

浅谈西部地区矿业开发方式的转型问题

□

甘肃省矿业协会 辛继升

“西部大开发”是党中央为西部地区经济发展制定的一项重大发展战略。如何抓住这一历史性机遇,从西部地区实际出发,尽快建立符合市场要求和与之相适应的新的矿业开发运作方式,使资源优势较快地转变为经济优势,应当是西部矿业发展的重要课题。

一、矿业开发方式转型的必要性

西部地区地域辽阔,资源丰富,特别是得天独厚的矿产资源优势为西部地区经济发展提供了很大的物质基础。然而,由于受地理位置制约,交通、通信等基础设施发展较慢,大多省区属经济欠发达地区。一些地区长期以来“靠山吃山、靠水吃水”,围绕本地矿产资源优势逐步发展地方经济,这种典型的资源导向型发展方式,在经济发展初始阶段有一定的引导性和适应性,它可以矿产资源开发为“龙头”,引导和带动相关产业和其他产业的发展,适应了物资短缺经济时代的发展和要求。但是,随着我国市场经济的不断发展和经济体制改革的不断深入,以至于从知识经济、网络经济的兴起,全球经济一体化的发展趋势和特点来看,我们应当认真分析和探讨西部地区矿业开发方式的转型问题。这对于全面贯彻中央“实施西部大开发战略”,有着基础性的指导意义。

二、矿业开发转型的几种主要形式

笔者认为,西部地区矿业开发转型方式的基本思路应当是,由资源导向型逐步向现代市场导向型发展方式转变。主要有以下几种形式。

1. 由矿产资源的粗放型开发向精深加工的集约型经营方式转变。大力发展资源的精深

加工业,让资源由初级的单项效益尽快转变为多项效益,使资源的潜在优势尽快转变为现实的经济优势。根据西部不同地区矿产资源的特点,在资源深度加工和综合利用中,要进一步研究解决甘肃境内的稀土矿、铜铝锌等金属矿的综合回收利用问题;进一步研究解决新疆、青海、甘肃三省区境内的石油、天然气资源的综合规模开发问题;进一步研究解决宁夏、陕西境内的煤炭综合利用问题;进一步研究解决云、贵、川境内的冶金、有色以及非金属加工业中的结构调整问题。通过结构调整,发挥区域经济横向联合,延伸和扩展产业链,有层次性、梯阶性提高产品附加值等技术含量。并通过增强区域性矿产业自身竞争能力,摆脱对本地资源初加工的单纯依赖,从而提高整个矿业群体集约化生产效应,提高西部地区矿产品国内和国际两个市场的竞争力。

2. 由矿产资源的导向型结构向多元化综合型的产业结构转变。西部一些地区长期依赖于丰富的矿产资源优势,建立了单纯的、封闭的或者较封闭式矿产资源原料生产基地结构模式,使西部地区建设了一批资源型的矿业城市,由于这些矿业城市的辐射和带动,引导和发展了地方的矿业开发,有些地方矿业开发达到了“白热化”程度。这给西部地区矿业结构和资源综合利用提出了严肃的课题。因此,逐步建立多元化的工业主导产业群,建立矿产资源产业和不单纯依赖资源的工业产业并列的产业比例关系,使西部地区矿业发展由简单化、低水平,向合理化、高水平转变,逐步实现矿产资源导向型结构向以现代市场为主体的多元

化综合型的产业结构转变。

3. 由“两头大”的矿业所有制结构向多种所有制结构重组转变。西部地区矿业所有制结构的基本状况是“两头大,中间小”。即:一头拥有一批大型的国有矿山企业,如白银有色公司、金川公司、攀钢、酒钢、神府煤田、长庆、克拉玛依、玉门等油气田;一头是近些年来发展起来的上亿户的乡镇、集体小矿山企业。这种矿业所有制结构,从某种意义上说,影响了西部地区矿业整体性的开发进程。《中共中央关于国有企业改革与发展若干重大问题的决定》中指出,“国有企业要向多种所有制结构转变,发展混合型所有制经济,……中小企业要放开搞活,要同大企业建立密切协作关系。”因此,建立具有多种经济成分和多元化利益主体的所有制结构,实行大、小企业重组兼并、股权有偿转变,建立矿山企业利益共同体,培育和发展一些中型矿业集团,不失为西部地区进行矿业结构调整和实现规模性发展的一条有效途径。

4. 由条块分割、地方保护和地区之间相互封锁向区域经济联合,实现经济和社会各项事业一体化转变。西部地区相对东部沿海经济发达地区,除地域、环境等因素外,经济不发达的一个重要原因,正如国家计委产业研究所研究员胡春力说的那样,“体制不活是制约西部发展的因素之一”。特别是资源管理和开发中的条块分割、地方保护、地区之间相互封锁的现象比较明显。比如大型矿山企业条条垂直领导,中小型企业受地方块块管理,由于条块之间存在不同的利益关系,因而常常出现资源占有上的矛盾和纠纷;再比如地区之间经济发展不平衡,有先有后,有富有贫,有些地区经济发展的贫富差别还比较大,自然形成了地区之间技术、信息、资源等相互封锁。可是越封锁,越得不到快速发展,越“抠门”,越贫穷。要改变这种不合理的局面,必须按照市场经济规律和国家“西部大开发”的总体要求,尽快打破条块分割、地方保护、地区之间相互封锁的格局,有规划,有步骤

地组织开展区域之间的经济协作联合,促进西部地区经济和社会各项事业向一体化转变。

三、矿产资源开发方式的转型应当解决和把握好三个问题

1. 必须树立新的资源观。既要看到矿产资源是天赋性经济发展的重要物质基础的一面,更要看到现代知识经济已显端倪的时代。地区在推进物质资源开发的同时,要把人力资源开发与“软资源”的培育和发展,摆在更重要的位置。

2. 必须建立一个富有活力的运行机制和比较宽松的投资环境。这样才能保证西部矿业开发的顺利进行。

3. 必须加快矿业开发与环境保护的协调发展。坚持用法律手段制约矿业活动中对生态环境的随意性破坏,进一步加大西部地区以资源环境为中心的地质工作,建立健全矿业开发和环境保护工作的制约机制;建立健全符合实际的矿业开发与环境保护指标评价考核体系,使西部地区矿业开发和环境保护工作上一个新水平。

(上接第18页)从实施可持续发展的高度,充分认识生态环境的重大意义”。为此,要加强西部地区以资源——环境为中心的基础地质工作,把握西部资源环境的基本面貌和基本规律,着重对矿业开发过程中可能出现的资源环境问题进行综合性的调查研究。严格推行资源保护和环境保护政策,建立矿产资源和环境价格的核算体系。建立考核资源利用效益、环境效益的考核指标体系和评价指标体系。通过促进矿产资源综合利用和矿山“三废”资源化,防止或减轻对生态环境的破坏,制定“矿产资源开发与生态环境保护并重,预防为主,防治结合”的方针和“谁开发、谁保护、谁污染、谁治理、谁破坏、谁恢复、谁使用、谁补偿”等原则的具体化、规范化制度,用法律手段防止矿业活动对生态环境的随意破坏,防治地质灾害,降低资源开发的环境代价,在加快西部矿业开发的同时,再造一个山川秀美的西部地区。