

文章编号: 1673-8411(2019)03-0126-03

# 南宁市防雷检测服务市场监管研究

何宽<sup>1</sup>, 周剑波<sup>2</sup>, 陈丹<sup>1</sup>, 唐延丰<sup>1</sup>

(1. 广西区防雷中心, 南宁 530022; 2. 南宁市气象局, 南宁 530022)

**摘要:** 随着防雷检测市场的开放, 出现了许多新状况、新问题。气象部门履行防雷监管职责, 两年里, 南宁市气象局做了大量工作。本文从防雷改革的要求和方向、南宁市防雷监管现状和案例、防雷监管取得的成效、思考和建议这四个方向方向对防雷检测市场进行研究, 在总结经验的基础上提出了可行的建议。

**关键词:** 防雷监管; 检测市场; 质量考核

**中图分类号:** P49

**文献标识码:** A

## Research on Market Supervision of Lightning Protection Detection Service in Nanning City

He Kuan<sup>1</sup>, Zhou Jianbo<sup>2</sup>, Chen Dan<sup>1</sup>, Tang Yanfeng<sup>1</sup>

(1. Guangxi Lightning Protection Center, Nanning Guangxi 530022

2. Nanning Meteorological Service, Nanning Guangxi 530022)

**Abstract:** With the opening of the lightning detection market, many new situations and problems have arisen. In the two years when the meteorological department has fulfilled its duty of lightning protection supervision, Nanning Meteorological Service has done a lot of work. This paper studies the requirements and direction of lightning protection reform, the current situation and cases of lightning protection supervision in Nanning City, the achievements of lightning protection supervision, and the thoughts on the achievements of the lightning protection detection service market, putting forward feasible suggestions on the basis of summing up experience.

**Keywords:** lightning protection supervision; testing market; quality assessment

### 前言

在国家“行政审批制度”改革、“放管服”深入推进的大背景下。加强防雷安全事中事后监管, 履行好防雷减灾监管职责成为气象部门新形势下的重中之重。防雷检测市场的开放, 出现了许多新状况、新问题, 气象部门的职能及监管面临新的变化和挑战。为了防止“一放就乱, 一管就死”的情况出现, 让市场健康而富有活力, 能良性发展, 南宁市气象局经过两年的摸索和实践, 取得了一定的经验。

## 1 防雷改革的要求和方向

### 1.1 构建防雷减灾安全责任体系

地方政府、相关部门联合发文贯彻落实《国务院关于优化建设工程防雷许可的决定》(国发〔2016〕39号)。推动地方政府将防雷安全工作纳入安全生产责任制和地方政府考核评价指标体系。厘清与住建、公路、水路、铁路、民航、水利、电力、核电、通信等各专业部门的许可范围。加强雷电灾害防御工作组织管理。划分雷电易发区域及其防范等级。制定和公布防雷安全重点单位清单, 开展防雷安全科普宣传。

收稿日期: 2019-03-31

基金项目: 2019年度广西气象软科学研究项目“广西雷电防护装置检测市场监管现状及提升策略研究”(2019)第M05号)  
作者简介: 何宽(1984), 男, 学士, 工程师, 从事防雷监管、审批及雷电防御等方面研究。E-mail:254558159@qq.com

## 1.2 创新防雷安全监管方式

建立防雷安全联合检查机制。将防雷安全纳入应急部门的安全监管平台, 建立防雷管理经常性工作机制, 全面实施“双随机一公开”, 强化防雷安全日常监督执法, 推进常态化综合执法和联合监管。

## 1.3 规范和发展防雷技术服务

开展防雷装置检测、设计技术评价等技术服务。建立完善防雷减灾服务市场信用评价体系和监管机制。开展检测服务质量抽查<sup>[1]</sup>。

## 1.4 严格规范防雷装置设计审核和竣工验收许可

细化气象部门负责的许可具体范围、明确职责清单。推行网上审批, 规范许可流程和要件, 规范受理后技术服务<sup>[2]</sup>。

# 2 南宁市防雷监管现状和案例

南宁市防雷监管存在的问题和困难。2018年, 在南宁市开展防雷检测的机构有40多家。9月到12月, 南宁市气象局组织防雷机构专项检查, 对所有防雷检测机构进行检查。检查中发现检测市场乱象重生, 部分企业资质滥用, 或无资质, 检测质量堪忧, 检测报告制作不规范。防雷监管力度应加强, 措施要到位, 处罚应强硬<sup>[3]</sup>。以下为检查中发现的3例典型案例:

案例1-1: 经专项检查发现, 某防雷检测技术服务公司对我辖区内甲房地产公司的二类防雷建筑物进行了防雷装置验收检测, 发现该公司为乙级资质, 存在超资质范围进行防雷检测的行为。

案例1-2: 在主键部门进行项目竣工验收时, 发现某工程项目的《检测报告》中包含建筑物防雷接地电阻检测数据报告表, 此版本和格式与历年有很大差别。经查询, 发现该检测公司未向广西区气象主管机构申请核定防雷检测资质, 也未向广西区气象局进行信息登记备案。

对上面两个事例, 按照规范制定查处方案, 详细列出应该收集的证据、收集证据的途径并确保证据真实有效。制作立案审批表、调查询问笔录、行政处罚告知书。对责任主体进行处罚, 问责。对于无资质, 超资质的检测公司, 未备案进行检测的违法行为, 发现的途径一般有监察检测公司的报告, 联合其他监管部门在验收环节监察报告, 群众举报等。通过保障上诉途径的畅通有效, 能发现和查处问题。

案例2: 在对南宁市内各个加油站进行防雷专

项检查过程中, 发现有的防雷检测公司出具的检测报告检测内容不全面、结论不明确甚至错误。包括检测人员签字缺失, 检测仪器缺失, 检测有效期缺失, 直击雷和电源防雷的检测结论不符合国家标准的情况, 检测人员无能力评价证, 公司没有通过资质认定。甚至发现某些检测单位未到现场进行检测, 直接出具检测报告的情况。

案例3: 质量考核。11月在全区开展的2018年度防雷装置检测质量考核中, 南宁市共有三家检测公司被列为质量考核的对象。经考核评定, 1家机构合格, 2家严重不合格。质量考核不合格的防雷装置检测机构要针对考核出现的问题及相关标准进行整改。

出现上述情况, 是防雷检测公司检测质量不达标, 检测水平低下, 检测报告内容不严谨, 检测流程不按国家规范操作造成的。检测公司检测水平参差不齐, 在备案后没有经过本省市主管部门考核, 能力不达标的原因。

# 3 防雷监管取得的成效

## 3.1 落实推进建设工程防雷许可意见文件的出台

落实出台了《南宁市人民政府关于贯彻落实国务院优化建设工程防雷许可的意见》(南府规〔2017〕34号)。

## 3.2 双随机配套制度不断完善

自治区气象局的“广西防雷安全监管平台”正式运行, 南宁市气象局和各防雷检测机构积极配合录入系统信息, 双随机摇号和防雷检测资质评审专家摇号电子化, 过程全记录, 建立摇号档案, 规避人为操作, 确保公开正规。

## 3.3 防雷安全监管配套制度机制不断完善

落实监管制度。一是制定施行防雷装置检测单位实行单位信息和服务项目“双登记”管理制度, 单位资质信息自治区气象局主管机构登记和检测服务项目属地登记, 二是正在制定《广西防雷装置检测单位事中事后监督管理手册》, 分为登记从业, 年报抽查, 质量考核, 监督检查, 信用评价, 信息公开几部分。

## 3.4 防雷监管技术支撑不断加强

南宁市防雷安全监管标准规范不断完善, 按照《双随机抽查规范》、《防雷装置设计审核和竣工验收随机抽查工作规范》、《防雷装置定期检测随机抽查工作规范》实施, 使工作标准化、规范化<sup>[4]</sup>。

### 3.5 协同监管机制逐步建立

协同南宁市应急管理局联合发文,明确联合检查机制,防雷安全纳入地方绩效考核。建立信息共享机制。建立防雷安全专项督查机制,实现防雷监管的随机抽查结果、查处情况录入国家企业信用信息系统(广西),对社会公示。

## 4 思考和建议

### (1) 建立完善防雷检测机构

严格执行防雷装置检测机构登记工作制度,强化防雷装置检测质量管理,规范防雷检测行为,以质量监管为核心,对防雷检测机构的检测活动进行常态化的监督检查。

### (2) 加强防雷安全重点单位的管理

一要进一步树立防雷安全意识,全面落实好企业的安全主体责任;二要切实落实防雷装置定期检测制度,应委托符合资质要求且已备案登记的检测单位进行检测;三要加强雷电灾害防范工作,接收到雷电预警信号后及时启动相关预案。

落实执行双随机抽查制度,随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员的检查方式。

### (3) 协调会议机制,加强防雷管理

争取和各个职能部门建立建设工程防雷管理

协调会议工作机制,加强指导协调和相互配合,完善标准规范,研究解决防雷管理中的重大问题,优化审批流程,规范中介服务行为。

### (4) 加强执法监督

强化责任,加强手段,互联网+等形式,加大处罚力度,提升执法水平。

## 5 总结

通过两年的努力摸索,南宁市防雷检测市场监管取得了一定的成绩,积累了不少经验,市场主体安全意识加强,检测机构逐步规范起来。为以后的行业监管,打下了坚实的基础。按照要求和部署,进一步落实强化行业监管,规范行业行为,提高防雷检测监管能力和水平。

### 参考文献:

- [1] 《气象信息服务监督检查规范》QXT375—2017[S]. 北京:气象出版社,2017.
- [2] 《雷电防护装置检测单位监督检查规范》QXT402—2017[S]. 北京:气象出版社,2018.
- [3] 《防雷安全检查规程》QXT 400—2017[S]. 北京:气象出版社,2018.
- [4] 阳宏声,陈伟中. 雷电业务与防雷服务技术规程[S]. 北京:气象出版社,2018. ISBN978-7-5029-6151-0.

(上接第121页)

- [3] 丘远峰,陈晓霖. 广西气象部门青年发展状况调查报告[J]. 气象研究与应用,2009,30(S1):242-244.
- [4] 党国花,罗红磊,周慧僚,等. 河池市旅游气象服务现状及发展对策研究[J]. 气象研究与应用,2017,38(2):69-76.
- [5] 何如,欧艺,苏志,等. 广西风能资源分布高分辨率数值模拟应用研究[J]. 广东电力,2016,29(6):77-83.
- [6] 黄树燕,史彩霞,覃天信,等. 广西主要高速公路气象灾害风险调查分析[J]. 气象研究与应用,2017,

- 38(3):99-104.
- [7] 毛宜川,黄肖寒,莫惠晴,等. 河池气象信息员工作调查分析[J]. 气象研究与应用,2017,38(4):93-102.
- [8] 杜枚,邹立尧. 气象远程学习效果调查与评估分析[J]. 气象研究与应用,2017,38(1):168-170.
- [9] 詹鹤云. 广西城乡校园气象科普需求及提升对策[J]. 气象研究与应用,2018,39(1):147-149.
- [10] 吕萍,马轮基. 气象短信编写技巧调研与研究[J]. 气象研究与应用,2018,39(1):101-104.