

规避“肯定列表制度”风险 促进输日畜产品正常贸易

郭辽朴 李洪军

(西南大学食品科学学院 重庆 400715)

摘要: 日本实施“肯定列表制度”,对输日畜产品中农业化学品残留做出苛刻限制,我国输日畜产品面临巨大挑战。本文分析了“肯定列表制度”对我国输日畜产品的影响,并提出了应对措施。

关键词: 肯定列表制度;措施;输日畜产品

Abstract: “positive list system” was carried out by Japan. It raise rigor restricts on agriculture chemical residual in livestock products for export to Japan, so China's export livestock products to Japan face great challenges. In the paper the author analyzes the effect of “positive list system” on China's livestock products for export to Japan and put forward relevant measures.

Key words: positive list system; measures; livestock products for export to Japan

前言

从2006年5月29日起,日本正式实施食品中农业化学品残留“肯定列表制度”(Positive List System)。“肯定列表制度”是日本为加强食品中农业化学品(包括农药、兽药和饲料添加剂)残留管理而制定的一项新制度,其全称为《食品中残留农业化学品肯定列表制度》。“肯定列表制度”由五项标准组成:①现行标准:沿用原限量标准而未重新制定暂定限量标准,共涉及农业化学品63种,农产品食品175种,残留限量标准2470条;②暂定标准:属新设立的,共涉及农药、兽药和饲料添加剂734种,农产品食品264种暂定限量标准51392条;③禁用物质:有15种农业化学品不得在任何食品

中检出,有8种农业化学品在部分食品中不得检出,涉及84种食品和166个限量标准;④豁免物质:共68种,包括杀虫剂和兽药13种、食品添加剂50种和其它物质5种。主要是维生素、微量元素等营养剂,允许使用,不做检测;⑤一律标准:凡是日本、欧美、新西兰、澳大利亚等国家(地区)现在尚未设限的其它化学物质,检出限量一律不得超过0.01mg/kg,即0.01ppm。据FAO统计,日本是继美国之后全世界第二大农产品进口国,也是我国畜产品出口的第一大国际市场。“肯定列表制度”的制定实施必将对我国的畜产品贸易产生较大的影响。中国商务部新闻发言人指出,“肯定列表制度”不仅仅是个技术标准的问题,还关系到贸易的公平性。中国尊重日本政府保护消费者健康与安全的立场,但同时高度关注该制度对中国农产品企业和中国农民利益产生的影响。同时也指出,中国农产品出口企业也应“采取主动措施规避出口风险”,加强生产源头管理,提高自检自控能力。

1 肯定列表制度出台的背景

日本依据食品卫生法2003年修正案第11条制定实施“肯定列表制度”基于三方面的原因。

1.1 推行技术贸易壁垒

日本“肯定列表制度”的正式启动,中国农畜产品对日出口正面临空前危机,直接影响到中国近80亿美元的农畜产品出口额,涉及到6000多家对日农畜产品出口企业,以及主产区的经济发展和农民增收。此制度本质是日本政府设立的用于调节进口农畜产品、食品贸易、实现非关税壁垒的

宽大缓冲带, 编织了一条套在对日农畜产品出口国脖子上的绳索。中国商务部领导表示, 该制度在严重影响中国种植业和养殖业的同时, 也有损日本消费者的利益, 希望日方给予中国农产品企业以贸易便利。

1.2 现行法律的滞后

日本60%左右的食物依赖进口。目前, 世界上通用的农业化学品大约有700余种, 并且每年仍不断出现大量新研制种类, 但日本以往制定了限量标准的农业化学品仅有300多种, 且主要是在日本注册登记的农业化学品, 其余的均无限量要求。对于进口食品中可能含有的这部分农业化学品, 日本过去无明确的监管措施, 对日本食品安全形成了严重威胁, 日本迫切需要滞后法规进行修订。

1.3 民众对政府的信任危机

日本近年来频频发现进口农产品中农业化学品残留量超标问题, 国内也出现了未登记农药的违法使用情况, 使得日本消费者陷入对食品安全性的极度不信任状态。为了扭转这种局面, 日本于2002年成立了直属内阁的食品安全委员会, 以加强和协调相关机构对食品安全的管理。同时, 农林水产省修改了农药管理法, 加强对未登记农药的管理。厚生劳动省于2003年修订了食品卫生法, 并以该修订案为依据, 开始在农业化学品残留管理引入“肯定列表制度”。

2 日本肯定列表制度对我国输日畜产品的影响之一

日本是中国最大的农产品出口市场, 近年来, 中国对日本的农产品出口额保持持续增长, 对日出口农产品占中国农产品出口总额基本保持在30%左右, 主要涉及畜产品及其制品、食用蔬菜、水果制品、水产品及谷物等五大类产品, 肯定列表制度的发布实施势必对我国输日畜产品产生重大影响。

2.1 “肯定列表制度”对我国畜产品产业链的影响

2.1.1 “肯定列表制度”对我国养殖业的影响

在畜产品产业链条中, 养殖业位于链条上游, 其生产的畜产品直接影响到最终肉制品的质量, 由于肯定列表制度中农兽药等共799种, 是列表法的重点。所以它对养殖业原料的玉米、麸皮、豆粕、花生饼以及蔬菜配料、兽药、饲养等养殖业提出更

高的要求。

2.1.2 “肯定列表制度”对我国添加剂产业的影响

我国批准使用的饲料添加剂有191种(不包括饲料药物添加剂), 而豁免名单所列仅有65种(类), 也就是说大多数被批准使用饲料添加剂的残留要执行比药物、污染物更严格的一律标准。“肯定列表制度”的实施, 客观上冲击着我国添加剂产业的发展。

2.1.3 “肯定列表制度”对我国机械制造业的影响

食品加工离不开各种食品机械, 食品机械在加工中同食品密切接触, 食品中各种非营养性金属元素可通过食品机械进入成品或者半成品, 尤其在加热过程中金属含量会更高。如含铅铸铁热水龙头流水中铅含量明显高于冷水。“肯定列表制度”的实施迫切需要提升我国制造业水平。

2.1.4 “肯定列表制度”对我国肉类加工业的影响

畜产品质量不仅决定于饲料、添加剂、养殖水平, 而且也决定于畜产品企业的加工、运输、销售过程, 如果操作不规范导致二次污染将成为我国输日畜产品质量安全的又一隐患。为了规避“肯定列表制度”带来的风险, 对加工企业的生产条件、从业资格、卫生防疫都要求按照国际上通用的GMP、HACCP标准严格进行生产。

2.2 加大出口企业经营成本, 降低畜产品竞争力

我国农畜产品凭借劳动力廉价, 生产成本低同发达国家企业进行竞争, 以价格上的绝对优势, 受到日本消费者的欢迎。由于日本采用“肯定列表制度”, 大幅度增加进口畜产品添加剂、兽药的检测项目, 无形中增加了检测费用, 将使得我国输日畜产品的成本大幅增加。以每种食品、农畜产品平均检测200项计, 平均每批产品的检测费用预计将增加到40000元。增加的出口成本将降低我国输日畜产品的竞争力, 也会使得部分企业因不堪重负而被动退出市场。

2.3 加大了我国输日畜产品的未知性风险

实施“肯定列表制度”, 给日本监管部门在口岸通关及市场监管方面留出了很大的随意性空间, 有可能对来自不同国家的进口产品检验采取区别对待的政策, 从而对国际贸易构成潜在的歧视性威胁。日本政府可以以维护民众健康为由, 随意针对某种产品中某种未设残留标准的农药、添加剂或兽药, 不管含量多少, 对人体有无危害, 一律禁

止流通,这将使我国生产、加工企业产生难以把握的未知性风险。另一方面,日本《食品安全法》要求进口商要自己把关,一旦发现问题,要处以巨额罚款,追究法律责任,这无疑会给进口商带来一定的经济负担和经营风险,进而对我国农畜产品进入日本市场产生重要影响

2.4 “肯定列表制度”减慢通关速度

根据“肯定列表制度”,每种食品、农畜产品涉及的残留限量标准平均为200项,有的甚至超过400项。例如我国输日猪肉残留限量标准由45项增加到428项;牛肉残留限量标准由60项增加到455项;鸡肉残留限量标准由36项增加到380项。实施“肯定列表制度”后,检测项目预计将增加5倍以上。对输日食品,日官方均要求我出入境检验检疫机构出具卫生证书。货抵日本港口后,日方还要抽查检验,有的产品甚至是批批检验。“肯定列表制度”增加了如此多的检验项目,不仅产品检测费用增加,而且使检验周期延长,造成很多不确定因素,导致通关速度减慢。

2.5 “肯定列表制度”阻碍输日畜产品出口

日本实施“肯定列表制度”后,设限数量大幅增加、限量标准更为严格,短时间内输日农畜产品无法满足日本的苛刻要求,导致输日畜产品出口受阻。

在日本“肯定列表制度”中,一共提到231种兽药和饲料添加剂,目前我国现有的检测方法能覆盖到76种,其余155种我国目前尚未建立相应的检测方法。在“肯定列表制度”中要求检测的许多农药品种在我国并没有生产厂家,我国也从来没有进口过该品种农药,但由于日本今后要求出具农残检测报告,检测机构只能从日本购买农药标样,开发检测方法,带来巨大的人力、物力浪费。目前国内大多数实验室的技术力量与设备水平短时间内无法满足日本的苛刻要求,可能导致输日畜产品受阻。

3 应对日本“肯定列表制度”的措施

3.1 建立新型畜产品生产模式,树立品牌意识

我国传统畜牧业的生产方式是一家一户的小规模生产,这种生产方式的特点是组织化程度低、过分分散、标准生产差、信息反馈迟钝、规模小和应对能力弱,这些特点使我国的畜产品生产很难

应对日益激烈的国际竞争。另外,这种生产方式下的畜产品卫生状况差,很难符合国际上苛刻的标准。应对“肯定列表制度”必须建立新型的“公司+基地+标准化”生产形式,充分发挥龙头企业带动作用、指导作用,从源头上保证畜产品的质量,降低输日畜产品风险。

3.2 建立技术性贸易壁垒的预警机制

政府部门要加快信息化建设,设立专门的信息收集和咨询机构,密切关注输日畜产品技术性贸易壁垒的最新动态,及时向生产企业、养殖农户传递有关信息,发布预警通知,为企业、农户提供应对建议,引导企业规避风险。同时要增加对养殖农户的政府补贴,对企业减免税收等优惠政策,以贸易全球化、经济全球化、构建畜产品生产强国的高度,实现政府、企业、农户风险共担,把“肯定列表制度”对我国畜产品生产的影响降低到最低限度。

3.3 储备检测技术,建立可追溯体系

提高畜产品的质量,一方面要大力推行企业GMP、ISO等标准建设,通过控制企业生产环节来达到对畜产品质量控制的目的。另一方面要加强企业实验室建设。我国对农药、兽药的检测项目和检测方法欠缺严重,没有先进的检测方法和检测技术,应对日本“肯定列表制度”及国外各种技术性贸易壁垒,最关键的是检测技术和能力,企业实验室担负着重大的任务。同时,要建立从农田到餐桌的食品可追溯体系。建立包括生猪出栏、耳标、兽药、饲料使用、防疫消毒、隔离治疗、休药期、检验检疫等内容的生产档案,落实生猪生产的可追溯体系。

3.4 加强我国标准的研究制订工作

同“肯定列表制度”中涉及的农药、兽药、添加剂项目相比,我国标准中限定的项目数量少,要求低,覆盖面窄,操作性不强,有些标准不统一,内外标准不一致,配套标准法规出现空白地带。因此在研究基础上,考虑我国输日畜产品状况和我国农药、兽药、添加剂登记情况,筛选出对我国畜产品出口造成影响的农业化学品和限量指标名单,为修改制订我国国家标准打好基础。同时在仪器设备开发和分析技术研究上,应有新的发展,建立科学的残留检测方法,特别是快速检测方法,以便迎接新的挑战。

3.5 加强与日本相关机构的合作与交流

积极利用外交手段,开展对外交涉。具体途径包括:一是通过日本国内的我国输日畜产品进口商和消费者组织向政府施压,表达进口中国价廉的畜产品符合中日两国消费者利益,贸易双赢互利的意向;二是利用WTO/SPS例会场合向日方表达中国政府对日本“肯定列表制度”的意见;三是由国家质检总局会同商务部、农业部同日本重点谈判:“一刀切”的“一律标准”;放松过于严格的限量标准;增加豁免物质;争取日方给予中国18个月左右的适应期,力争把“肯定列表制度”对我国畜产品带来的不利影响降低最低限度。

参考文献

- [1] 陈学群,马小珍.输日鳊鱼产品应如何积极应对日本肯定列表制度.中国动物检疫,2006年9期.
- [2] 高东微,李建军.剖析日本肯定列表制度.中国食品工业,2006年8期.
- [3] 杨晓建,张晶.肯定列表制度对福建省农产品出口的影响.福建畜牧兽医,第28卷第4期.
- [4] 王芬.日本肯定列表制度对我国出口农产品的影响及我们的对策.农产品加工,2006年3期.
- [5] 毛雪丹.日本肯定列表制度及其农药残留限量标准.中国食品卫生杂志,2006年1期.

日本最有名气的神戸牛肉

若论日本最有名气的牛肉,神戸牛肉当有一席之地。作为日本特产,神戸牛肉常常出现在招待国宾的宴会上。那种香而不腻、入口即化的感觉,能让人不忍停箸。不过,如果你知道了神戸牛是喝着啤酒、享受着按摩长大的,就不会奇怪这美味从何而来了。

日本天皇曾禁食牛肉

其实,最早发现神戸牛肉美味的并非日本人,而是在庆应元年(1865年)来到神戸的西方商人。当时日本并没有吃牛肉的习惯,牛通常只作耕耘、交通之用。由于受到佛教影响,日本天皇颁发了《生物怜惜之令》,禁止人们食用肉食,以至于市场没有公开的屠宰场,老百姓想吃肉食最多只能偷偷地饱口福。到明治初期,日本进一步西化,人们都以穿西服、说洋话、模仿西方生活习惯为荣,天皇又认为吃牛肉对提高国民身体素质有好处,所以不仅解除禁令还提倡吃牛肉。那些初到神戸的西方商人四处买牛,然后自己屠宰,一番辛苦之后吃到口的牛肉让他们大为赞叹,从此神戸牛肉名扬天下。英国商人因此还设立了日本第一家牛肉店。直到1872年,第一家日本人经营的食用肉屠宰市场“鸟兽卖入商社”成立,牛肉才算是从外国人和富人的餐桌上走下来,正大光明地成为日本百姓的佳肴。

神戸牛曾卖出“天价”

经历了这段“墙里开花墙外香”的历史之后,神戸牛肉越来越受欢迎,今天已经成为日本人的骄傲。牛肉好吃,价格当然也不便宜。通常一头普通的“黑毛和”牛在市场上卖价平平,相比之下,神戸牛肉则必须通过拍卖方式以几倍的价格获得。据说一头在比赛中曾获金奖的神戸牛甚至叫出了722万日元(约合人民币50万)的高价!用这样的肉做成的牛排,价格可想而知。

喝“矿泉水”、吃“药膳”长大

出产神戸牛肉的日本但马地区,是块有山有溪的地方。溪水中富含矿物质,是不折不扣的“矿泉水”,山上生长的牧草中还夹杂着药草。神戸牛就是如此喝“矿泉水”、吃“药膳”长大的。可是,这还不是其美味的全部原因。传说中,神戸牛还会喝啤酒、享受按摩。带着好奇,记者走访了当地养牛的农户。据农场主介绍,因为牛长到一定程度会出现食欲减退,所以他们会喂自家的爱牛喝啤酒以增进食欲。此外,为了帮助牛减轻“精神压力”、安心成长,养牛人还会定期用梳子给牛做按摩,用烧酒涂抹其毛皮,据说这样可以加强牛的血液循环,使皮下脂肪更均匀,同时也是人牛交流的过程。倾注了这么多的爱心,难怪生产出的神戸牛肉回味无穷呢。