

文章编号: 1000-0690(2001)01-0012-07

中国首都圈发展的三大战略

谭成文, 李国平, 杨开忠

(北京大学城市与环境学系中国区域经济研究中心, 北京 100871)

摘要: 区域发展需要龙头, 城市发展需要区域支撑, 建设首都圈是中国南北经济格局协调、带动北京周边地区发展的需要, 是首都北京可持续发展、建设成为世界城市的需要。根据首都圈的划分对首都圈关系进行了重构, 提出首都圈内4个新关系域: 知识经济域、旅游文化域、工业经济域、出海通道网络。为建设发展4个新关系域, 结合现实, 提出首都圈发展的三大战略: 空间联系网络化战略、职能疏导战略、空间结构发展战略, 具体包括网络化基础设施、网络化市场体系、劳动地域分工、双核都市圈、世界城市战略等。

关键词: 首都圈; 都市圈; 首都经济; 北京; 区域; 发展战略

中图分类号: F061.5 文献标识码: A

1 构建首都圈的必要性

首都圈是都市圈的一种。它是包括以首都为中心的都市圈, 通常也是以人流、物流、信息流、经济流为划分标准^[1,2], 从城市规模、科技水平等方面进行研究的。我国对于首都圈没有过系统的研究, 但是有过规划实践(1982年北京市总体规划)。谭成文^[3]根据经济联系的紧密程度, 划分出中国首都圈的范围: 主要包括北京、天津、廊坊、保定、沧州、承德、张家口、唐山、秦皇岛9市。总面积168 739 km², 1998年的人口为6 016万, 占全国总人口的4.8%; 总就业人口3 029.6万, 占全国的4.3%。^①

根据国际经验和历史经验, 首都要可持续发展, 要建设成为具有国际竞争力的世界城市, 必须有一个相邻地区(即首都圈)作为支撑, 与周边地区(即首都圈内其他地区)协调发展。首都圈正是首都可持续发展, 建设成为世界城市的区域战略。

1.1 城市因素

1) 北京建设世界城市的需要。1993国务院明确提出“将北京建成现代化国际城市”。从世界城市发展的一般规律来看, 竞争优势是其出现的动因, 规模经济和外部经济是其发展、壮大的强大推动力, 即世界城市的崛起有其区域原因。世界区域是世界城

市的依托, 世界区域孕育世界城市的发展。一方面只有通过生产要素和社会、政治、文化活动不断向世界城市集中, 并形成具有规模经济的世界区域, 才可使经济效益最大化; 另一方面, 世界城市建设还必须充分借助区域内其他城市提供的正外部效应。

2) 北京可持续发展的需要。北京要实现可持续发展, 必须解决水问题和环境问题。要解决水问题和环境问题, 仅仅局限于北京内部是行不通的。北京缺水, 很显然无法依靠自身解决; 环境问题与产业有关, 产业结构调整必须从区域的角度进行考虑。

北京目前最为稀缺的生产要素莫过于水资源。由于北京水资源储量小, 且时空分布不均, 水污染严重, 以及其他种种自然和人为原因, 北京成为中国乃至世界上严重缺水的城市之一, 水资源短缺已成为北京进一步发展的重要制约因素。北京只有和周边地区协调好关系, 从周边地区获得水供给(开源), 把一些耗水的产业转移至周边富水地区(节流), 才能实现首都北京的可持续发展。

环境问题的产生是产业和人口过度集中的一种反映, 北京环境质量差是最根本的不可持续因素。数百年的开发, 特别是建国后大力发展重工业的指向, 使得北京面临很大的生态环境压力。尽管近年来北京开始注意工业结构改造和技术改革, 环

收稿日期: 2000-04-16; 修订日期: 2000-09-27

基金项目: 国家自然科学基金资助项目批准号(49971027)、国家软科学研究项目(Z00029)。

作者简介: 谭成文(1974-), 男, 湖南耒阳人, 博士研究生, 研究方向为区域经济。Email: tanafree@263.net

①根据1999年《北京市统计年鉴》、《天津市统计年鉴》、《河北省统计年鉴》有关数据计算而得。

境保护投入不断增加, 控制和治理城市污染的呼声与日俱增, 加强环境管理的政策措施大量出台, 但北京地区的生态环境改善进程缓慢。目前采用的大气污染衡量的 3 项指标中, 氮氧化物含量和总悬浮颗粒(TSP) 含量全年超标, 二氧化硫含量在采暖期间超标, 其现状是堪忧的。在更大的区域尺度考虑产业与人口的配置, 消除过度集中, 也有利于环境问题的解决, 因此需要建设首都圈。

1.2 区域因素- 区域一体化的需要

1) 中国北部经济持续发展的需要。随着改革开放的深入, 以经济区域为主结构的新的发展形式, 正在演变成为中国经济格局的最大地区性特征^[4]。在全球化、区域化的进程中, 我国区域经济也在努力发展, 以期在 21 世纪获得更大的国际竞争优势。在我国华南经济发展中, 珠江三角洲起到了龙头的作用; 在华东以及长江流域经济区发展中, 上海及长江三角洲起到了重要的龙头作用。而我国整个北方经济的发展相对落后, 尚且没有形成如此强大龙头作用的经济区域。但是, 北京与周边地区作为一个带有中心作用和前景的经济区域, 最有可能成为此类龙头地区。因此, 加快北京与周边地区的发展, 就成为加快中国北方经济发展的必由之路。

2) 区域经济协调发展的需要。北京与周边地

区存在严重的产业趋同化现象, 在基础设施方面, 存在着封闭经营的问题。大市场分割, 资源无法优化配置。这严重地削弱了地区参与国际市场分工的竞争优势, 从而区域国际竞争力低下。改革开放以来, 特别是实行市场经济以来, 这种状况在一定程度上得到了改善。只有加强北京与周边地区的联系, 真正依据各自的比较优势进行定位, 在正确定位的基础上, 制定协调的区域政策, 发挥各自的竞争优势潜能, 才能增强区域整体实力, 在参与国际分工的时候获取巨大的竞争力。

1.3 国际经验

在国外首都发展的历程中, 都曾依托其周边地区, 与其周边地区共同形成首都圈, 促进其国际化的进程, 首都圈为首都迈向世界城市作出了不可磨灭的贡献, 如日本就是一个典型的例子。日本构建首都圈的目的, 是要通过首都圈的运作实现中心城市(东京) 的功能疏导与重新组合, 扩大城市功能调整的空间幅度, 减轻首都由于高密度发展带来的压力, 同时促进周边地区的发展。中心城市的发展不是以自身绝对规模的增长来实现, 而是通过与周边城市的一体化发展而获得(表 1) 。通过首都圈整体协调发展来增强区域竞争力。

因此, 北京要取得国际竞争优势, 就必须遵守循

表 1 日本首都圈改造计划的城市职能分工
Table 1 City function in rebuilding planning of Japanese Capital Area

	业务核都市及其性质职能	副核
东京中心市	政治、行政的国际国内中枢机能; 金融、情报、经济、文化的中枢功能	
多摩自立都市圈	八王子、立川市(40·50) , 商业集镇、大学立地	青梅市(50)
神奈川自立都市圈	横滨市、川崎市(30) , 国际港湾、工业集镇	厚木市(50)
埼玉自立都市圈	大宫市、浦和市(30) , 内陆交通枢纽	熊谷市(70)
千叶自立都市圈	千叶市(40) , 国际空港、港湾、工业集镇	成田市、木更津市
茨城南部自立都市圈	土浦市、筑波科学园都市(60) , 学术研究机能	

资料来源: 参考文献[5]

世界城市借助与其周边城市互竞共促的关系和依托国际性区域不断提高其全球控制力的发展规律。即北京世界城市只有确立“ 大北京、大首都国际区域战略” 才可能在与东亚地区其他世界城市竞争中取得竞争优势。

2 中国首都圈关系重构

2.1 背景与基础

在计划经济体制下, 资源的开发和利用基本都是自成体系, 经济要素流动不畅, 资源得不到优化配

置。具体到北京与周边地区, 如北京与天津竞相建立了产业结构雷同、规模水平相当的独立工业体系, 造成北京与其周边地区相互争投资争项目、争能源、争资源。北京与周边地区之间的竞争, 一方面扭曲了北京与周边城市的经济关系, 如大规模发展重化工业, 制约了周边城市, 特别是天津的工业发展, 抑制了天津港口优势和传统工业优势的发挥; 另一方面, 这种发展模式也扭曲了北京的城市职能, 加剧了首都的资源供给紧张和环境负荷加重的局面。这严重地削弱了地区参与国际市场分工的竞争优势, 从

而区域国际竞争力低下。

改革开放以来,特别是20世纪90年代以来,市场经济规律开始发生作用,影响地区之间经济发展关系的因素已由原来的中央行政指令转变为依靠各省市在共同经济利益基础上的相互经济协作。首都圈地区间的经济联系在地区分工协作基础上得到加强,地区之间物资流增多,并呈现逐渐扩大的态势。据中国海关总署资料,1997年,首都圈地区通过北京海关的进出口总额除承德外均在400万美元以上,通过天津海关的进出口总额除承德外均在1亿美元以上。

因此,只有加强首都圈地区的联系,真正依据各自的比较优势进行定位,在正确定位的基础上,制定协调的区域政策,发挥各自的竞争优势潜能,才能增强区域整体实力,才能在国际分工中获取巨大的竞争力。首都圈关系应根据发展社会主义市场经济的要求,并以国家制定的国民经济和社会发展的中长期计划和环渤海区域经济发展规划为指导,按照“扬长避短、形式多样、互惠互利、共同发展”的总方针,进行重构。

2.2 首都圈重构思路

从地区的比较优势和地区产业分工的关系分析,河北属于资源型地区,采掘业、重加工工业占优势;天津属于加工型的地区,以非农产品为原料的轻加工工业具有优势;北京属于知识型地区,高新技术产业和文化产业都具有优势。首都圈经济技术协作和物资交流的基本格局是:北京的高技术产品和知识性产品流向首都圈其它地区;天津的工业最终产品、高技术产品流向北京及首都圈其它地区;河北的农副产品、矿产品、初级工业产品、重工业产品、部分高技术产品和劳动力流向京津。原有的经济关系将会在各地经济共同调整增长中日趋紧密,区域经济发展规律将促进京津冀地区产业结构的重组,逐渐向区域分工和区域联合的方向发展;京津加快经济结构调整和产业结构升级,也将促使京津部分产业向周边地区扩散。首都圈物资交流的增多,能够促进各地区经济增长和技术交流,促使首都圈共同发展。

首都圈关系重构思路(图1):

新关系域1:知识经济域。这是首都圈的核心域,包括北京和天津。该域以发展第三产业、高新技术产业、污染轻的工业等为主,其他产业为辅,大力发展并努力实现知识经济,成为首都圈的首脑域;

新关系域2:旅游文化域。包括北京、保定、承

德、秦皇岛。该域要充分发挥其丰富的旅游资源优势,接纳首都的部分功能转移,即解决首都的空间扩展问题,同时,以发展旅游业、文化产业、轻型工业为主,其他产业为辅,分散北京旅游旺季的客流压力。

新关系域3:工业经济域。包括天津、唐山、廊坊、保定、张家口、沧州。该域要充分发挥其历史上已有的工业经济优势,调整自身产业结构,寻找自身的优势产业,以发展重工业、加工工业及部分轻型工业为主,其他产业为辅,成为首都圈内为首都发展提供工业经济基础和接受产业转移的区域。

新关系域4:出海通道网络。包括天津(塘沽)、唐山、秦皇岛、沧州。各港口分工协作,形成首都圈等级功能各异的港口群。

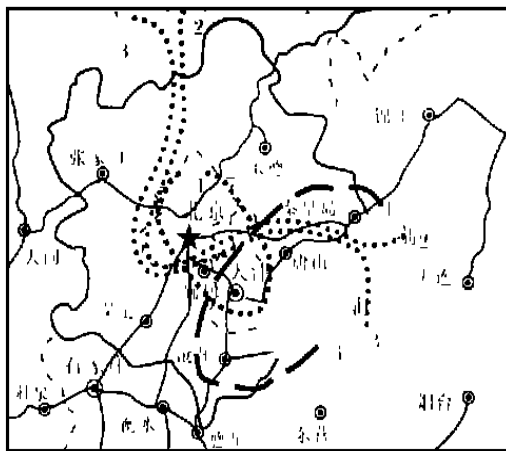


图1 首都圈关系重构示意图

Fig. 1 Reconstruction of China Capital Area

3 首都圈发展战略一: 空间联系网络化战略

3.1 网络化基础设施体系建设

首都圈功能的发挥必须是建立在区内与区外便捷的空间联系和优势互补的基础上。然而,首都圈内部以及与外部的空间联系网络化建设目前尚不尽人意。

基础设施严重滞后,是影响首都经济发展的重大制约因素。北京的基础设施状况与国际差距比较明显。北京在交通、通信、能源、环保等方面的基本指标远远落后于主要国际城市的水平^[6]。首都圈其它地区的基础设施状况更是如此,交通运输是首都经济圈发展中的薄弱环节,特别是铁路、公路网的密度低,运力紧张,尽快建立综合快速交通运输网

在必行。发达的国际通讯能力是国际城市的重要标志,当代国际城市已建立起完整的现代化通信网络,并着手建立面向 21 世纪的“信息高速公路”,以便在未来发展与竞争中保持领先地位。所幸的是,北京的通讯事业迅速发展,与国际差距正在缩小。

可以预见,首都地区的经济将以高于全国平均水平的速度继续增长,这势必带来交通运输量的高速增长。首都圈区域经济发展一体化的趋势,要求在这一地区统筹规划、共同建设交通运输等重大基础设施,全面推进以大交通为重点的,包括通信、能源、给排水、环境保护等在内的一系列基础设施,同时建设能源供给保障系统,以适应发展需要。应统筹规划和共同开展区域和城市间高速铁路交通通道和公路交通通道的建设,连接北京与各城市间的信息公路的建设,以及建立首都与中心城市间的空中通道的建设,以形成综合快速交通运输网。共同规划设计城市群体的形态布局,以及综合整治环境。

区域内的交通发展,可以减轻北京交通的压力。1996 年京九铁路完工并投入运营。它是贯通北京联结南方的两条干线京广和京沪线之间的一条干线。尽管如此,北京的交通压力仍然未得到缓解。应该加大基础设施建设力度,对与北京联系的人流、物流等进行疏导,以缓解北京的交通压力。为此,应该加强首都圈的铁路建设、公路建设和港口建设。加强天津与保定之间的交通基础设施建设,使天津真正发挥其应有的分流作用,把华北北部东西客货流量从北京疏导一部分出去,同时沟通山西。河北中西部与天津港口城市直接联紧,对促进保定市发展有重要作用,同时山西等煤炭资源亦可直接出港。总之,通过上述网络化基础设施建设,形成便捷的对内对外空间联系体系,从而不仅是支持区内经济优势互补,形成合理的劳动地域分工,也保证首都对全国辐射与带动作用的发挥。

3.2 网络化首都圈市场体系

首都发展需要有一个巨大的一体化的区域市场。从参与国际竞争的角度出发,根据首都圈内大城市多,消费水平比较高的实际情况,应该注重多途径发展区域市场体系,培育市场网络,为首都发展提供广阔的一体化的区域网络市场^[4]。

北京作为全国的政治文化和对外交流中心,应根据现实发展要求,提高市场的规模和层次,建立一批具有世界一流水平的大市场,充分发挥其对外经济窗口的作用,扩大与世界的交流。

天津则要根据实际定位,重点建立区域性的综合市场和专业市场(包括期货市场、金融市场等各要素市场),扩大我国北方地区的经济技术交流和商品贸易,发挥天津作为我国北方商贸中心、金融中心和外向型经济中心的功能。

首都圈其它城市则要重点发展区域性市场,促进首都圈内各种经济流的流动。同时,以小城镇为主的小型、中低级别的市场建设也不可忽视。

4 首都圈发展战略二: 职能疏导战略

4.1 产业疏导

建国后北京重化学工业的过度集中发展是北京“大城市病”的主因,它间接影响了北京的全国政治与文化中心功能的发挥。但另一方面,解放前已经很发达而且工业区位较优的天津市,却没有在工业发展上受到重视。因此天津在区内的相对经济地位下降,工业和港口功能优势亦未得到充分发挥。行政上的分割及垂直控制,亦使首都圈内北京、天津两大城市各自发展,形成类似的工业结构,即五种工业:机械、化工、纺织、食品和冶金均构成各自工业产值的一半以上。因此两市有很多主要工业企业没有达到经济生产规模,因而它们的劳动生产率远落后于上海。两市产业协调发展已成为首都圈区域规划的核心问题。

北京可利用首都地区以进行其经济调整政策。首都北京产业调整与转换要适应政治中心、文化中心和对外交流中心的需要,并充分发挥此方面优势,积极开拓现代化的新领域,逐步用先进技术改造传统产业,提高高技术、高附加值的产业所占比重,重点发展第三产业(尤其是旅游业、房地产业、金融保险业及文化产业)和以计算机及软件、光机电一体化装备、微电子、生物医药、新材料等高新技术行业为主体的第二产业,逐步形成以高新技术产业为支撑、知识产业为主导的产业结构,实现首都经济发展的信息化、知识化与现代化。

为使首都政治和文化中心功能的发展有更宽广的空间,北京部分经济职能应转移到天津。如北京现有的汽车工业、重型机械工业可根据条件和时机转移向天津转移。同时,天津要充分利用其商贸口岸的条件,发展外向型第三产业;对机械、化学和纺织工业等传统产业进行改造,重点发展化工机械、工程机械、自动化仪表电器、集成电路等;发展轻型轿车和小型客车,开拓知识技术密集型的新兴产业。

北京的部分建材工业和机械工业可根据条件和时机转移至唐山。同时,唐山要利用现有的工业基础和丰富的铁矿、煤炭、建材资源,进一步扩大钢铁、电力、建材工业的规模,提高产品级别,并努力开发港口资源,形成以冶金、建材、化工、机电、港口运输业为支柱产业的产业格局。

大力发展秦皇岛的旅游文化产业,以疏导北京客流,为北京分压。同时,秦皇岛要充分利用港口和旅游资源,发展出口导向为主的外向型经济。以建材工业、旅游服务业、食品工业为支柱产业,重点发展玻璃机械、机电产品等,建成玻璃、水泥、煤炭出口基地。

廊坊以直接服务京津的蔬菜、食品、高新技术产业为主体,重点发展食品加工工业。

北京的部分政府部门可根据条件和时机转移至保定,以缓解北京的空间发展压力。同时,保定以化纤、轻纺、食品、电子工业为支柱产业,重点发展轻工机械和文化产业,建立具有特色的以轻加工为主体的产业结构。

北京的化工产业等可根据条件和时机转移至沧州。同时,沧州以化工、电力、轻工、港口运输为支柱产业,建成化工产品基地。

承德要结合旅游业的发展,重点发展占地少、污染轻、噪音小、低耗高效、运输量小的轻型工业和第三次产业,为北京分担客流压力。

张家口以毛纺、皮革精细加工、肉食品加工业、机械、化工为支柱产业,建成毛纺织工业基地和独具特色的食品工业基地,为首都服务。

4.2 首都圈内分散政治中心次要机能

首都圈可以协助北京疏导部分城市功能。建国以来,北京城市性质曾一度搞得过于庞杂,从而导致了城市规模过份膨胀。全国各地的机构纷纷千方百计往北京挤,开设驻京办事处,造成城市规模的迅速膨胀。将擅自设立的机构迁至首都圈其它地区,尤其是保定和廊坊,将有利于北京规模的控制。此两城市是北京传统的外泄城市,距北京 50~100 km,与北京有着非常便利的交通联系。此外,北京的市民亦应受鼓励外迁至这些周围城市。

在首都圈分散国内政治中心的一些次要机能,为国际交往机能发展提供空间。只有国际交往中心

机能在北京的聚集,才可能将北京建设成国际交往中心。中国经济持续发展,国力增强,国际交往在北京必然也将达到空前的规模。但是,北京的空间是有限的。因而,为保证北京国际交往中心发展,国内政治中心的一些次要功能必须向首都圈的其它城市或地区分散。

大力发展承德、保定和秦皇岛的旅游,不但可提高地区的旅游吸引力,也可减缓北京旅游过份集中的压力。在这些地区改善交通、通讯、旅馆和其他基础设施,不但对发展旅游业有助,亦将促进了这些城市其他方面的发展。

首都圈或首都地区应该和珠江三角洲和长江三角洲一样,拥有一个协调和一致的行政协调机构,在首都圈的规划和宏观经济协调上取得共识或一致。长远来说,一个新的首都圈行政机构或应被考虑^①。

5 首都圈发展战略三: 空间结构国际化战略

空间结构国际化战略主要包括以下三方面战略:世界区域战略、双核心都市圈战略和世界城市战略。

5.1 世界区域战略

所谓世界区域,是指在生产要素、需求状况、相关产业、企业战略组织与竞争程度、可进入性、政府调控能力都具有国际竞争优势的区域^[6]。经济全球化以及区域参与国际竞争会使得区域一体化经济占据重要地位,从而带动国民经济的发展。首都圈在全球化、区域化进程中,应加快发展,以期发展成为世界区域,获得更大的国际竞争优势。

我国整个北方经济发展相对落后的主要原因之一,就是尚没有形成象南部珠江三角洲经济区,东部长江三角洲经济区一样强大龙头作用的经济区域。因此,加快北方经济的发展,需要强化龙头区域与中心城市的作用。建设首都圈为世界区域,加快首都圈的发展,有利于加强京津两市为主导的经济中心的培育与发展,也有利于带动我国北方地区经济与社会的发展。这对于缩小南北差距,推动国民经济在地区上的合理布局与协调发展,促进国民经济持续发展并实现共同富裕的宏伟目标,具有极其重要的意义。

^① 北京市计委. 1990-2010年北京经济发展设想见:北京城市建设总体规划方案修订的经济社会发展依据专题依据依据.北京市哲学社会科学“七五”规划与北京市科委软科学项目报告,1991.

5.2 双核心都市圈战略

双核型都市圈的形成和发展, 取决于明确京津的合理分工。北京经济技术基础、城市建设总体水平和陆路运输条件强于天津, 天津的企业经济效益比较好, 工业园区的效益也比较高。在第三产业发展上, 北京第三产业总体优势明显, 发挥着全国性三产服务中心的职能作用; 天津在第三产业服务输出上, 总体明显弱于北京, 主要为大区服务。北京以物流为基础的劳动密集型三产行业处于绝对劣势, 如水上运输业, 或处于显著相对劣势地位, 如仓储业、批发业; 天津则是以人流、知识为基础的资金密集型、知识密集型服务业相对北京的劣势十分突出, 如出版业、教科文、旅游业等。相对而言, 北京发挥了人流、资金流、信息流中心的作用, 天津则扮演了物流中心的角色^[7]。在建设双核型都市圈时, 应做到立足历史和现实, 要根据自身条件和比较优势, 确定各自城市性质; 制定符合城市性质的发展战略, 统筹规划建设基础设施。

5.3 世界城市战略

在经济全球化和中国经济迅速发展并积极参与国际分工的大环境下, 以首都圈为依托, 在首都圈内

各地区比较优势的基础上进行分工协作, 尤其是协调好京津两市的关系, 将北京建设成为世界城市是可能的。在不远的将来, 北京不仅将会有可能与香港、上海一起加入世界城市的行列, 而且, 到本世纪中叶, 北京甚至可能成为具有今天东京、伦敦的经济全球控制力的世界城市。因此, 必须加大力度, 在首都圈内共同推进市场化、信息(知识)化、生态化、人性化、一体化和全球化等。

参考文献:

- [1] 顾朝林. 济南都市经济影响区的划分[J]. 地理科学, 1992, 12(1): 15~26.
- [2] 王德忠, 庄仁兴. 区域经济联系定量分析初探[J]. 地理科学, 1996, 16(1): 51~57.
- [3] 谭成文, 杨开忠. 中国首都圈的概念与划分[J]. 地理学与国土研究, 2000, 16(4): 1~7.
- [4] 冯之浚, 陈钺. 环渤海地区经济发展战略研究[M]. 石家庄: 河北人民出版社, 1997.
- [5] [日]田口芳明, 成田孝三. 都市圈多核化的展开[M]. 东京: 东京大学出版社, 1986.
- [6] 陆宇澄. 世界城市理论与实践研究 北京建设世界城市的战略[D]. 北京大学博士学位论文, 1998.
- [7] 谭成文, 杨开忠. 京津第三产业分工协作特征[J]. 经济地理, 1999, 19(6): 55~61.

Three Development Strategies of China Capital Area

TAN Cheng-wen, LI Guo-ping, YANG Kai-zhong

(Department of Urban and Environmental Science, Peking University, Beijing 100871)

Abstract: Regional development needs center city, and urban development needs regional supports. Constructing Capital Area is necessary to harmonize south-north economy pattern in China, to drive an area around Beijing to develop, and for Beijing to develop sustained and to add into world city rank. This paper focuses on how China Capital Area develops. Capital Area is reconstructed to four new relation area in this paper:

(1) Knowledge Economy Area. It's the core of Capital Area, which includes Beijing and Tianjin. The major industries are tertiary industry, hi-tech industry, and low-pollution industry. The Knowledge Economy Area will be the headquarter in Capital Area. (2) Tourism & Culture Area. This area includes Beijing, Baoding, Chengde, Qinhuangdao. (3) Industry Economy Area. It will be industry economy base of Capital Area, which includes Tianjin, Tangshan, Langfang, Baoding, Zhangjiakou, Cangzhou. (4) Out-contact Network. Division and Cooperation will drive Tianjin, Tangshan, Qinhuangdao, Cangzhou to a series of port-cluster with different scale and function in Capital Area.

Combined with reality, this paper advances three development strategies:

(1) Network Strategy in Spatial Relation. On the one hand, we should construct infrastructure network. Capital Area can work only based on convenient spatial relation between inside and outside of Capital Area. Construction of infrastructure network helps to form good labor division between areas. Of course, communica-

tion establishments are included. On the other hand, we should also construct market network in Capital Area. In Beijing, we should plan and build a set of markets with the level of the first rank in the world to enlarge communication with the world. In Tianjin which is the trade center, commercial center, extroversion economy center, we should plan and build regional integrated markets and special markets, like futures market, money market, etc, to enlarge communication and trade in North China. In the other cities, some regional markets should be planned and built to facilitate fluxion of different economy stream.

(2) Scattering Function Strategy. First of all, it means scattering industry in Beijing. Industry in Beijing should adapt to the function of Beijing, i. e. political center, culture center, foreign communication center. Tertiary industry and hi-tech industry would be the major industries in Beijing. Heavy industry can be transferred to Tianjin aptly. Machinery industry can be transferred to Tangshan. Qinhuangdao can develop tourism and culture industry to release the pressure of Beijing. Besides industry scattering, subordination function of politics center can be scattered in Capital Area.

(3) Internationalization Strategy in Spatial Structure. It includes three sub-strategies: world region strategy, twin core Metropolitan Area strategy, and world city strategy. Under the conditions of economy globalization, Beijing needs a strong Capital Area to support developing to add in the first rank of world cities, and in the meantime, Capital Area needs Beijing to drive developing to a world region.

Key words: Capital Area; Capital economy; Beijing; Region; Development strategy