理,合理开发利用矿产资源和地下水,保护地质环境资源,预防和治理地质灾害。要加强信息交流,认真履行职能,做好服务。在执法监督、市场培育、宏观调控、政策引导上要有新的进展和突破。

全面实施矿产资源法及有关配套法规,坚持把维护矿产资源国家所有放在首位。《矿产资源勘查区块登记管理办法》等三项行政法规出台后,要及时加强宣传和培训工作,精心部署和组织实施,并抓紧其它配套法规的修改完善。各级地矿行政管理部门,要按照区块登记管理办法,抓紧对现有勘查许可证的换证工作;按照开采登记管理办法,分期分批更换采矿许可证;新的勘查、开采申请一律按新办法处理。

积极培育矿业权市场,发展社会中介组织,规范矿业融资行为。依照法律,稳妥推进矿业权有偿取得和转让,培育建立统一、开放、竞争、有序的矿业权市场。逐步发展行业自律的社会中介组织,把

一些社会性事务交由社会中介组织来承担。明年要做好矿业权及储量评定社会中介组织的试点工作。严格矿业权转让交易的审批程序,特别对国家出资探明的矿产地,其矿业权实行统一的先评估后有偿转让的制度。配合国家有关证券、金融部门,对矿业融资涉及的矿业权、地质信息、企业资格等专门性的问题进行调研,提出政策性指导意见,以利于矿产勘查与开发企业融资活动的规范化。

继续抓好矿业秩序的治理整顿。这是一项长期的任务,不可有丝毫的松懈。要下定决心,务必在本世纪末实现全国矿业秩序的全面好转。要对各省、自治区、直辖市的矿业秩序整顿和维护提出具体要求,限期完成。认真总结山东、河北、河南、陕西等省的经验做法,加以推广。1998年要有三分之一的省份矿业秩序实现全面好转。

进一步加强矿产资源补偿费的征收管理工作。要改进和完善各项规章制度和奖征办法,实行目标责任制。部将明确把完成国家征收入库计划作为考核各级地矿行政管理部门工作的一项指标。

要在继续坚持矿产储量国家统一审批制度的同时,探索适应市场经济的储量审批、管理办法,改进审批方式,加强储量管理。强化地质资料汇交管理。

加强矿产资源分析和政策研究。进一步加强矿产资源形势分析,提高市场分析预测能力和水平。要认真抓好矿产资源分析制度的建立,为实现国家对矿产资源勘查开发的宏观调控提供基础资料,为国家制订资源政策提供依据。

加强地质环境管理。要加快矿山地质环境立法。做好地质灾害的监测、预报并组织防治。切实加强地下水、地热、矿泉水资源开发利用和地质遗迹保护的监督管理。

要进一步加强行业管理,明确地勘行业改革与发展的思路,从规划、计划、政策等方面加强对全行业的指导,促进全行业自律,为全行业的调整与分流做好服务。

按照中央的统一部署和要求,做好机构改革的准备工作,积极稳妥地推进机构改革。

(三)下定决心,锐意改革,打好战略性结构调整攻坚战

地矿部门战略性结构调整已进入攻坚阶段,我们必须抓住全国经济体制改革的大好时机,下定决心,力争用三年时间,基本完成调整,以新的面貌和新的姿态跨入二十一世纪。1998年要在以下几个方面有突破性进展:

第一,要加快国家地质调查机构的组建步伐。1998年各地勘局和部直属单位都要加快步伐,基本完成分流任务。要根据国土资源区划和经济社会发展的要求,提出地区性地质调查机构的设置方案。国家地质调查机构的设置将在政府机构改革中,按照政事分开的原则,参照国外的做法,结合我国的实际,统筹规划,稳步实施。

第二,实施大公司、企业集团战略,切实推进企业规模化、集团化进程。部要着力抓好直属五家公司和一批跨地区的公司、企业集团的组建和完善,不断扩大企业成员,扩充和增强经济实力,以集团优势发挥带动产业经济发展的骨干和龙头作用。力争1~2家企业集团实现股票上市。

根据国务院的批复,部继续做好与新星石油公司的联系,履行代行出资人的权利和义务。按现代企业制度要求,推进地区性公司和企业集团的组建。已进地级以上城市的地勘单位,要通过产业、地域、技术等关联,以兼并或资产划转进行资产重组,逐步建成公司或企业集团,集聚力量,优势互补,培育主导产业。

对一些条件较好、具有发展前景的企业,要通过技术改造或扩建,建成具有一定生产规模、技术含量较高、产品市场前景广阔和经济效益较好的规模型企业。

“抓大”和“建大”都要从实际出发,因地制宜。一是要从部和局两个层次统筹规划和组织实施;

二是要考虑企业能力,实现优势企业低成本、高质量的扩张,从规模效益中增强企业的市场竞争能力;三是要根据不同地区、不同产业、不同企业、不同产品特点,充分考虑管理能力和技术水平,选择合理规模,精简管理层次,提高经济效益。

第三,放开搞活,全力推进小企业改制。在数量上占 90%以上的小企业,是部门经济的重要组成部分,是解决职工上岗就业不可缺少的重要场所。要采取“改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等形式,加快放开搞活国有小型企业的步伐”。大胆地闯,大胆地试,全力推进小企业的改制。要加强调查研究,因地制宜,因企施策,选择适合企业特点的改制形式;要加强改制过程中有关问题的研究,及时提供政策指导,保证改制健康顺利进行;要加强国有资产管理,认真做好改制企业的资产清查登记、产权界定、资产评估等一系列资产管理工作,保证国有资产不流失。

第四,加快商业性地勘工作市场化的步伐。要以健全和完善商业性地勘工作的多渠道投融资体制为重点,大力推进商业性地勘工作市场化的步伐。配合有关部门加快建立商业性地勘工作的投融资体制和机制,利用国内外资本市场,培育和吸引多种投资主体;改革预算内投资管理办法,使地勘费形成的商业性地勘工作有效投入,以其成果价值变为国家资本。在过渡时期,找矿风险由国家补贴;要像石油一样,逐步从开发销售收入中提取勘探资金,进入成本,用于地质勘查工作;积极探索多种所有制形式的商业性地勘工作的组织形式。通过对地勘单位和企业的改革、改组、改造,逐步建立起多种所有制和多元结构的勘查开发一体化的矿业公司、勘查公司以及咨询服务公司,有条件的地勘单位也可并入矿业公司、矿务局等。通过加快商业性地勘工作的改革,推动地质勘查工作的产业化和市场化。

在进行战略结构调整中,要重点做好国有资产管理体制改革工作,坚持以产权制度改革为核心,加速建立地矿部门国有资本营运体系;要强化改革的宏观调控手段,按照事企分开的思路,深化计划管理体制,保证结构调整方案的顺利完成。

(四)优化经济结构,促进部门经济持续快速健康发展

地矿部门的产业经济发展,要继续坚持以地勘业为基础、多业并举的方针。充分发挥资源和技术优势,优化结构,形成以地质勘查业为基础产业,以矿产开发及矿产品加工业、工勘施工业、机械仪器制造业、宝玉石加工及贸易业、旅游服务业为支柱产业,面向市场,积极发展电子信息产业,测绘印刷业、种植养殖业、物业等相关产业。同时结合地勘单位的改制,因地制宜地发展各种劳动密集型产业,提高就业安置效益。积极参与环保产业、海洋经济开发等国家新兴产业,扶持培育新的经济增长点,逐步形成具有部门优势特色的产业结构新格局。城市地质工作要特别注意把地下水的监测、评价、开发利用和垃圾净化处理作为新的经济增长点。

矿产勘查开发一体化是部门经济发展的成功路子,但目前在一些省区面临着可供开发的资源不足问题。要按照“抓后备资源勘查、抓规模矿山、抓高效益矿产”的思路,继续大力发展黄金及高效益矿产开发,大力推进勘查开发一体化、探采工贸一条龙。注意引进国外资金、技术和管理,扩大矿业开发的规模,提高矿业活动的运行质量。有条件的地区,要加强地热的开发与利用;要按照“重组大集团、走向大市场、承揽大工程、开拓新领域”的思路,巩固优化工勘施工业,向技术与资本密集型的工程总承包集团或综合施工集团发展;机械仪器制造业要通过调整、优化产品结构,瞄准市场,加大企业技术改造,提高产品和技术开发能力,在扭亏增盈上打个翻身仗。遍布全国各地的地勘单位机械修配厂,要注意走“小而特”、“小而精”的发展路子,并创造条件“搭大船”。宝玉石业要以资源、技术优势为立足点,打好品牌,实行跨行业、跨所有制的联合,加强国际合作,探索宝玉石勘查、开

发、生产、加工、销售一体化的连锁集团经营。充分发挥地勘单位临近旅游资源区的区位优势 and 基地存量资产优势,注意发展回归大自然的生态旅游,以 60 余家宾馆、招待所为依托,在对中国山水旅行社及其骨干企业改组改造基础上,尽快抓好山水旅行一级社经营规模和效益。大力开发高新技术和其他重要产业,积极培育新的经济增长点。要以市场为导向,积极发展电子信息产业,充分利用地理信息系统技术(MAPGIS)高科技含量的优势,加快产业化进程,开创车载导航系统。通过现有的测绘印刷业技术改造和技术开发,充分利用彩色图形图象制作技术,积极开拓高标准彩色印刷等高附加值印刷产品。在进行地勘单位组织结构调整的同时,注重新老基地开发,扶持种植养殖业、物业的发展。沿海地勘单位要抓住国家发展海洋经济的机遇,把海洋能源、食物、水资源和相关资源的开发、环保产品的开发作为新的经济增长点,加大开发力度,积极占领市场。

实现产业经济的发展,要注重产业经济增长方式的转变,提高经济增长的质量,优化投资结构,提高科技对经济增长的贡献水平,实施科教兴地战略。部、局都要集中必要资金,增加对支柱产业发展的有效投入。要加快引进、培养和选择经营管理、高新科技人才,大力实施职工再教育和岗前培训,开展人才资源的二次开发,为部门产业经济发展提供各个层次人力资源。各级领导一定要注重加强社会主义市场经济理论的学习,在项目选择上,要注意瞄准市场潜力大的实业型项目,切忌搞泡沫经济,严格防范经济风险,保证部门产业经济的持续快速健康发展。

(五) 加快地勘单位改革的步伐

地勘单位是部门经济的基本细胞,也是部门经济体制改革的难点。要按照突出重点、分类指导、分批实施的基本思路,实现“三个一批”,即:以建立现代企业制度为目标,跨越式改制一批;以自身资源优势、技术优势为依托,按照资源性公司、勘查公司及其他公司模式,重组一批;采用托管撤并等方式,转产改组一批。1998 年各局要根据本单位的实际,选择条件相对成熟的地勘单位,认真搞好试点,总结经验,积极稳妥推进。力争到 2000 年基本完成地勘单位的分类分步改制任务。

地勘单位在改组、改造、改制过程中,要认真做好三个结合和四个分流:要与发展经济、培育新的增长点、优化结构相结合。要与改革社会保障制度相结合,要与增量吸纳和盘活存量相结合。通过发展生产分流,通过搞活地勘单位和企业分流,通过产权结构调整分流,通过广开社会就业渠道分流。认真组织实施再就业工程,力争在三年内实现解困和再就业的目标。

要大力推进养老、医疗、失业保险社会化,为地勘单位改组、改造、改制提供保证。以机关、事业单位保险体系为主渠道,以局为单位,继续实行补贴政策,加快进入地方社会养老保险统筹。医疗保险可参照“社会统筹与个人帐户相结合模式”进行改革,强化医疗费内部控制和提高地勘单位及企业统筹负担“大病”的能力。要逐步建立失业保险,安排好职工生活,保持队伍稳定。

切实加强科学管理。对于经营开发项目要严格实行业主负责制、合同制;对经营者实行聘任制;强化财务管理,牢固树立以经济效益为核心、以资金管理为中心的原则,实现财务管理目标的转变;改革劳动用工和内部工资分配制度,全面实行劳动合同制,大胆探索按劳分配为主的多种分配形式,鼓励和规范以技术、资产等生产要素参与分配。对实行了公司制改造的企业,可试行年薪制;理顺地勘单位与所属企业的产权关系,确立企业法人实体和市场竞争主体地位。加强审计工作,建立健全内部审计制度,设置独立的内审机构,配备必要的专职审计人员。

(六) 提高对外开放水平

要坚定不移地贯彻中央“利用两种资源,开拓两个市场”的方针,努力提高对外开放水平,完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。在继续扩大对外科技合作的基础上,把对外开放的重点放

到对外经济工作和积极合理有效地利用外资,特别是国外矿产资源勘查与开发上来。

在国外矿产勘查开发方面,要把非洲、南美、周边国家作为重点地区,把石油、富铁、铜、锰、铬、钴、金、钾盐等我国短缺矿产作为重要矿种。要充分以中地集团在海外已形成工作网络为依托,组织力量对非洲、南美洲的矿产资源与投资环境进行调研,对重点工作区片进行必要的规划,精心论证与选择靶区,参与投标或议标,进行风险勘查工作。为了增强我国在国际矿产勘查中的竞争能力,要按现代企业制度组建人员精干、技术先进、管理科学的国际矿产资源勘查公司。

继续改善国内矿业投资环境,加大引资力度,明年要在简化审批程序,提高办事效率,加强咨询服务和投资促进工作等方面加大改革和工作力度,经过国家批准,切实加强西部地区矿业招商,推动国内引资工作。

在国际工程承包方面,要选择对我友好、政治稳定、工程项目较多的国家开展工作。在巩固现有工程市场阵地的基础上,以中地工程集团为龙头,积极拓宽国际工程承包领域,承揽大的项目,提高技术含量,扩大市场份额,努力使海外工程承包施工迈上一个新台阶。

围绕地矿工作改革与发展重点,继续推进科技教育和地矿行政管理领域,特别是要围绕中国大陆科学钻探、青藏高原和西北地下水资源、新技术新方法的应用等方面加强国际交流与合作。

三、解放思想,把握大局,加强领导,狠抓落实

做好明年的工作,最重要的是把学习贯彻十五大精神与本单位实际紧密结合,创造性地开展工作。必须用邓小平理论武装广大干部职工,着眼于实际,着眼于运用,着眼于发展。地矿工作的改革与发展正处于一个十分关键的时期,只有解放思想,实事求是,才能有改革的新突破,发展的新思路。当前,要克服宁做鸡头,不做凤尾,坚守山头,不愿联合的倾向;要克服求稳怕乱,在改革面前畏难不前,不敢参与竞争的倾向;要克服只习惯于一种国家所有制,对多种所有制企业心有疑虑的倾向;要克服只依靠国家的单一就业观的倾向;要克服宁可忍熬,不愿苦干等倾向。进一步解放思想,抓住机遇,投身改革,奋力开拓。

(一)加强学习,把握大局

要加强学习。特别是处以上领导干部,不管工作多忙,都要抽出一定时间学习。学习邓小平理论,学习十五大精神,学习法律、经济、管理、外语和计算机等各种知识。要认真组织广大干部职工学习《党和国家领导人与地质矿产工作》这部历史文献,这对于我们提高地质工作认识,掌握地质工作规律,做好新时期地质矿产工作具有重要意义。通过学习,不断提高驾驭全局工作的能力。

我们的大局就是要努力实现地质找矿重大突破,为下世纪初国民经济可持续发展和社会全面进步准备矿产资源和地质资料,就是要建立适应社会主义市场经济体制的新的地质勘查和采矿秩序,就是要打好战略性结构调整的攻坚战,加快地勘单位改革步伐,夺取地矿工作“二次创业”的胜利。

(二)从战略的高度选拔配备好各级领导班子

领导班子是我们事业成功的关键。近几年,我们下大力气抓了局队领导班子建设,取得了重要进展,领导干部的素质也在不断提高。

面临世纪之交,要培养适应二十一世纪需要的高素质干部队伍。部局都要从战略的高度培育选拔好接班人,做好新老干部交替与合作。要打破论资排辈、求全责备等陈旧观念的束缚,进一步解放思想,拓宽视野,大胆选拔担当跨世纪重任的优秀年轻干部,努力营造一个开拓创业的良好氛围。各单位的一把手要讲政治、讲团结,把本单位的大事决策好。要继续抓好公务员、科技人才、经营管理

人才等各类人才的培养。

(三)加强党的思想、组织、作风建设,坚持从严治党

推进党的建设这一新的伟大工程。要组织广大党员干部,特别是处级以上干部,带头学好邓小平理论,完整、准确把握理论的科学体系,把握基本原理和基本观点,密切联系实际,继续深入进行以“三讲”为主要内容的党性党风教育。

加强党的组织建设。要坚持民主集中制,健全党的各级组织集体领导和个人分工负责相结合的制度。要完善对干部的考核、交流和轮岗,加强监督,按照德才兼备的原则选拔干部。要加强对中青年干部的培养、教育,要特别重视、注意从基层中选拔干部。加强基层组织建设。基层组织要改进工作方法,认真做好对党员的教育、管理和监督,加强解决自身矛盾的能力。要围绕本单位的改革和发展开展工作,真正起到政治核心作用,成为团结和带领职工开展“二次创业”的坚强战斗堡垒。要满腔热情地帮助政治坚定,工作认真负责的年轻同志,按照积极慎重的原则,把符合党员条件的尽快地吸引收到党组织中来。

加强作风建设。各级领导干部要树立全心全意为人民服务的思想,真正做到对基层有感情,把职工的冷暖苦乐放在心头,经常深入基层调查研究,不做表面文章,不搞形式主义。艰苦奋斗,勤政廉洁。做任何事都要把广大职工的评价看法作为一条重要的标准。加强勤政廉政建设,切实开展反腐败斗争和党风廉政建设。各级领导干部都要以身作则,模范地遵纪守法,自觉接受监督,做廉洁奉公的表率。

(四)切实做好稳定工作

明年,我国要推进政府机构改革。我部的机构改革将按照中央制定的方案,积极稳妥地推进。结构调整、机构改革是事关全局的工作,涉及各种利益调整和各方面的关系协调,也是广大干部职工关注的热点。部、厅局都要切实负起责任,过细地做好干部职工的思想和稳定工作,做到思想不散、秩序不乱、工作不松。

要切实抓好扶贫解困工作,实施再就业工程。对困难单位和困难职工要把扶持发展经济放在首位,把党和政府的关心温暖送到困难单位和职工之中,确保扶贫解困三年基本目标的实现。

要关心离退休干部职工。对老同志要政治上关心,生活上从优。对退休职工生活也要给予关心和照顾,使他们安度晚年。

(五)深入扎实地抓好精神文明建设

精神文明建设要紧紧围绕学习、宣传、贯彻十五大精神,围绕“二次创业”鼓劲,围绕全面提高干部职工的素质和地勘系统的文明进步,按照中央部署,以文明行业、文明单位创建和树立文明新风为重点,大力弘扬“三光荣”精神,学习和宣传“二次创业”中涌现出的光辉典范,进一步提高地矿系统的整体文明程度和精神风貌。部、局两极机关要继续开展“三优一满意”创建活动。各种报刊、杂志、书籍、音像出版物是精神文明建设的重要载体,是加强精神文明建设的主要阵地。充分发挥社团及群众组织的作用。要在政治上严格把关,业务上精益求精,多出精品,为推进部系统的两个文明建设作出新的贡献。

同志们,党的十五大为我们指明了方向,规划了蓝图,中央经济工作会议又作了精心部署,我们面临的任务很重。让我们高举邓小平理论伟大旗帜,更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,解放思想,抓住机遇,奋力开拓,扎实工作,打好战略性结构调整的攻坚战,为保证下世纪初我国经济建设的资源需求而努力奋斗。