

张家界市地矿局

积极为地方经济发展服务

□ 黄元章 戴晓青

张家界市是以奇特的砂岩峰林地貌构景被列入世界自然遗产名录而跻身于世界旅游之林的新兴旅游城市。境内不仅有我国第一个国家森林公园——张家界森林公园、亚洲第一大溶洞——九天洞和堪称天然壁画的天子山等列入世界遗产名录的旅游景观资源,而且蕴藏着丰富的矿产资源。张家界市地矿局一成立就深刻认识到:要实现矿业经济的快速发展,就必须将矿产资源优势转化为经济优势。该局在人员少、条件差、困难多

的情况下,坚持以经济建设为中心,寓服务于矿产监督管理、矿产勘查和矿业开发之中,出色地完成了政府和主管部门交给的各项工作任务,为当地人民脱贫致富和地方经济腾飞作出了较大贡献。全市矿业产值由 1989 年的 7000 万元增加到 1998 年的 2.5 亿元,矿业已发展成为张家界市五大支柱产业之一。

建市初期,市委、市政府把矿产资源作为建设该市建材和能源支柱产业的资源依托给予高度重视。为适

4. 降低矿产资源的综合利用效果。地表的砖瓦用黏土矿既是矿产资源又是土地资源,同时有的还伴生膨润土矿等非金属矿产。如果对同一处地区,采矿权人以砖瓦用黏土矿依法获得采矿权,而没有获取土地使用权,亦影响综合开发矿产资源的效果。

二、建议

根据笔者从事地矿工作实践,在具体操作审批砖瓦用黏土乡镇矿山采矿登记(或延续登记)手续时,应考虑三个方面因素。一是目前不适合耕种的土地;二是易于复垦,恢复地貌,依然可以耕种的土地;三是确保当地汛期安全防汛的需要。据此提出如下建议。

1. 开采区域(土地类型)的界定。除《基本农田保护条例》规定纳入基本农田保护区的耕

田外的荒坡地、河滩、荒山地带边缘(丘陵、山区)以及规划适合砖瓦用黏土矿开采的土地类型。其中属于在城(镇)村、规划区、交通沿线的周边缘开办砖瓦用黏土矿应确定一个范围值。

2. 先办理砖瓦用黏土矿采矿登记(后办理土地使用登记),地矿行政登记机关应让其出具“经土地行政管理部门批准的乡(镇)土地利用总体规划中涉及的矿区范围所含土地的用途(每块土地用途)。”

3. 先办理土地使用权的砖瓦用黏土矿(后取得采矿权)事先将土地行政登记机关批准所开采土地范围草案,向地矿行政登记机关进行呈报核查,使其土地行政登记机关所批准的土地开采区域与地矿行政登记机关批准的矿区范围一致。

应矿业开发对矿产资源的需求,摸清矿产资源家底,市地矿局先后与湖南地勘局 403 队、405 队、遥感中心、水文二队等地勘部门和科研单位联合,在全市范围内开展了矿产资源分布、储量及开发利用情况综合调查,地矿行政管理人员的足迹遍布了全市两区两县的山山水水,行程达 22300 多公里。先后提交了《大庸市铁矿资源及其开发利用前景分析》、《张家界市矿产资源及开发利用简介》、《桑植县“九五”矿业发展规划》、《张家界市矿产资源开发战略研究》、《张家界市永定区洪家界铜矿详查地质报告》等 50 多项地质成果和矿产开发论证资料。为该市矿业开发提供了科学依据。

该局充分发挥自身技术优势主动为矿山企业提供产前、产中和产售后服务,先后为全市 200 多家矿山企业在立项论证、资源规划、寻找接替资源、采矿工程设计和地测方面进行咨询服务。特别是在 1996 年和 1998 年两个大灾之年,全市矿山企业受灾面达 86%,经济损失惨重。该局急为企业所急、想为企业所想,及时组织技术人员深入受灾矿山企业进行调查,并下发了“关于做好支持受灾矿山企业恢复生产有关工作的通知”。为矿山企业恢复生产提供了技术服务和帮助,并为受灾严重无法缴纳资源补偿费的矿山企业,优先办理矿产资源补偿费减免申报手续。

资金和技术的匮乏是制约该市矿业经济发展的瓶颈。设法引进资金、技术和管理人才是实现矿业从粗放经营向集约经营转变的关键。为向外介绍该市丰富的矿产资源,引进矿业开发资金,该局充分发挥桥梁作用,内引外联、提供信息,促进本地矿业开发。先后引进了贵阳、广州、桂林、上海等地开发资金 2000 多万元,他们在带来资金的同时也带来了技术和管理人才,有力地推动了地方矿业开发。市地矿局积极向国家和省里有关部门汇报,争取勘查资金,得到了国家和省有关部门的大力支持,先后投资 200 多万元对张家界市城区水文地质、工程地质和环境地质进行了全面调查和综合评价,弥补了该市地质勘查投入的不足。

为了维护合法矿山企业的采矿权益,确保矿业活动依法有序进行,为矿业开发创造良好外部环境,该局在认真做好地矿法律法规宣传教育工作的前提下,坚持秉公执法、严字当头。在执法过程中,顶住了来自各个方

面的干预、恫吓和诱惑,依法对无证非法开采和越界开采等违法活动进行查处,有力地维护了合法矿山企业的采矿权益。通过长期综合整治,全市矿业秩序已实现了全面好转。

地处武陵山脉腹地的张家界市,大部分地区为山地丘陵,地势险峻,沟谷发育,地质灾害发生频繁,属地质灾害多发区,每年因地质灾害造成的损失都在 3000 万元以上。为保护世界自然遗产的地质地貌环境,市地矿局把以景区地质灾害防治为重点的地质环境管理作为具有张家界特色地矿工作的突破点,在认真做好地质灾害调查、防治预案编制和群防群治工作的基础上,又积极争取国土资源部和地质环境监测总站的支持,1998 年 7 月 22 日洪灾以后,国土资源部特派专家组到该市进行了地质灾害实地调查,专家组针对危害特别严重的桑植县城和平街地质滑坡提出了应急治理的措施和立项建议,并解决了部分前期勘查资金。目前,该市已获省地矿厅批准在全省率先成立了首家地(市)级地质环境监测机构,并成立了由常务副市长任组长的地质灾害防治领导小组,为全面落实地环管理职能提供了组织保障。

在实干中该局树立了矿政管理机构的威信,打开了局面,拓宽了服务领域。与此同时,为了给进驻该市的地勘单位创造良好的工作环境,该局积极为他们创造条件主动服务。为支持四川石油管理地震局 248 队、江汉石油管理局地球物理勘探处在该市从事石油天然气勘探工作,市地矿局积极向市政府汇报并提请市政府下发了《关于支持做好石油天然气勘探工作的通知》,给地勘单位提供了一系列优惠政策。桑植县人民政府根据市政府通知精神,成立了由副县长任组长、地矿局长任办公室主任的桑植县石油天然气勘探工作协调领导小组。专门协调处理在石油天然气勘探过程中所出现的各种矛盾和问题,确保了勘探工作的顺利开展。

由于该市地矿部门一贯坚持“监管为主服务先行”方针,有力地推动了地矿行政管理职能的全面到位,加快了农村脱贫致富步伐,促进了地方经济的发展,因而受到了各级党委和政府的充分肯定。

(张家界市地质矿产局)