

全面规划 加强领导

武 衡*

(北京 100862)

关键词 科学技术, 远景规划, 制订, 全面安排, 突出重点

我国第一个长期的、全面的科学技术发展规划——《1956—1967 年科学技术发展远景规划》(以下简称《十二年规划》)制定已经 40 年了。总结历史的经验教训, 对于当前和今后我国科学技术的发展仍然有其重大的意义。

1 坚强的领导, 明确的方针

1955 年 7 月 31 日, 毛泽东主席在《关于农业合作化问题》中指出: “全面规划, 加强领导, 这就是我们的方针。”不久, 国务院副总理兼国家计划委员会主任李富春写信给中国科学院党组书记张稼夫, 要求科学院把全国的科学管起来, 并负责制订全国科学技术长远规划。张稼夫和院党组的同志都认为, 制订全国科技规划是我国社会主义建设的需要, 是国民经济恢复和发展的急需。但是要科学院把全国的科研工作统管起来有相当的困难。他写信给国务院文教办公室(“二办”)主任林枫, 商议此事由“二办”主持。林枫指定副主任范长江具体抓这项工作。

1956 年 1 月 14 日, 党中央召开知识分子问题会议。周恩来总理代表中央作报告, 发出向现代科学进军的号召, 要求在 3 个月内制订 1956—1967 年科学发展远景规划。1 月 25 日, 毛泽东在最高国务会议上说, “我国人民应该有一个远大的规划, 要在几十年内, 努力改变我国在经济上和科学文化上的落后状态, 迅速达到世界的先进水平。”1 月 31 日, 国务院召开了各有关部门、高等学校领导人和科技人员参加的动员大会, 李富春在会上做了《关于制订科学技术远景规划问题》的报告, 提出了规划的 4 点基本内容。陈毅副总理对各部门党委和行政负责人提出了要求, 并指明了方向。会议宣布成立以范长江为组长的 10 人规划小组, 我被指定为小组成员之一。2 月份, 周恩来提出规划的指导思想, 要求“这个规划的出发点是要按照需要与可能, 把世界科学最先进的成就尽可能迅速地介绍到我国来, 把我国科学事业最短缺而又急需的门类尽可能迅速地补足起来。根据世界科学已有的成就来安排和规划我们的工作。争取在第三个五年计划末使我国最急需的科学部门能够接近世界先进水平。”

规划小组根据周恩来的指示, 讨论和提出进行工作的意见报告中央。中央又作了更为具体明确的批复。据此, 规划小组决定规划工作分两个阶段进行: 第一阶段, 各部门分别提出本部门的规划草案, 2 月底前完成。第二阶段, 从 3 月到 8 月, 集中全国 600 多位科学家, 按照“重点发

* 中国科学院院士、原国家科委副主任

收稿日期: 1996 年 5 月 13 日

展,迎头赶上”的方针,对规划草案进行综合与审查,统一平衡,制订出全国的科学规划方案。

不久,国务院决定成立以陈毅为主任的、由35人组成的科学规划委员会,具体领导科学规划工作。为使参加规划的科学家们了解国家建设的全面情况,特邀请各有关部门的负责人向科学家们介绍情况和提出对科学技术的要求,还请一些知名科学家作国内外科技发展状况和前景的报告,双方相互交流。可以说,规划从一开始就是紧密联系实际的。

2 正确的思想方法

中国科学院、各产业部门,包括国防部门按要求提出的本部门规划草案有的是按学科发展制订的,有的是按任务提出来的。因为各部门的情况不同,认识水平各异,表达方式也不一样。而社会主义建设规模宏大,涉及的范围很广,时间长达12年。全国规划既要满足当前需要,又要兼顾长远的发展;既要密切结合生产实际,又要注意必要的理论储备;既要全面安排各行各业的科研任务,又要集中力量突出重点;既要认真安排科研项目,又要注意培养新生力量;既要坚持自力更生、创造性地开展研究,又要学习国外的先进科学成就和经验,充分利用可能的外援和国际合作等。这一系列问题,必须在制订规划过程中妥善解决,的确不是轻而易举的事。

经过反复讨论和辩论,确定了“以任务带学科”制订规划的方法。经过一段工作后,有一次向周恩来汇报时,他听到“任务带学科”这一口号迟疑了一下,问:那些“任务”带不动的“学科”怎么办?是不是应增加发展科学的科学规划?这是长远规划所必须的。按照周恩来的指示,规划中又增加了“若干重要基本理论的研究”任务,包括数学、力学、天文、物理、化学、生物学、地学等项目和相应措施。与此同时,周恩来写信给苏联部长会议主席布尔加宁,请苏联派科学家代表团来我国帮助制订规划,从而使我国的科学规划与国际科学技术发展的最新成就和发展方向相衔接。周恩来的指示避免了规划的片面性和偏差。

3 突出重点,组织协作

《十二年规划》共57项任务,下分616个课题(国防科研另订),还包括科研机构的建设、科技干部培养、国际科技合作等。每项任务都有具体要求,规定了主办单位、协作单位、主要科学家、负责人,直至工作进度和完成时间。这样一个规划,在新中国成立初期科技人员极端缺乏的情况下,如果没有全心全意为人民服务和共产主义大协作的精神,是很难设想的。规划委员会按学科专业组织了几十个专业组,负责规划的实施,并多次召开专业组会议,聂荣臻亲自主持,布署任务,为《十二年规划》的实施创造了组织保证。当时科学规划委员会只有专职干部20多人,所以能完成这样庞大的任务,就是靠的突出重点,组织协作,全国一盘棋。

《十二年规划》的制订和实施过程,使我亲身体会到党的领导的无比坚强,及老一辈无产阶级革命家率先垂范、身体力行的顽强战斗作风,以及极高的办事效率。制订规划中重大问题毛主席亲自过问,果断决定。周总理多次听取汇报。李富春、陈毅、聂荣臻先后主持科学规划工作,认真管理,具体实施,使我们这些做具体工作的干部深受感动,从中得到力量和鼓舞。

陈毅分管科学院时,每周到院办公两三次,了解情况,布置工作,一来就是半天,有时开会到深夜。中央决定由聂荣臻接替科学规划委员会主任的职务后,聂荣臻工作抓得很紧,雷厉风行。他每周都亲自到办公室商量问题,解决问题;召集各有关部的负责人安排任务。凡会议决定了的任务,过一段时间,他就要亲自检查。据我记忆,当时各部领了任务,无不全力以赴,从未听说有人叫苦或要钱要物。为实现《十二年规划》,规划委员会还每年制订年度计划。这样,有计划、有检查,有长远目标、又有当年安排,《十二年规划》提前5年基本完成了。