



西南四省(区)地矿局

经济发展情况调研及分析

刘 建 伟

西南地区四省(区)地矿局,几年来地勘经济取得较大成绩,产业结构和队伍结构得到了初步调整。由于受地理环境等因素的影响,其发展水平存在着差异。

一、基本经验与做法

1. 因地制宜,确定发展重点和布局。四川地矿局确定“八五”要新发现重要矿产地 40 处;形成新的矿产资源开发基地 10 处;10 个地勘单位实现收入 1000 万元;形成 20 个多种经营骨干企业。西藏地矿局确定产业结构调整目标是:巩固、改造地质勘查业;大力发展矿产开发业和矿产品加工业;积极扶持以流通、服务业为主的第三产业;大力发展工程勘察施工业。在地区工作布局上,仍以“一江两河”为重点,兼顾藏北和三江两区,青藏、川藏公路两线。贵州地矿局建立“一三三产业结构”,即:巩固改造地质勘查业;大力发展矿产开发业、工程勘察施工业、印刷业;积极扶持发展建筑业、机械加工业和以流通服务为主的第三产业。

2. 利用资源优势,实行矿产探、采、工、贸一条龙。贵州、云南、四川地矿局金矿开发步伐明显加快,规模发展、普遍开花。今年 1~5 月,贵州局生产黄金是去年同期的 10.5 倍。云南地矿局以市场为导向,把矿业开发做为支柱产业,统筹规划,统一部署。现在有 11 个单位开发矿业。四川地矿局以稀、贵金属和非金属为开发重点,全局承担金矿开发的单位由去年的 6 个增加到现在的 14 个,另外,还建立了稀土选矿厂,铜选矿厂、泸州碳酸锂厂。西藏地矿局加大了矿业开发的力度,今年有计划的开采了铬铁矿、辉锑矿、金、硼。

3. 大力开辟地质市场,发展多种经营。在国家基本建设受到压缩,市场竞争日趋加剧的情况下,西南四省(区)地矿局的勘察院、施工公司努力开拓工程勘察和工程施工市场。抓住国家能源、交通等基础建设和重点工程建设项目加强发展的机遇,积极创造条件,占领市场的有限份额,不仅立足本省并向沿海和投资环境较好的地区发展。出现了一批地质市场收入超过千万元的地勘单位。

多种经营稳步发展,由原来的服务型向生产经营型转变,由初始的小打小闹向稳定、适度规模方向发展。一些地勘单位因地制宜,发挥自身的优势,慎重立项快速上马,加强管理,取得了较好的经济效益。产品的生产、供销进入了良性循环,形成了规模经营,各省地矿局地质市场和多种经营情况见(表)。

4. 依靠科技进步,开发高附加值的高新技术产品。四川地矿局利用绿岩岩提取钾肥及综合开发利用,现已完成“中试”规模的设备调试和投料生产试验。产品除钾肥外,还有 $Al(OH)_3$ 、4A 沸石等,该项成果已通过验收,有十几个单位要求技术转让或联合开发。以四川地矿局科研所为主,开发天然含硒矿物系列饲料,已进行了中试,通过专家论证评价,认为这是开辟了有机硒生产的新途径。由南煤中心承担的从废铜渣中提取镍、钴和从废砂轮中回收刚玉砂的开发性研究成果,通过了验收,并已向开发转化。

二、存在问题

1. 资金不足,自我发展能力差。资金严重缺乏是阻碍地勘经济发展的重要因素,一

西南地区四省地矿局 1994 年 1~5 月非地勘业情况表

单位:万元

单 指 标	位	贵州地矿局	云南地矿局	四川地矿局	西藏地矿局	合 计
总收入	总收入	2058.8	4445.7	6301.61	350.36	13156.47
	比去年同期增减%	-10.4	69.21	69.02	1438	
	其中地质市场	855.6	1954.47	4038.47	0	6848.54
	比去年同期增减%	-41	34.4	82.67		
	多种经营	1203.2	2491.23	2263.14	350.36	6307.93
税后利润	比去年同期增减%	44	112.2	49.14	4279	
	税后利润	170.2	345	110.57	35.6	661.37
	比去年同期增减%	131.3	48.56	-54.42	1324	
	其中地质市场	48.6	150	68.49	0	267.09
	比去年同期增减%	260	112.2	43.37		
	多种经营	121.6	195	42.08	35.6	394.28
	比去年同期增减%	101.6	67.93	-78.40	3460	

些项目由于缺乏资金,没有更新改造能力,严重制约着企业的规模经营。小的项目因没有银行贷款,只能是短期的高息折借资金,增加了产品的成本和企业的负担。地质市场工程款拖欠严重,现在工程结算款到位率不到80%。通过调查,各地勘单位自有资金不足,流动资金缺口大。

2. 竞争机制不健全,开拓市场乏力。地勘单位既依赖于市场,又未脱离对地矿局的依赖,从而减弱了市场竞争对地勘单位的压力,造成地勘单位对市场参数反应灵敏度不高,竞争能力差。还有少数地勘单位,对地勘费依赖性强,没有紧迫感,安于现状。

3. 地勘单位管理工作相对薄弱。地勘单位的管理水平从总体上看,不适应改革开放的需要。一些地勘单位(或企业)只强调放权让利,忽视内部科学管理,出现了管理“滑坡”。劳动无定额,物耗没核算,成本计算不科学,奖惩不明,权责不清,设备利用率低。

4. 人才缺乏。兴办多种经营企业,需要真正懂经营、善管理、熟悉市场经济的人才。多种经营和地质市场的兴衰成败,关键是选好项目和用好人才。

三、西南四省(区)地矿局经济发展情况分析

1. 地勘单位的管理模式。地勘单位经过

了几年的改组、改造,各单位由于工作性质不同,其管理模式也不尽相同。应划分类型,采取不同的管理模式,进行分类指导。

(1)对已取得法人资格、完全企业化的单位,如探矿厂、物资公司、招待所、商业一服务业的生产经营单位,实行企业管理、自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展。

(2)对持有工程勘察、施工证书的单位,在人、财、物上要逐步与地勘单位划开,实行企业化管理。

(3)对承担部分预算内任务,“三大块”或“两大块”并存的地勘单位,要通过建立和完善经营机制,加快企业化进程,在地勘单位内部理顺队与所属经济实体的关系,产权明晰,责权分明,即解决好“以政代企,政企不分”的问题,也要解决国有资产流失的问题。

(4)对从事基础地质工作或地质科研单位,要采取一定的保护措施,在资金、地质项目上给予倾斜,使之能够保留一支精干的找矿队伍,其他的人员也要进入市场,开拓地质市场,搞多种经营。

(5)对于局附属的事业单位,实行差额预算管理。事业费不足的部分,依靠广大职工依托市场对外创收。

对新开业的企业和成建制转产的地勘单位,从成立起就应按照现代企业制度的要求,

组建有限责任公司。

2. 积累与分配的关系。目前,各地勘单位所建立的经济实体(企业),在经营活动中,缺乏约束机制,没有长期发展规划,片面追求近期利益,分光吃尽,企业的税后利润分配向个人倾斜,企业不是追求积累最大化,而是追求个人的收入最大化,弱化了企业的积累,无法进行技术革新的扩大再生产。有的企业管理落后,国有资产流失严重,企业亏损个人发财,“富了和尚穷了庙”。因此,对地勘单位兴办的经济实体,应增强约束机制。实行“一个实体、集中管理、承包经营、分灶吃饭”。明确地勘单位与兴办的经济实体的责、权、利关系,实行承包经营的单位,要严格考核兑现,按月或季考核,预提分配,年终结算,把承包合同落到实处。

对于具有一定规模的稳定企业,则应放权让利,按现代企业制度要求,清产核资,将部、局、队投入转为企业的资本金,并逐步实行出资者所有权与法人财产权的分离,出资者享有财产收益权,对企业的经营活动可以依法行使约束和监督的权利,选择企业的管理者,以其出资额为限,对企业的债务承担有限责任。这时的多种经营企业是一个名符其实的企业,对于其全部法人财产依法拥有独立支配的权利,实行企业财产不断增值。

3. 矿产开发让利于地方。在法律和市场法规不健全的情况下,矿产品的开发往往要受到地方保护主义的影响,因此,要走与地方联营的路子,敢于让利。准备阶段,注意与当地政府高层领导经常联络,汇报工作,取得州、市、县各级领导的支持和理解,紧密依靠政府协调其地方关系,争取地方的优惠政策,对于地方敢于让利,但让利绝不能让权,特别是生产经营权、财务权 and 产品销售权。

四、几点建议

1. 改善外部环境,多渠道筹集资金。部、局要积极为各地勘单位改善外部环境,努力取得各级政府,综合经济部门,新闻舆论界及

社会各界的支持和帮助。特别是在队伍结构调整、解决信贷规模和渠道等方面创造较为宽松的环境。向国务院有关部门争取优惠政策,对有些企业减免增值税、所得税。另外得到国家资金的支持,落实年初与国家计委,财政部等几个部委协商的转产补贴费,争取分期、分批及早到位。对于建设银行控制的5%扶持资金应尽快收回到地矿部,转为地矿部门经济发展的资本金,鼓励地勘单位集资、贷款、滚动发展。

2. 增强设备的有效利用。西南各省(区)地矿局固定资产合计5.48亿元,一部分设备用于地质找矿,适应不了市场的需要,一部分由于各地区的发展不均衡,出现了闲置。如西藏地热队,生产性固定资产1456万元,由于地热开采项目没有落实,设备(千米钻)闲置,不仅不能为队里产生效益,还要上交资产占用费,希望地矿部采取措施,制定有关的政策,通过租贷、借用、联合、拍卖等办法,将这些闲置设备,变成活跃的生产力。

3. 加强地勘单位的基础管理。加强管理是深化改革的基础。为此,要高度重视,不能单纯靠增加投入,铺新摊子,上新项目,必须通过强化管理,挖掘内部潜力,才能使地勘经济协调健康发展。

4. 造就一支企业家队伍。实践证明,一个企业经营的好坏,关键是是否有一个懂经营,善管理的带头人;实现干部最佳配置。重视对企业家的培训和引导,把他们推到市场经济的大风大浪中锻炼,放权给政策,引导他们确立竞争意识,增强创业意识。

5. 促进地勘单位联合,走集团化道路。为了适应市场经济的需要,部、局要促进地勘单位互相联合,走集团化的道路。以在某一方面有特长、经济实力较强的地勘单位为核心企业,以资产和生产经营为纽带组建企业集团,这样就可以利用各单位的技术、设置、人才优势,形成优势互补,规模经营,增强竞争能力。

(地矿部)