

## 关于改善和保护我国生态环境的建议

生态环境恶化是当代人类面临的重大的全球性问题之一。

建国以来,我国虽在江河整治、水土保持、植树造林、污染防治等方面取得很大成就。最近几年,有关部门制定了一系列保护环境的方针政策、标准、法规,以及在环境科学研究和技术改造、推广、规划、管理等方面作了很大努力,使我国局部环境污染已有所改善。但是,由于人口增长快,消费指数上升,资源需求增加,对生态环境压力不断增大,加之我们对生态规律缺乏认识,产生一些违反自然规律的失误,管理混乱等多种原因,法制不全,造成一些地区资源和环境的破坏,我国生态环境面临着恶化的趋势。特别是水源短缺和水污染加重,水资源危机正在日益迫近;森林减少,草原退化,植被破坏,导致严重的水土流失和湖泊、水库淤塞,土壤退化,土地沙化、自然灾害加剧;乡村耕地减少与人口不断增长已形成尖锐的矛盾,乡镇企业发展又带来资源浪费和污染蔓延两大问题;全国污染排放量已居世界前列,城市污染还未得到有效控制,环境质量亦在下降。因而从整体上讲,我国生态环境仍有继续恶化的趋势。

生态环境是经济、社会持续稳定发展的基础,生态环境的恶化已成为我国经济社会进一步发展的重大制约因素。改善和保护生态环境,寻求经济、社会、环境协调发展的途径,是当前十分紧迫任务。若不采取果断有效的对策将出现严重后果。为此,我们建议:

### (一) 普及环境科学提高全民族的生态环境意识

由于历史的原因,我国人口素质差,科学文化水平落后,因而生态环境观念差。野蛮猎捕,滥采乱掘,乱砍滥伐破坏景观和古迹文物的事件不断发生,破坏力很大。加强环境保护知识教育,提高全民族的生态环境意识是极为重要的大事,应象“计划生育”一样,家喻户晓,通过各种渠道和形式普及生态环境知识,强化环境教育,特别要注重宣传环境保护的法令,提高干部群众的环境意识和法制观念,树立保护环境光荣、破坏环境可耻的社会新风尚。

### (二) 环境保护的战略应逐渐转入自然环境保护和农村生态环境建设,确立有利于生态环境保护的方针政策

植被破坏、水土流失、土壤退化、生物种减少等生态环境恶化所带来的经济损失和长远影响是深远和潜在的,比之环境污染更为深重。特别是广大农村环境,乡镇企业发展所带来的环境污染和资源破坏,应给以极大的关注,它将危及广大的农村环境。因此,我国以环境保护的战略指导思想,应从区域综合治理的基础上,逐渐转入生态环境建设(阶段),在继续抓好城市工业污染,单项治理和区域综合治理的同时,特别要加强农村生态环境的保护,制定一系列有利于生态环境保护的方针、政策及管理办法。

农村环境保护应贯彻以经济发展与环境建设的同步方针,走致富治穷与恢复生态良性循环相结合的道路。当前应特别注重多渠道开发农村能源,大力营造薪柴林,因地制宜地建立生态农业,把发展生态农业作为一项基本政策来抓,加强对乡镇企业的引导、规划、管理和技术扶持,制止污染蔓延、资源破坏和浪费。

### (三) 充分发挥规划和法制的作用,强化生态环境管理

生态规划与管理是协调经济发展与环境保护关系的重要手段,许多环境问题可以通过加强生态管理来控制 and 解决。

根据生态环境的保护和建设,具有长期性和综合的特点,在编制部门或地区发展规划时,必须将保护生态环境作为重要内容,生态环境规划是经济发展规划遵循的基础,并将中长期环境目标分解到年度,确定指令性指标,逐一落实,定期检查。

继续完善保护生态环境的法规和标准,制定实施细则,逐步建立以法制保障的环境管理体制,在各级法院和检察院增强环境审理职能,强化森林警察的职权,普遍进行城乡环境监察员制度。

为对生态环境这一跨地区,跨部门的复杂问题进行协调和有效管理,建议在各级人民代表大会中设立生态环境委员会,负责重大生态环境问题的调研、决策,以及考核各级政府的环境保护政绩。同时,要强化环境保护的管理监督职能。

### (四) 实行节约型资源战略

我国人均资源少,为使经济建设有持续的后备资源,应采取节约型资源战略,精心保护资源,合理开发利用资

(下转第83页)

- \* 生态环境研究中心刘怀全同志于9月7日至12月9日参加了联合国科教文组织在曼谷举行的遥感技术学习班。
- \* 生态环境研究中心蔡金炉同志于10月14日至17日在马来西亚参加了亚洲太平洋地区废物利用大会。
- \* 应生态环境研究中心邀请,日本循环资源研究所所长村田德治先生偕夫人于10月6日至8日来中心访问,与评价部进行学术交流。
- \* 应生态环境研究中心邀请,美国波士顿地理系主任Lakshmanan教授于10月24日—28日访问了中心系统生态室并就城市生态学及城市规划进行了学术交流。
- \* 生态环境研究中心陈宏德、王玉保二人于10月12日至12月25日赴日本筑波自动车研究所进行汽车尾气分析测定的研究工作。
- 应我中心邀请,加拿大华人陈海华和阿·斯扎科尔采博士于11月7日—11日来华访问,在京期间,外宾作了关于酸雨的学术报告。
- \* 生态环境研究中心主任庄亚辉与汪安璞二人于12月1日—5日赴日本参加了第三届亚洲地区大气污染研究讨论会。
- \* 生态环境研究中心副主任冯宗炜、林土所孙继政两人组成中国科学院露天开采煤矿植被恢复考察团于10月底赴波兰考察两周。
- \* 生态环境研究中心毛美洲同志于12月9日赴美国加州Scripps海洋研究进行为期20天的短期工作,双方就北京大气污染史的合作项目进行总结。

(吕瑞兰供稿)

(上接第84页)

源,努力增殖资源,杜绝资源的盲目开发与浪费。当前应考虑建立资源有偿使用制度。如改变农村土地无偿使用为有偿使用,严格控制征用和占用耕地,土地承包增加土地质量指标,对造成地力下降者征收土地补偿费;制订狩猎标准,严禁滥捕乱猎,狩猎征收枪税和所得税;对经营、贩卖野生生物者从重收税;对从事采集、采矿者发放许可证并征收资源税等。将所征税款用于资源养育和保护管理。

提倡物质多级利用的生态工艺,建立资源消耗指标制度。根据现有技术水平,建立单位产品的耗水和物耗、能耗定额,并与经济指标和质量指标一起作为生产单位考核指标,超标加倍收费,计入生产成本,节约资源者给予奖励和表扬。

建立以资源综合利用为基础的新型生产经营管理体制。如建立原料、加工、成品一条龙的林纸联合体或托拉斯,使造纸有稳定的原料来源,造林又获得资金保证。此外,逐步建立诸如林牧工副联合体、水源林与水库的统一管理体系、林矿联合体、草原生产的牧工商联合体等,以收到综合的经济和生态效益。

#### (五) 加强生态环境科学研究,依靠科技进步保护环境

为保证经济、社会、资源、环境协调发展目标的实现,首先要在战略上研究资源与环境的宏观控制和改善,研究生态经济决策研究,特别要加强对不同地区的生态环境容量、土地利用的动态规律、资源永续利用的宏观机制、重点工程的生态环境影响等方面的研究,对资源、环境进行动态监测建立数据库,为有关部门的战略决策提供信息和依据,使决策走向民主化,科学化和规范化。

为使宏观决策建立在可靠的科学基础上,必须相应开展基础理论及应用技术与开发研究。从战略上、战术上、技术上总体考虑制订全国生态环境科技规划,分工协作,发挥优势,真正依靠科技进步,改善生态环境。

中国科学院环境科学委员会 一九八八年一月