新时代城乡关系转型与高质量发展的研究议题 ——“县域城镇化与乡村振兴专辑”序

李裕瑞^{1,2}, 潘玮^{1,2}, 陈明星^{1,2}

(1. 中国科学院地理科学与资源研究所, 中国科学院区域可持续发展分析与模拟重点实验室, 北京 100101;
2. 中国科学院大学资源与环境学院, 北京 100049)

摘要: 新型城镇化和乡村振兴是新时期国家重大战略。县域是中国最基本的行政单元, 县城是实施新型城镇化、引领乡村发展的重要载体, 而县城以外的广大乡村是实施乡村振兴战略的重点地域。由此, 县域内的城乡可持续发展密切关系到国家新型城镇化和乡村振兴两个战略大局。本文首先梳理新型城镇化和乡村振兴战略的宏观背景和现实需求, 阐释开展县域城镇化与乡村振兴专题研究的重要理论价值和实践意义, 然后从理论内涵、时空演变、驱动机制、案例解析等方面介绍本专辑论文的主要内容, 最后从提炼特色理论、聚焦现实问题、强化情景模拟等方面提出进一步深化县域城镇化和乡村振兴研究的建议。

关键词: 乡村振兴; 新型城镇化; 县域; 城乡融合

DOI: 10.11821/dlyj020230000

1 基本背景及意义

随着全球城镇化、工业化的快速推进, 乡村衰落、城乡差距扩大等问题日益突出, 并成为实现联合国17项可持续发展目标的巨大挑战^[1]。在全球范围内, 区域不平等的40%是由城乡差距导致的^[2], 具体体现在收入水平、发展机会、资源和公共服务供给等多个方面的不平等。根据联合国统计数据显示, 发展中国家乡村地区的中学入学率从20世纪90年代的26%增加到20世纪初十年的43%, 同期城市地区的中学入学率从45%增加到60%^[3]。尽管农村地区取得了巨大进步, 但仍远远落后于城市地区, 在儿童发育、电力和卫生设施改善等其他问题上也是如此^[3]。如何缩小城乡差距、协调城乡关系仍旧是普遍面临的全球性问题。

为统筹城乡发展、促进城乡融合, 中国在新时代创新提出了新型城镇化和乡村振兴两个国家重大战略。城镇化并不是单一的城市发展, 而是具有高度综合性的区域发展问题^[4]。长期以来, 城市偏向的发展路径不但削弱了乡村发展动能^[5], 也给城市带来了一系列社会经济和资源环境问题, 造成贫困、土地退化、生态危机等“乡村病”与交通拥挤、住房紧张、资源短缺等“城市病”并存的困境^[6]。2014年提出以人为核心的新型城镇化战略, 旨在实现人的城镇化和公共服务的均等化, 注重社会治理和制度创新^[7]; 2017年党的十九大报告提出实施乡村振兴战略, 强调产业、人才、文化、生态、组织的全面振兴, 着力破解城乡发展不平衡、乡村发展不充分的问题^[8]。推进新型城镇化和乡村振兴双轮驱动、互动互促, 成为破解城乡对立和割裂问题的重要抓手。

收稿日期: 2023-06-02; 录用日期: 2023-06-09

基金项目: 中国科学院战略性先导科技专项课题 (XDA23070300); 国家自然科学基金项目 (41971220、T221101034)

作者简介: 李裕瑞 (1983-), 男, 四川隆昌人, 博士, 研究员, 博士生导师, 研究方向为乡村地理科学与工程。

E-mail: liyr@igsrr.ac.cn

县域是中国最基本的行政单元,县城是实施新型城镇化、引领乡村发展的重要载体,而县城以外的广大乡村则是实施乡村振兴战略的重点地域。据国家统计局数据显示,截至2022年年底,中国城镇常住人口9.21亿人,县城及县级市城区人口约占全国城镇常住人口的30%,反映了县域在中国城镇体系中的重要地位。近年来,党和国家出台了一系列政策文件,强调了县域对构建新型城乡关系的重要作用。2020年10月,党的十九届五中全会审议通过的“十四五”规划首次提出“实施乡村建设行动”,指出“以县域为基本单元推进城乡融合发展,强化县城综合服务能力和乡镇服务农民功能”。2022年5月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》,对县城建设做出更明确的战略部署。2022年10月,党的二十大报告再次强调“推进以县城为重要载体的城镇化建设”。2023年一号文件进一步指出,推进县域城乡融合发展,要“健全城乡融合发展体制机制和政策体系,畅通城乡要素流动”。

由此,县域内的城乡关系转型与高质量发展密切关系到国家新型城镇化和乡村振兴两个战略大局。鉴于深化开展县域城镇化与乡村振兴研究所具有的重要理论价值和实践意义,《地理研究》编辑部组织了“县域城镇化与乡村振兴”专题征稿,以期汇集县域城镇化和乡村振兴领域最新的理论探讨与实证研究成果,着力为新时期的重大战略决策、重要规划编制和地方实践示范等提供科学参考。

2 主要内容与特点

自新型城镇化战略及乡村振兴战略提出以来,学术界针对相关研究展开积极讨论和探索,主要聚焦城乡关系演变^[9]、城镇化规律认知、城镇化和乡村发展面临的问题、城镇化和乡村发展振兴典型模式^[10,11]等方面。如何推进县域城镇化和乡村振兴互动互促,如何释放县域及县城的潜力、活力并有效促进城乡可持续发展,仍需全面深化研究。本专辑收录了17篇论文,可大致归纳为县域城镇化与乡村振兴的理论内涵、时空演变、驱动机制、案例解析等4个方面。

(1) 理论内涵。结合人地关系地域系统理论和协同论等,辨析了县域内城乡融合的理论内涵,构建了县域协同发展分析框架,归纳了新型城镇化过程中乡村聚落形态和功能的时空变迁,厘清了乡村空间都市消费化转型与乡村振兴的衔接逻辑。这方面的研究进一步拓展了新型城镇化与乡村振兴的理论视野。

(2) 时空演变。基于不透水面、农业普查和七普数据等多源数据,开展了不同区域、尺度的土地、人口、经济等要素的时空格局分析,识别了全国县城建成区的时空演化特征,分析了典型发达省区县域尺度的碳排管理和碳权分配,以中西部典型县域为例探究了村域尺度的人口分布变化、乡村发展水平。这些研究提供了多尺度、多层次的实证见解。

(3) 驱动机制。借助多元回归分析、空间杜宾模型等量化方法,探讨了不同类型专业村的发展状态与影响因素、城镇化对农村居民点利用的直接效应和溢出效应、乡村发展要素转型对共同富裕的影响,识别了大城市居民对乡村多功能转型的响应机理,分析了典型地区乡村集市发展演变的驱动机制。这些研究进一步明确了城乡融合与乡村振兴的动力支撑。

(4) 案例解析。在微观尺度,解析了南京市后圩村红色旅游导向的乡村空间重构过程、北京市马栏村的空间生产特征及其重构历程、黄山市西溪南村旅游导向的乡村商品化过程及其对乡村景观的多维影响、湖南省捞车村文化空间重构及其驱动因素,提出了

乡村重构的再生路径。通过“解剖麻雀”,为乡村转型发展和城乡融合提供了生动的实践参考。

3 深化研究与创新

随着互联网、大数据、人工智能等现代技术的不断革新^[5],全球范围内人口、货物、资本、信息和思想等的交流日益频繁,为新时代城乡关系转型与高质量发展带来新机遇,但同时也增加了系统性的社会经济风险^[12]。另外,由于近年来气候变化加剧、极端灾害频发,城乡发展面临的自然风险与不确定性也随之增大^[13]。面对新问题、新挑战,结合已有研究和本专辑进展,以及新时期我国的社会经济发展需要,提出未来县域城镇化和乡村振兴研究值得关切的话题。

(1) 发展特色理论。由于发展历史、地域环境、传统文化和体制机制等的巨大差异,基于西方发达国家经验而总结的城乡发展理论,难以为中国的新型城镇化、城乡融合和乡村振兴等提供系统解决方案。需要立足中国国情和发展实际,建立和完善与我国国情相适应的具有中国特色的城乡发展理论。通过基于中国实践的原创性理论贡献,更好地指导中国的具体实践,并丰富全球城乡发展的基础理论体系。

(2) 深化问题解析。受地理区位、自然环境、资源禀赋、发展阶段、社会文化等因素的影响,我国的县域城乡发展呈现出明显的地域性和阶段性。应进一步聚焦现实问题,深化对不同类型城乡地域的案例研究和比较分析,探明县域城镇化、城乡融合与乡村振兴进程中的关键障碍、典型经验、破局之道,有助于为分类指导、精准施策提供更具针对性和操作性的参考。

(3) 强化情景模拟。城镇化和乡村发展具有明显的综合性、复杂性、地域性和动态性。基于历史资料 and 传统线性模型的量化研究难以刻画转型期、新阶段的资源、生态、经济、社会、文化等多要素耦合和非线性变化。在厘清城乡关系演化过程、城乡要素互动机理、城乡发展未来可能的基础上,结合多源数据、人工智能、机器学习等,构建非线性、交互式城乡发展仿真模型,模拟揭示未来城乡发展的动态情景,有助于为新型城镇化和乡村振兴互联互促提供科学支撑。

参考文献(References)

- [1] Keith M, Birch E, Buchoud N J A, et al. A new urban narrative for sustainable development. *Nature Sustainability*, 2022, 6: 115–117. DOI: 10.1038/s41893-022-00979-5.
- [2] Young A. Inequality, the urban-rural gap, and migration. *The Quarterly Journal of Economics*, 2013, 128(4): 1727–1785. DOI: 10.1093/qje/qjt025.
- [3] UN DESA. World Social Report: Inequality in a Rapidly Changing World. World Social Report, 2020.
- [4] 陈明星, 叶超, 陆大道, 等. 中国特色新型城镇化理论内涵的认知与建构. *地理学报*, 2019, 74(4): 633–647. [Chen Mingxing, Ye Chao, Lu Dadao, et al. Cognition and construction of the theoretical connotation for new-type urbanization with Chinese characteristics. *Acta Geographica Sinica*, 2019, 74(4): 633–647.] DOI: 10.11821/dlxb201904002.
- [5] 刘彦随, 龙花楼, 李裕瑞. 全球城乡关系新认知与人文地理学研究. *地理学报*, 2021, 76(12): 2869–2884. [Liu Yansui, Long Hualou, Li Yurui. Human geography research based on the new thinking of global rural-urban relationship. *Acta Geographica Sinica*, 2021, 76(12): 2869–2884.] DOI: 10.11821/dlxb202112001.
- [6] Liu Yansui, Li Yuheng. Revitalize the world's countryside. *Nature*, 2017, 548(7667): 275–277. DOI: 10.1038/548275a.
- [7] 陈明星, 隋昱文, 郭莎莎. 中国新型城镇化在“十九大”后发展的新态势. *地理研究*, 2019, 38(1): 181–192. [Chen Mingxing, Sui Yuwen, Guo Shasha. Perspective of China's new urbanization after 19th CPC National Congress. *Geographical Research*, 2019, 38(1): 181–192.] DOI: 10.11821/dlyj020180453.
- [8] 刘彦随. 中国新时代城乡融合与乡村振兴. *地理学报*, 2018, 73(04): 637–650. [Liu Yansui. Research on the urban-ru-

- ral integration and rural revitalization in the new era in China. *Acta Geographica Sinica*, 2018, 73(4): 637–650.] DOI: 10.11821/dlxb201804004.
- [9] 张英男, 龙花楼, 马历, 等. 城乡关系研究进展及其对乡村振兴的启示. *地理研究*, 2019, 38(3): 578–594. [Zhang Yingnan, Long Hualou, Ma Li, et al. Research progress of urban-rural relations and its implications for rural revitalization. *Geographical Research*, 2019, 38(03): 578–594.] DOI: 10.11821/dlyj020180880.
- [10] 龙花楼, 张英男, 刘彦随, 等. 中国现代农业与乡村地理学研究进展. *经济地理*, 2021, 41(10): 49–58. [Long Hualou, Zhang Yingnan, Liu Yansui, et al. The state-of-the-art of agricultural geography and rural development research in China. *Economic Geography*, 2021, 41(10): 49–58.] DOI: 10.15957/j.cnki.jjdl.2021.10.006.
- [11] Li Yurui, Fan Pengcan, Liu Yansui. What makes better village development in traditional agricultural areas of China? Evidence from long-term observation of typical villages. *Habitat International*, 2019, 83: 111–124. DOI: 10.1016/j.habitatint.2020.102286.
- [12] Helbing D. Globally networked risks and how to respond. *Nature*, 2013, 497(7447): 51–59. DOI: 10.1038/nature12047.
- [13] Callahan C W, Mankin J S. Globally unequal effect of extreme heat on economic growth. *Science Advances*, 2022, 8(43): 43–45. DOI: 10.1126/sciadv.add3726.

Research topics on the transformation of urban-rural relations and high-quality development in the new era: Preface to the “Special Issue on County Urbanization and Rural Revitalization”

LI Yurui^{1,2}, PAN Wei^{1,2}, CHEN Mingxing^{1,2}

(1. Institute of Geographic Sciences and Natural Resources Research, Key Laboratory of Regional Sustainable Development Modeling, CAS, Beijing 100101, China; 2. School of Resources and Environment, University of Chinese Academy of Sciences, Beijing 100049, China)

Abstract: The new urbanization and rural revitalization are major national strategies in the new era. The county-level administration is the most basic administrative unit in China, and county towns are important carriers for implementing new urbanization and leading rural development. The vast rural areas outside the county towns are the key regions for implementing the rural revitalization strategy. Therefore, the sustainable development of urban and rural areas within the county is closely related to the overall strategies of new urbanization and rural revitalization. This article first analyzes the macro background and practical needs of the new urbanization and rural revitalization strategies, revealing the important theoretical value and practical significance of research on county-level urbanization and rural revitalization. Then, the main contents and characteristics of this special issue are introduced from four aspects: theoretical connotations, spatio-temporal evolution, driving mechanisms, and case studies. Finally, preliminary suggestions are proposed to deepen the research on county-level urbanization and rural revitalization, including extracting theoretical contributions, focusing on practical issues, and strengthening scenario simulations.

Keywords: rural revitalization; new urbanization; county-level administration; urban-rural integration